

٢

السياسة الشرعية في جباية أموال الزكاة وصرافها على المصالح العامة: دراسة تطبيقية
في نيجيريا

عبدالله سعدالله أحمد

الرقم الجامعي ٣١٢٠٠٦٤
3120064

بحث مقدم لبلد درجة الماجستير في الشريعة

كلية الشريعة والقانون

جامعة العلوم الإسلامية الماليزية

نيلاي

٢٠١٥

إقرار

بسم الله الرحمن الرحيم

إني أقر وأعتك أن هذا البحث من عملي وجهدي الشخصي، أما المقتطفات والاقتراسات فقد أشرت إلى مصادرها في هامش هذا البحث.

التوقيع:

التاريخ:

الاسم: عبدالله سعدالله أحمد

الرقم الجامعي: ٣١٢٠٠٦٤

العنوان: ٩٠، الفا قورو اوكي أبوم إلورن كوار نيجيريا، ص.ب. ١٧٢٢.

qodossaadullahi@gmail.com / abdullahi.saadullahi@yahoo.com

+2348034840828 / +2348071897367 / +2348093586441

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

التعريف بالباحث

عبدالله سعدالله أحمد (3120064) مولود في الورن كوار نيجيريا في 9/01/1986م. حامل لجواز السفر رقم (A02597705). يسكن حالي في 90، ألفا قورو اوكي أبوم إلورن كوار نيجيريا، ص.ب. 1722. لقد حصل الباحث إجازات متنوعة، منها:

- معلوم في اللغة العربية في كلية اللغة العربية والدراسات الإسلامية عام 1998م
- دبلوم العالي في التربية الإسلامية في كلية الدعوة وأصول الدين في الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة عام 2012م.
- ليسانس في الشريعة الإسلامية في كلية الشريعة في الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة عام 2012م.
- ماجستير في الشريعة الإسلامية في كلية الشريعة والقانون في الجامعة العلوم الإسلامية الماليزية (USIM) 2015م. وهو متخصص في الشريعة الإسلامية.

المشاركات العلمية:

- مؤتمر العالمي الأول عن جهود المملكة العربية في حياضة القضايا الإسلامية، الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة.
- مؤتمر العالمي في أصول الفقه كلية الشريعة والقانون، بجامعة العلوم الإسلامية الماليزية 2013م.
- مؤتمر العالمي "الوحي في القرآن الكريم" كلية القرآن والسنة، جامعة العلوم الإسلامية الماليزية 2013م.
- مؤتمر القرآن الكريم "مقدس" مركز بحوث القرآن ماليزيا بجامعة الملايا 2014م.
- مؤتمر الدولي حول إسلامية الاقتصاد جامعة دار السلام كوتنور اندونيسيا 2014م.
- المؤتمر العالمي للدعوة والإدارة الإسلامية نحو العبادة العملية، كلية العبادة والإدارة، بجامعة العلوم الإسلامية الماليزية. 2014 IC-DAIM 2014 م.
- مؤتمر العالمي الرابع للتربية الإسلامية، اتحاد جامعات الماليزية، 2014م KOTA BHARU "ICIEd2014" KELANTAN MALAYSIA.
- النشر في مجلة البحوث والدراسات الإسلامية بالقاهرة. العدد الرابع والعشرين (٢٤) 2014م.

لإتصال بالباحث/

godossadullahi@gmail.com / abdullahi.saadullahi@yahoo.com

+2348034840828/ +2348071897367/ +2348093586441

إهداء

إلى

والدي العزيز وأمي الحبيبة وشيخي الفاضل.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

الشكر والتقدير

بسم الله الرحمن الرحيم

انطلاقاً من قوله تعالى: ﴿وَإِذْ تَأَذَّنَ رَبُّكُمْ لَئِن شَكَرْتُمْ لَأَزِيدَنَّكُمْ وَلَئِن كَفَرْتُمْ إِنَّ عَذَابِي لَشَدِيدٌ﴾^١ وقوله صلى الله عليه وسلم: "من لم يشكر الناس لم يشكر الله"^٢، فأني أتقدم بجزيل شكري إلى والدي ووالدي لما تفضلا به من الدعم والعون مالياً ومادياً، كما أنحص بالشكر شيخني وأستاذاً لطفني بن محمد زين علي تفضله لإشرافه هذا البحث ولما قدّم لي من نصيحة وتشجيع.

ولا أنسى أن أشكر جامعة العلوم الإسلامية الماليزية وخاصة كلية الشريعة والقانون من عميدها وأعضاء هيئة التدريس فيها. وأشكر جميع لجنة المناقشة وعلى رأسهم فضيلة الأستاذ الدكتور (البرفيسور) عبد الصمد موسى، والأستاذ الدكتور سفيان بن أحمد، والدكتور صادق ضوء النور، والدكتور لقمان عبدالمطلب وغيرهم.

كما يطيب لي أن أتوجّه بحبل الشكر إلى كل من قدّم لي مساعدة في نجاح هذه الرسالة من زملائي في الجامعة وكل أصدقائي وأخواني وأخوالي، وأخيراً، أشكر شيخني ومرّتي الشيخ أحمد عبدالله علي ما بذله من الجهد علينا ليلاً ونهاراً لنكون من الرجال البارزين، فجزى الله الجميع خيراً الجزاء ولا حول ولا قوة إلا بالله العلي العظيم.

^١ القرآن. إبراهيم: ١٤: ٧.

^٢ رواه الترمذي. الترمذي محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاک، الترمذي، أبو عيسى. ١٣٩٥ هـ - ١٩٧٥ م. سنن الترمذي. مصر. مصطفى الباي الحلبي. ج ٤. ص ٣٣٩. حديث ١٩٥٥.

ABSTRAK

Zakat adalah salah satu daripada lima rukun Islam, maka Allah SWT mewajibkan ke atas umat Islam untuk menunaikan zakat harta apabila telah mencukupi nisabnya, ia merupakan ibadah yang dapat mendekatkan hamba kepada Allah SWT dan mendapatkan ganjaran dari Allah SWT. Tujuan zakat adalah untuk menyucikan orang yang berzakat dan menghapuskan dosa-dosanya, serta menjauhkannya dari sifat kedekut yang merosakkan maruah diri, dan menjadikannya berakhlak mulia, sebagaimana zakat dapat menghilangkan sifat dengki dalam diri orang fakir terhadap orang kaya sehingga menciptakan suasana yang harmoni dalam kalangan masyarakat. Ia juga dapat mencipta rasa saling menyayangi antara anggota masyarakat dan menghilangkan rasa saling mendengki dan membenci. Disebabkan kajian ini berkaitan dengan zakat, maka penyelidik akan mengkaji penerapan dasar syariah dalam pemeliharaan harta zakat di Nigeria dan perbelanjaannya untuk maslahat umum. Dalam kajian ini, penyelidik menggunakan kaedah induktif, praktikal, dan kaedah deduktif untuk mengetahui status institusi zakat dari segi pemeliharaan dan pembagian zakat di Nigeria, menjelaskan hukum-hukum syariah serta penerapannya dalam kalangan warga Nigeria. Kajian mendapati tahap kemiskinan yang tinggi dalam kalangan penduduk Nigeria disebabkan kegagalan pemerintah dalam menguruskan kewangan negara. Pemerintah tidak memberikan perhatian terhadap harta zakat yang telah dijadikan oleh Allah SWT sebagai penguat ekonomi dan social. Penyelidik juga mendapati bahawa sebahagian besar pembayar zakat di Nigeria tidak menyedari hukum-hukum berkaitan dengan ibadah zakat di dalam Syariat Islam. Sebagai penutup, penyelidik menyimpulkan bahawa harta zakat mempunyai sumbangan besar dalam mengurangkan kadar kemiskinan di Nigeria melalui institusi yang menguruskan harta zakat di bawah undang-undang syariah. Harta zakat itu kemudian diagihkan kepada orang kurang mampu daripada golongan fakir, miskin, janda-janda, yatim piatu dan kepada pendakwah. Sebagaimana zakat juga dianggap sebagai penguat ekonomi, melalui program-program pembinaan institusi pendidikan, masjid-masjid, dan rumah anak yatim. Kajian ini mendapati kewajipan membayar zakat kepada institusi zakat yang sedia ada di Nigeria juga dilaksanakan melalui pemotongan gaji dan upah apabila mencukupi nisab, dan dibenarkan institut zakat mengendalikan harta zakat untuk masalah umum.

ABSTRACT

Zakat is considered one of the five fundamentals of Islam. Allah prescribed its payment, out of certain properties, on anyone whose wealth attains the amount on which Zakat is payable. It is a good deed that the servant of Allah deems its reward lies with Allah (The Exalted). It purifies the payer, wipes out his sins, prevents him from stinginess and miserliness, which tarnishes one's honor; makes one become a person characterized by noble behaviors. It also cleanses the poor from jealousy and grudge against the rich, so that peace could reign in the society, and individuals would love one another, instead of having hatred against one another, and thus become liberal, trained to be conscious of trusts and give peoples their dues". However, because the topic of this research has to do with Zakat, the researcher dealt with it in order to find out the extent to which the Islamic legal policy has been applied to the collection of Zakat and its expenditure for the public welfare in Nigeria. He thus adopted the inductive, the applied and the deductive methods, in order to explore vividly the situation of the institution of Zakat, its collection and distribution in Nigeria, and also to explain the Islamic legal verdicts in respect of Zakat and their application to the Nigerian society. Meanwhile, the researcher eventually discovered that the rate of poverty and begging among the Nigerians is very high, due to the failure of the government in the management of the country's funds, her indifference to Zakat revenues which Allah has made a means of economic and social reinforcement. He also observed that most of the Zakat payers in Nigeria are not informed about the Islamic rulings associated with the payment of Zakat. Finally, the researcher came out with the fact that the Zakat revenue has contributed to the alleviation of poverty in Nigeria, through the established bodies managing it in accordance with the Islamic regulation; while it is being spent for the less privileged: the poor, the needy, widows and orphans, then the scholars calling to the way of Allah. The revenue also serves as an economic reinforcement in the execution of many projects like building of educational institutions, mosques and orphanages. The study reveals that Zakat should be paid to the established bodies in Nigeria; that Zakat could be paid out of wages and salaries that attain the required amount on which Zakat is payable; while the investment of Zakat revenue is also allowed if it is for the public welfare.

ملخص البحث

تعدّ الزكاة ركنا من أركان الإسلام الخمسة، فأوجب الله تعالى أداءها من خلال أموال مخصوصة على كل من يملك نصيبا من المسلمين؛ وهي قربة يحتسب العبد أجرها على الله سبحانه وتعالى. تطهّر العبد المزكي وتمحو ذنوبه وخطاياها وتجنّب نفسه الشحّ والبخل الذي يخلّ بالمرءة، وتجعله رجلا يتصف بمكارم الأخلاق، كما تطهّر نفس الفقير من الحسد والحقد على الأغنياء حتى يسود السلام في المجتمع ويتحلّى أفرادها بالتواضع بدلا من التحاسد والتباغض. ولما يمتّ موضوع هذا البحث إلى الزكاة بصفة، يتعرّض الباحث لاستقصاء مدى تطبيق السياسة الشرعية في جباية أموال الزكاة في نيجيريا وصرفها على المصالح العامة. وقد اعتمد الباحث على بعض المناهج من الاستقراء والتطبيقي والاستدلالي لمعرفة وضعيّة مؤسسات الزكاة من حيث كيفية جبايتها وتوزيعها في نيجيريا، وبيان الأحكام الشرعية مع تطبيقها على الشعب النيجيري. وأخيرا، اكتشف الباحث أن نسبة الفاقة والفقير والتسوّل لدى الشعب النيجيري كبيرة، بسبب فشل الحكومة في إدارة أموال الدولة، وعدم عنايتها بأموال الزكاة التي جعلها الله من وسائل الدعم الاقتصادي والاجتماعي؛ كما لاحظ أيضا بأن حلّ المزكين في نيجيريا لم يكونوا على الدراية بالأحكام المتعلقة بأداء الزكاة في الشريعة الإسلامية. وفي الختام، توصّل الباحث إلى أن أموال الزكاة قد ساهمت في تقليل الفقر والفاقة في دولة نيجيريا من خلال مؤسسات تقوم بتدبير أموال الزكاة على ضوء القانون الشرعي، فهي تصرف للمستضعفين من الفقراء والمساكين والأرامل، والأيتام، ثم العلماء الدعاة إلى الله، كما تعدّ هي الأخرى دعما اقتصاديا لتنفيذ مشاريع عدّة من بقاء المؤسسات التعليمية لأبناء المسلمين، والمساجد، وملاجئ الأيتام. كما كشفت الدراسة عن وجوب دفع الزكاة إلى مؤسساتها في نيجيريا، وأنه يجوز أخذ الزكاة من الرواتب والأجور إذا بلغت النصاب، واستثمار أموال الزكاة من قبل المؤسسات إذا رأوا في ذلك المصلحة العامة.

محتويات البحث

صفحة	محتويات
أ.....	إقرار
ب.....	التعريف بالباحث
ج.....	إهداء
د.....	الشكر والتقدير
هـ.....	Abstrak
و.....	Abstract
ز.....	ملخص
ح.....	محتويات البحث
أ.....	الفصل التمهيدي
٤.....	مشكلة البحث
٤.....	أسئلة البحث
٥.....	أهداف البحث
٥.....	أهمية البحث
٦.....	حدود البحث
٦.....	منهجية البحث
٧.....	الدراسات السابقة

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
 جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
 ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

- الفصل الأول: مفهوم السياسة الشرعية والزكاة في الفقه الإسلامي..... ١١
- المبحث الأول: مفهوم السياسة الشرعية في الفقه الإسلامي..... ١١
- المبحث الثاني: حجة العمل بالسياسة الشرعية وشروطها في الفقه الإسلامي..... ١٤
- المبحث الثالث: القواعد والضوابط ذات الصلة بالسياسة الشرعية..... ١٩
- المبحث الرابع: مفهوم الزكاة والتأصيل الشرعي لها..... ٢٥
- الفصل الثاني: أهمية الزكاة وشروطها والأموال التي تجب فيها الزكاة..... ٣٢
- المبحث الأول: أهمية الزكاة ومقاصدها في الشريعة الإسلامية..... ٣٢
- المبحث الثاني: شروط الزكاة في الشريعة الإسلامية..... ٣٦
- المبحث الثالث: الأموال التي تجب فيها الزكاة ومقتضى كل نوع منها..... ٤١
- المبحث الرابع: السياسة الشرعية وعلاقتها بالزكاة..... ٦٠
- الفصل الثالث: جباية أموال الزكاة وأحكام مستجداتها في الشريعة الإسلامية..... ٦٥
- المبحث الأول: مفهوم جباية الزكاة وبيت مال المسلمين في الفقه الإسلامي..... ٦٥
- المبحث الثاني: الأحكام المتعلقة بجباية أموال الزكاة في الفقه الإسلامي..... ٧٦
- المبحث الثالث: أحكام مستجدات الزكاة في الفقه الإسلامي..... ٨٧
- الفصل الرابع: مصارف أموال الزكاة في الشريعة الإسلامية وتطبيقاتها المعاصرة..... ١٠٣
- المبحث الأول: مصارف الزكاة وأحكام المتعلقة بها في الشريعة الإسلامية..... ١٠٣
- المبحث الثاني: الأصناف التي لا تصرف لها الزكاة..... ١٣٣
- الفصل الخامس: إدارة أموال الزكاة في نيجيريا وصرفها في تيسير المصالح العامة..... ١٤٢

١٤٢.....	المبحث الأول: إدارة أموال الزكاة في نيجيريا
١٤٥.....	المبحث الثاني: مؤسسات الزكاة في نيجيريا وسياستها للزكاة
١٦٧.....	المبحث الثالث: آراء الفقهاء في صرف أموال الزكاة على المصالح العامة
١٧٧.....	الخاتمة
١٧٨.....	النتائج
١٨٠.....	التوصيات
١٨٣.....	المصادر والمراجع

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
 جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
 ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA