سلطة القضاء الإداري في ظلّ قضاء المظالم الإسلامي والقانون العُماني

حامد بن علي بن مستهيل الشحري

جامعة العلوم الإسلامية الماليزية

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

سلطة القضاء الإداري في ظلّ قضاء المظالم الإسلامي والقانون العُماني

حامد بن علي بن مستهيل الشحري

بحث مقدم لنيل درجة الماجستير في القانون

جامعة العلوم الإسلامية الماليزية

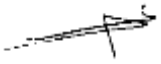
نوفمبر ٢٠٢١

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

الإقرار

بسم الله الرحمن الرحيم

أقر بأنَّ هذه الدراسة من عملي وجهدي الشخصي، أما المقتطفات والاقتباسات فقد أشرت إلى مصادرها في هامش الدراسة.

التاريخ: ٢٠٢١/٠٨/٢٤م التوقيع: 

الاسم: حامد بن علي بن مستهيل الشحري

الرقم الجامعي: ٣١٥٠٢٥١

العنوان: سلطنة عمان/ محافظة ظفار.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

الشكر والتقدير

الحمد لله الحي القيوم الذي علم عباده مختلف العلوم، وصلاةً وسلامًا تامين دائمين على خير البرية سيدنا محمد عليه أفضل وأتم الصلاة والتّسليم وعلى آله وصحابته أجمعين وبعد:

أتقدم بجزيل الشكر والامتنان إلى أستاذيّ العزيزين د. منير بن علي بن عبد الرب المشرف الأول. والأستاذ المشارك د. عارف فهمي المشرف الثاني. اللذين تكرما مشكورين بقبول الإشراف على بحثي هذا، ذلك الإشراف الذي كان له عظيم الأثر في ظهور هذا البحث على الساحة العلمية، مقدراً لهما المتابعة الجادة والتوجيهات والنصائح العلمية القيمة، وما كان لها من أثر في تنمية قدراتي على البحث، جعل الله هذا العمل في ميزان حسناتهما، كما لا يفوتني أن أتقدم بالشكر إلى أساتذتي الأفاضل بكلية الشريعة والقانون لما بذلوه من جهود علمية مخلصة كل في مجاله واختصاصه .والشكر موصول إلى عمادة وإدارة الكلية وإلى رئاسة الجامعة وكافة الأكاديميين والموظفين الإداريين بالجامعة لما لاقينا منهم من تعاون وحسن الخلق في التعامل خلال فترة الدراسة في الجامعة.

كما أنّني أقدم شكري الجزيل وامتناني العميق لكل من أسهم في بحثي هذا سواءً من خلال الإرشاد إلى مراجع أو إسداء نصيحة علمية أو توجيه، وكذلك أتقدم بالشكر لأسرتي الكريمة لما تحملوه معي من عناء في مختلف مراحل سيرتي العلمية.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

ABSTRAK

Permasalahan kajian timbul akibat tidak adanya kuasa kehakiman pentadbiran yang luas di Kesultanan Oman dan keterbatasan peranan hakim pentadbiran untuk memeriksa keputusan pentadbiran yang dikeluarkan oleh badan pentadbiran, dan sejauh mana kepatuhannya terhadap undang-undang dan penghakiman kes dibawa ke hadapannya tanpa mempunyai kawalan terhadap pentadbiran. Isu pelaksanaan keputusan kehakiman adalah salah satu masalah yang paling menonjol yang dihadapi oleh badan kehakiman pentadbiran. Kajian ini bertujuan untuk mencapai beberapa objektif, termasuk memperkenalkan badan kehakiman pentadbiran Oman, tahap perkembangannya, dan kesulitan yang dihadapi oleh hakim pentadbiran dan pihak berkuasa kehakiman pengadu dalam undang-undang Islam, dan penjelasan mengenai prosedur litigasi yang dilakukan dalam hukum Islam dan organisasi pengawasan kehakiman dalam hukum Islam. Kepentingan kajian ini juga terletak pada penyediaan kajian ilmiah yang membincangkan perincian kewenangan kehakiman dalam undang-undang Islam dan badan kehakiman pentadbiran yang terperinci dengan menggunakan hasil dan cadangan. Dalam kajian ini, penyelidik bergantung pada pendekatan deskriptif dan analitis untuk menerangkan dan menganalisis peraturan perundangan dan keputusan kehakiman dan prosedur yang berkaitan dengan kuasa hakim pentadbiran di kawasan ini dan perubahan undang-undang yang berlaku di dalamnya. Kajian ini mengambil beberapa hasil, termasuk menunjukkan adanya rintangan dan masalah yang menghadkan prestasi kehakiman pentadbiran sepenuhnya. Penyelidik percaya bahawa ini disebabkan oleh alasan perundangan dan undang-undang dan kegagalan melaksanakan keputusan kehakiman akan mengurangkan status hakim pentadbiran dan mempersoalkan integriti hakim. Oleh itu pembanterasan rintangan ini adalah perlu untuk menggesa pentadbiran untuk mempercepat pelaksanaan keputusan kehakiman. Kajian ini juga terbukti bahawa terdapat persamaan tujuan utama antara badan kehakiman pentadbiran Islam dan badan kehakiman pentadbiran Oman dalam iaitu untuk mencapai keadilan dan kesaksamaan. Kedua-duanya menggunakan kaedah pembuktian yang disampaikan oleh mereka untuk pembuktian fakta, tetapi hakim pentadbiran di era Islam mempunyai kelebihan yang lain iaitu kemampuan untuk memaksa pentadbiran untuk melaksanakan keputusan kehakiman dan mempercepat pelaksanaan. Kehakiman pentadbiran Islam adalah model terbaik dalam sejarah seperti yang dinyatakan pada zaman Islam untuk menghilangkan rungutan. Model ini berasal daripada hukum Islam. Kajian semasa juga menjelaskan bahawa Islam adalah yang pertama menubuhkan badan kehakiman pentadbiran Islam. Perkara ini memiliki peranan utama dalam mengaktifkan pengawasan kehakiman atas penguatkuasaan awam dan memberikan hak pentadbiran kehakiman untuk tahap pelaksanaan susulan keputusan kehakiman secara keseluruhan. Perkara ini adalah untuk mempertahankan kewibawaan dan status hakim pentadbiran.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

الملخص

تبرز مشكلة الدراسة في عدم وجود صلاحيات واسعة للقضاء الإداري في سلطنة عمان واقتصار دور القاضي الإداري على فحص القرار الإداري الصادر من الجهة الإدارية، ومدى مطابقته للقانون والفصل في الدعوى المعروضة عليه دون أن يكون له سلطة رقابية على الإدارة. كما تُعد إشكالية تنفيذ الحكم القضائي من أبرز المشكلات التي تواجه القضاء الإداري. تسعى هذه الدراسة إلى تحقيق عدة أهداف منها: التعريف بالقضاء الإداري العماني ومراحل تطوره والصعوبات التي يواجهها القاضي الإداري وسلطة قضاء المظالم في الشريعة الإسلامية وتوضيح إجراءات التقاضي التي كانت تتم في الشريعة الإسلامية وتنظيم الرقابة القضائية في الشريعة الإسلامية. كما تكمُن أهمية هذه الدراسة في إعداد دراسة علمية تعنى بتفاصيل سلطة القضاء في الشريعة الإسلامية والقضاء الإداري بنوع من التفاصيل والتعمق واستثمار ما سوف تكشف عنه الدراسة من نتائج وتوصيات. اعتمد الباحث في دراسته للموضوع على المنهج الوصفي التحليلي لوصف وتحليل القواعد القانونية والأحكام القضائية والإجرائية التي تتعلق بسلطات القاضي الإداري في هذا المجال والتغييرات القانونية الحاصلة فيه. استخلصت الدراسة نتائج عدة منها تبين وجود معوقات وإشكاليات تحد من أداء القضاء الإداري مهامه على أكمل وجه، ويرى الباحث بأنها ترجع إلى أسباب تشريعية وقانونية وعدم تنفيذ الأحكام القضائية تقلل من مكانة القاضي الإداري وتشكك في نزاهة القاضي ويتطلب رفع هذه المعوقات وإلزام الإدارة على سرعة تنفيذ الحكم القضائي، كما تبيَّن بوجود أوجه اتفاق بين القضاء الإداري الإسلامي والقضاء الإداري العماني في غايتهما الأساسية وهي تحقيق العدل والمساواة. فكلاهما يستخدم طرق الإثبات التي توصلهما إلى كشف الحقائق، ولكن القاضي الإداري في عصر الإسلام يتفرد بميزات أخرى وهو القدرة على إجبار الإدارة على تنفيذ الأحكام القضائية وسرعة تنفيذها على أكمل وجه. كما أن القضاء الإداري الإسلامي هو أفضل نموذج عرفه التاريخ. ويسمى في العصور الإسلامية بقضاء المظالم. ويستمد مصادره من الشريعة الإسلامية، كما وضَّحت الدراسة الحالية بأنَّ الإسلام هو أول من أنشأ القضاء الإداري الإسلامي. وله الدور الأساسي بتفعيل الرقابة القضائية على السلطات العامة ومنح القضاء الإداري صلاحية واسعة إلى مرحلة متابعة تنفيذ الحكم القضائي على أكمل وجهه حيث إنَّ ذلك يحفظ للقاضي الإداري هيبته ومكانته.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

ABSTRACT

The problem of the study is manifested in the absence of broad powers of the administrative judiciary in the Sultanate of Oman and the limitation of the role of the administrative judge to the examination of the administrative decision issued by the administrative entity, and the extent of its conformity with the law and adjudicating the case filed before the administrative court without having control over the administration. Also, the problem of the execution of the judicial ruling is considered one of the most prominent problems facing the administrative judiciary. This study seeks to achieve several objectives, including introducing the Omani administrative judiciary, its stages of development, the difficulties faced by the administrative judge and the grievance judiciary authority in Islamic Shariah, clarifying the litigation procedures that were carried out in Islamic Shariah, and organizing judicial oversight in Islamic Shariah. The importance of this study also lies in the preparation of a scientific study, which deals with the details of judicial authority in Islamic Shariah and the administrative judiciary with detail and depth and using the results and recommendations revealed by the study. In this study, the researcher relied on the descriptive analytical approach to describe and analyze the legal rules and judicial and procedural rulings related to the powers of the administrative judge in this field and the legal changes taking place therein. The study concluded several results, including it showing the existence of obstacles and issues that fully limit the performance of the administrative judiciary of its duties. The researcher believes that such obstacles and issues are due to legislative and legal reasons and that the failure to execute the judicial rulings reduces the status of the administrative judge and questions its integrity and requiring the removal of such obstacles and obliging the administration to speed up the execution of the judicial ruling. The study has also shown that there are similarities between the Islamic administrative judiciary and the Omani administrative judiciary in their primary goal, which is to achieve justice and equality, as both use the methods of proof/evidence that would lead to the revelation of the facts. However, the administrative judge in the era of Islam has other advantages: the ability to force the administration to execute judicial rulings and fully speed up the execution. Also, the Islamic administrative judiciary is the best model in history, as it is called in the Islamic ages the grievances judiciary, deriving its sources from Islamic Sharia. The current study also clarifies that Islam was the first to establish the Islamic administrative judiciary and that it has the primary role in the enactment of the judicial oversight over public authorities and granting the administrative judiciary broad jurisdiction to the stage of fully following up on the execution of the judicial ruling, preserving the authority and status of the administrative judge.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

فهرس المحتويات

المحتوى	الصفحة
الإقرار	ج
الشكر والتقدير	د
ABSTRAK	ب
الملخص	ب
ABSTRACT	ج
فهرس المحتويات	د

الفصل التمهيدي

مشكلة الدراسة	٢
أسئلة الدراسة	٤
أهداف الدراسة	٤
أهمية الدراسة	٥
منهج الدراسة	٦
حدود الدراسة	٧
الدراسات السابقة	٧

الفصل الأول: نشأة وتطور القضاء الإداري في الإسلام واستقلاليته

تمهيد	٢٥
المبحث الأول: نشأة وتطور القضاء الإداري في الإسلام واستقلاليته	٢٧
المطلب الأول: القضاء في عهد النبي الكريم (صلى الله عليه وسلم) والخلفاء الراشدين رضي الله عنهم	٢٨
المطلب الثاني: القضاء في الحضارات الإسلامية	٣٣
المطلب الثالث: قضاء المظالم في الشريعة الإسلامية	٤٣
المبحث الثاني: تشكيل القضاء واختصاصاته وإجراءات التقاضي في الإسلام	٤٤
المطلب الأول: تشكيل القضاء	٤٤
المطلب الثاني: اختصاص ديوان المظالم في الإسلام	٤٧
المطلب الثالث: إجراءات التقاضي في الإسلام	٥٠

المبحث الثالث: استقلالية القضاء الإداري الإسلامي وخصوصيته ٦٣
المطلب الأول: اختصاص قاضي المظالم واستقلاليته ٦٤
المطلب الثاني: خصوصية القضاء الإداري الإسلامي ٦٧
المطلب الثالث: استقلالية القضاء الإداري الإسلامي في ضوء الواقع الحالي ٧١
خلاصة الفصل ٧٥

الفصل الثاني: تنظيم الرقابة القضائية في الإسلام

تمهيد ٧٨
المبحث الأول: رقابة القضاء الإسلامي على أعمال السلطات العامة ٧٩
المطلب الأول: ولاية قضاء المظالم ٨٠
المطلب الثاني: اختصاص قاضي المظالم ٨١
المطلب الثالث: رقابة القضاء الإسلامي على أعمال الإدارة ٨٣
المبحث الثاني: رقابة القضاء الإسلامي على التشريعات والقضاء ٨٦
المطلب الأول: رقابة القضاء الإسلامي على القوانين ٨٦
المطلب الثاني: رقابة القضاء الإسلامي على أعمال السلطة القضائية ٨٩
المطلب الثالث: قوة تنفيذ الأحكام القضائية في الشريعة الإسلامية ٩١
المبحث الثالث: ضمانات نزاهة القضاء الإداري في الإسلام ٩٢
المطلب الأول: حرية القضاء والمكانة القانونية للقاضي ٩٣
المطلب الثاني: أسس اختيار القضاة أو شروط القاضي ٩٧
المطلب الثالث: مرجع القاضي في القضاء والقواعد التي يلتزمها ١٠٠
خلاصة الفصل ١٠٧

الفصل الثالث: نشأة القضاء الإداري العُماني وسلطته الرقابية

تمهيد ١٠٨
المبحث الأول: نشأة القضاء الإداري العُماني وتطوره ١٠٩
المطلب الأول: تأسيس القضاء الإداري العماني ١١٠
المطلب الثاني: مراحل تطور القضاء الإداري العماني ١١١
المطلب الثالث: القضايا التي تختص بها محكمة القضاء الإداري ١١٢

المبحث الثاني: تكوين محكمة القضاء الإداري واختصاصاتها ١١٤
المطلب الأول: تكوين محكمة القضاء الإداري ١١٤
المطلب الثاني: تشكيلات المحكمة ١١٦
المطلب الثالث: اختصاصات ومهام محكمة القضاء الإداري ١١٧
المبحث الثالث: السوابق القضائية ونماذج تطبيقية في القانون العُماني ١٢٠
المطلب الأول: السوابق القضائية ١٢١
المطلب الثاني: سُلطة رقابة القضاء الإداري العماني ١٣٦
المطلب الثالث: الإشكاليات التي ما زالت مرتبطة بالقضاء الإداري ١٤٥
خلاصة الفصل ١٤٨

الفصل الرابع: القيود المفروضة على القاضي الإداري العماني وحدود سلطته
المبحث الأول: القيود المفروضة على القاضي الإداري في سلطنة عُمان ١٥٠
المطلب الأول: سلطة القاضي الإداري في توجيه الأوامر للإدارة ١٥١
المطلب الثاني: أسباب فرض القيود على القاضي الإداري ١٥٢
المطلب الثالث: سلطة القضاء الإداري في تعديل القرار الإداري ١٥٤
المبحث الثاني: معوّقات تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية في سلطنة عمان ١٥٥
المطلب الأول : محدودية سلطة القاضي في مجال تنفيذ الأحكام القضائية في سلطنة عمان ١٥٦
المطلب الثاني: إشكالية عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية في سلطنة عمان بحجة ضعف الموارد المالية للدولة ١٥٨
المطلب الثالث: الحفاظ على النظام العام وسير المرفق العمومي ١٥٩
المبحث الثالث: حدود سلطة القضاء الإداري العماني تجاه السلطة التنفيذية ١٦٢
المطلب الأول :حدود سلطات القاضي الإداري في قبول دعوى ١٦٣
المطلب الثاني: شروط قبول الدعوى في محكمة القضاء الإداري ١٦٤
المطلب الثالث :حدود سلطات القضاء الإداري في تقدير عيب السبب ١٦٥
خلاصة الفصل ١٦٨

الفصل الخامس: الخاتمة والنتائج والتوصيات
الخاتمة ١٦٩

نتائج الدراسة ١٧٢
التوصيات ١٧٤
قائمة المصادر والمراجع ١٧٦

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية الماليزية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

الفصل التمهيدي

أحمد الله عز وجل القائل في محكم التنزيل:﴿ يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُواْ كُونُواْ قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءِ لِلَّهِ وَلَوْ عَلَى أَنفُسِكُمْ أَوِ الْوَالِدَيْنِ وَالأَقْرَبِينَ ﴾[1]، والصلاة والسلام على سيدنا محمد بن عبد الله وعلى آله وصحابته الأبرار ومن اتبع هداهم وسار بنهجهم إلى يوم الدين، أمّا بعد؛

فإنَّه لمن ألزم الأمور لقيام أيّ أمَّة من الأمم ولسعادتها وحياتها الحياة الطيبة؛ أن يكون لها قضاء يحقق للمظلوم النصرة، وللظالم الزجر والردع، تنتهي به الخصومات وتؤدى به الحقوق لأصحابها ومستحقيها. وقد وضع الإسلام منذ فجر الدعوة الإسلامية الأساس المتين للنظام القضائي، فتولى النبيّ الأكرم – صلى الله عليه وسلّم–القضاء بنفسه، ووطد دعائمه على أسس متينة من العدل والإنصاف وطاعة الأوامر الربانية. فالسلطة القضائية سلطة عامة تشتمل على جميع أنواع المنازعات أو الخصومات، بلا تقيد بحيز أو مكان ولا وقت أو زمان ولا دعاوى أو قضايا بعينها. غير أنَّ المصلحة العامة قد توجب أحيانًا التخصيص وتقتضيه، لذا فإنَّه يشرع إنشاء قضاء مهمته الفصل في المنازعات بين الأفراد فيما بينهم، ويطلق عليه القضاء الشرعي أو العادي، وقضاء آخر يتولى الفصل في الخصومات بين عوام الناس والدولة باعتبارها صاحبة السلطان والسيادة وهو ما يسمى ولاية المظالم. وكانت ولاية المظالم في صدر الإسلام قضاءً كاملًا لا مجرد قضاء إلغاء، ومع التباعد الزمني عن عصر صدر الإسلام ونزول الوحي أدى إلى الارتداد القضائي والتراجع عما وصل إليه من مكانة، مما حدا بالكثيرين إلى أن يظنوا أنَّ أوَّل من وضع أسس القضاء ونظم قوانينه ونظرياته القانونية هو مجلس الدولة الفرنسي وليس الإسلام!

[1] القرآن. النساء. ٤: ١٣٥.

فالنّاس قبل نزول الوحي وبعثة النبيّ –صلى الله عليه وسلم– فيما يسمى بالعصر الجاهلي؛لم يعرفوا نظامًا قضائيًّا، ولم يكن لديهم قضاة متخصصون يلجأ إليهم المتخاصمون لفض نزاعاتهم وإنهاء خصوماتهم، فكان الذي يقوم بتلك المهمة هو زعيم القبيلة وشيخها، باعتباره رئيسها الأعلى، وقاضيها المؤتمن، وهو الذي يبتُّ فيما يضطرم من شقاقات ونزاعات بين أفرادها وفقًا للعادات والتقاليد والأعراف التي تحكم القبيلة.وحين اتسعت رقعة الدولة الإسلامية، وامتدت مساحتها، ودخل الناس في دين الله أفواجًا، صار يختار ويفوض من بين أصحابه من يقضي في شؤون الناس، سواء كان ذلك التفويض عامًّا في جميع شؤون القضاء والخصومات، أو كان تفويضًا خاصًّا مقتصرًا على مسألة معينة أو حالة خاصة أو خصومة بعينها. وكان الخلفاء الراشدون من بعده –صلى الله عليه وسلم–يتولون القضاء بأنفسهم، أو ينيبون عنهم من يقوم بالقضاء بين المتخاصمين.

تناولت الدراسة مشكلة عدم وجود صلاحيات واسعة للقضاء الإداري في سلطنة عمان واقتصار دور القاضي الإداري على فحص القرار الإداري الصادر من الجهة الإدارية، ومدى مطابقته للقانون والفصل في الدعوى المعروضة عليه دون أن يكون له سلطة رقابية على الإدارة. كما تُعد إشكالية تنفيذ الحكم القضائي من أبرز المشكلات التي تواجه القضاء الإداري. وكذلك لانعدام وجود وسائل لإجبار الإدارة على تنفيذ الحكم القضائي فبمجرد صدور حكم قضائي من القاضي الإداري فهنا ينتهي دور القاضي فلا سلطة له على إجبار الإدارة بتنفيذ الحكم القضائي وليس له وسائل بديلة للضغط على الإدارة. كما سعت هذه الدراسة إلى تحقيق عدة أهداف منها: التعريف بالقضاء الإداري العماني ومراحل تطوره والصعوبات التي يواجهها القاضي الإداري والكشف عن معوقات تنفيذ الحكم القضائي في سلطنة عمان، وتحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري العماني وحدود سلطته .وتكمن أهمية الدراسة في إعداد دراسة علمية تعنى

بتفاصيل سلطة القضاء في الشريعة الإسلامية والقضاء الإداري بنوع من التفاصيل والتعمق؛ تتمثل الأهمية العملية في استثمار ما سوف تكشف عنه الدراسة من توصيات ونتائج، وذلك بمراقبة وتحليل النصوص القانونية، ومحاولة سد الثغرات، ووضع حلول ملائمة من شأنها أن تعطي القضاء الإداري سلطة أوسع.

وقد كان للنظام الأساسي لسلطنة عمان، والذي صدر بالمرسوم السلطاني رقم ٩٦/١٠١ الفضل في إرساء دعائم القضاء الإداري بالسلطنة؛ فصار ذلك النظام رقيبًا على تصرفات الإدارة ومشروعية تلك التصرفات، وأصبح هو الضامن لتطبيق مبدأ سيادة القانون. وقد أقرت المادة (٢٥) من ذلك النظام بادئ ذي بدء صيانة وكفالة حق التقاضي للجميع. كما أنّ المشرع العماني قد اختار الأخذ بنظام القضاء المستقل مرجعًا له على القضاء العادي؛ من أجل توفير حماية قضائية كاملة لهم، في مواجهة أي تصرفات قد تؤدي إلى إصدار أحكام تخالف القانون، وبالتالي تمس بحقوق الأفراد وحرياتهم[٢]. تطرقت الدراسة الحالية إلى بيان أوجه الاتفاق بين القضاء الإداري في عصر الإسلام والقضاء الإداري العُماني وتتمثل في أنَّ التشريعين الإسلامي والعُماني قائمان على أصول ثابتة من وحي السماء، وأحكام ملزمة وفق قواعد العدل والمساواة، لأنَّها أمر الله والقيام بها طاعة لأمر الله. ووصولهما إلى درجة عالية من التنظيم القضائي والاستقلالية والخصوصية من حيث صفات واختصاصات القاضي، وأيضا الإجراءات المتبعة تتمتع بهيبة ودقة في استقصاء الحق وإثباته. ويستفاد من ذلك إمكانية دمج الفكر الإسلامي والنص القانوني لتحديث عبارات الفقه والقضاء الإسلامي، مع المصطلحات القانونية الحديثة. ويتوقع الباحث من خلال دراسته إبراز إشكالية تنفيذ الأحكام القضائية مع وضع حلول تستند إلى حقائق علمية تساهم في منح القاضي الإداري سلطة أوسع تمكنه من أداء دوره الرقابي إلى مرحلة تنفيذ الحكم القضائي، كما تساهم الدراسة

[٢] Gilles Lebreton, Droit Administratif general, op. ct, p.٥٩

الحالية في إثراء المكتبة العمانية ومساعدة الباحثين والطلاب في الكشف عن الصعوبات والمعوقات التي تواجه القضاء الإداري في سلطنة عمان.

مشكلة الدراسة

تبرز مشكلة هذه الدراسة في عدم وجود صلاحيات واسعة للقضاء الإداري في سلطنة عُمان، واقتصار دور القاضي على فحص القرار الإداري الصادر من الجهة الإدارية، ومدى مطابقته للقانون، والفصل في الدعوى المعروضة عليه، دون أن يكون له سلطة في الرقابة على الإدارة أو توجيه أوامر لها باتباع نظم وآليّات معينة في العمل. كما أنَّ إشكالية تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية تعدُّ من أهم المشاكل التي تواجه القاضي الإداري؛ فبعد إصداره للحكم القضائي بإبطال قرار الجهة الإدارية، تبدأ الإدارة –كالعادة– في المماطلة في تنفيذ الحكم القضائي، وتأخير العمل بما جاء في الحكم القضائي ويؤدي ذلك إلى ضرر معنوي لأصحاب الشأن؛ جرّاء عدم تنفيذ الحكم القضائي. كما أنّه يقلّل من مكانة القضاء الإداري وهيبته، فلا قيمة للقانون بغير تطبيق، ولا قيمة للحكم القضائي بدون تنفيذ. وكذلك لعدم وجود وسائل لإجبار الإدارة على تنفيذ الحكم القضائي فبمجرّد صدور الحكم القضائي ينتهي دور القاضي الإداري، فلا سلطة له على إجبار الإدارة على تنفيذ الحكم القضائي، وليس له وسائل أخرى بديلة للضغط على الجهات الإدارية لإرغامها على التنفيذ؛ لذلك لا بد من إيجاد وطرق ووسائل. وبما أنَّ الإدارة لها السلطة الواسعة الممنوحة التي كفلها لها القانون، أدى إلى استغلال الإدارة لهذه السلطة والتذرع بحجة ضعف الموارد المالية، وأنّ صرف هذه الموارد يؤثر على المنفعة العامة، وكذلك سلطتها التقديرية في إصدار القرارات، فيمكن لها استبدال القرار الذي تم إبطاله بحكم قضائي بقرار إداري آخر يتوافق مع أهدافها وغايتها. وفي هذه الحالة يقف القاضي الإداري عاجزًا عن فعل شيء. كما توجد إشكالية تتعلق بالآثار القانونية التي تنشأ من

استخفاف الجهة الإدارية بتلك الأحكام التي يصدرها القضاء الإداري في حقها، وعدم الاعتراف بحجيتها. وإنَّ امتناع الموظف العام عمداً عن تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية؛ بحجَّة حسن نيته وتطبيقه لأوامر رئيسه الإداري، سيشكل عقبة عملية وعلمية في آن واحد من الناحية الواقعية. إذْ ليس من السهل تنفيذ الأحكام الصادرة ضد الإدارة؛ نظراً لما تتمتع به من امتيازات، وانعدام طرق التنفيذ الجبري المباشر من القاضي ضدها. كما أنَّ القوانين الحالية لم تعالج هذه المشكلة بصورة فعلية، كما يوجد ثغرات ونقص في القانون الإداري، وعدم تقنين القانون الإداري؛ فهناك اختلاف وتباين كبير بين القانون الإداري وغيره من فروع القوانين الأخرى، فلا تجده في مدونة واحدة، بل تتوزع قواعده على العديد من التشريعات، فقد تجد بعض تلك القواعد في دستور الدولة أحيانًا، وتارة تجدها في القوانين التي تصدرها السلطة التشريعية. أو يأتي على صورة لوائح وأنظمة صادرة من السلطة التنفيذية. فمن الملاحظ وجود تعديلات تشمل القانون الإداري من حين إلى آخر تتم دون تنسيق. بعكس الشريعة الإسلامية التي لم يشُبْها أيُّ نقص ولا يوجد بها أيُّ تغيير فجاءت صالحة لكل الأزمنة. كما أنّ تجاهل صاحب القرار في الجهة الإدارية ومن له الصلاحية في تعديل القرار وتنفيذ للحكم القضائي؛ تعدّ من المعوِّقات الإدارية التي تتطلب إيجاد معالجة. ومن الأسباب التي أدّت إلى ظهور مثل هذه الممارسات؛ علم الموظف العام بأنَّ ذلك لا يؤثر سلبًا على مركزه الوظيفي. وفي حالة وجود تعويض مالي للمتضرر، يتم احتساب التعويضات من موارد الجهة الإدارية، دون أن يكلّف ذلك الموظف العام شيئا.

كما أنّ عدم وجود رقابة برلمانية تمارسها السلطة التشريعية المتمثلة في مجلس الشورى، رغم أنَّ جميع أعضائه منتخبون من المجتمع، ويوجد مرسوم سلطاني صدر في عام ٢٠١١م نصَّ على منح أعضاء مجلس الشورى صلاحيات تشريعية ورقابية[٣]، إلا أنَّ تلك الصلاحيات لم تفعّل بالشكل المطلوب.

[٣] انظر: سلطنة عمان .٢٠١١م. مرسوم سلطاني رقم .٢٠١١/٩٩م.

ساهمت الدراسة الحالية في إبراز معوّقات وإشكاليات تحد من أعمال القضاء الإداري، وترجع هذه الإشكالية إلى أسباب تشريعية وقانونية أهمّها عدم منح القاضي الإداري في سلطنة عمان سُلطة رقابية على الإدارة لمتابعة تنفيذ الحكم القضائي واقتصار دوره على فحص القرار الإداري ومدى مشروعيته، وعدم وجود وسائل بديلة وضمانات تُجبر الإدارة على تنفيذ الحكم القضائي الصادر ضدها. وكذلك محدودية سُلطة القاضي الإداري مقارنة بالسُّلطة التقديرية الواسعة الممنوحة للإدارة كما أنها دراسة مستفيضة ومتعمقة ووصفها وصفًا دقيقًا لمشكلة تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية في سلطنة عمان. وعرفت بالقضاء الإداري العماني، ووضَّحت اختصاص محكمة القضاء الإداري والإجراءات المبدئيَّة التي يتطلب من أصحاب الشأن اتخاذها.

أسئلة الدراسة:

يتناول الباحث المشكلة من خلال التساؤلات الآتية:

١. كيف مُورست سلطة القضاء الإداري في الإسلام، وما مراحل تطورها؟

٢. ما إجراءات التقاضي التي كانت تتم في قضاء المظالم في الإسلام؟

٣. ما مدى تنظيم الرقابة القضائية في الإسلام؟

٤. مراحل تطور القضاء الإداري العُماني، والقيود المفروضة على القاضي الإداري في سلطنة عُمان، وحدود سلطته؟

أهداف الدراسة:

تتمثل أهداف هذه الدراسة في الآتي:

تسعى هذه الدراسة إلى تحقيق عدة أهداف وهي ما يلي:

١. التعريف بسلطة قضاء المظالم في الإسلام وبمراحل تطورها.

٢. توضيح إجراءات التقاضي التي كانت تتم في قضاء المظالم في الإسلام.

٣. دراسة تنظيم الرقابة القضائية في الإسلام.

٤. بيان مراحل وتطوّر القضاء الإداري العُماني، تحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري العُماني وحدود سلطته.

أهمية الدراسة:

تكمُن أهمية وفائدة هذه الدراسة بأنَّها دراسة علمية تعنى بتفاصيل سلطة القضاء في الشريعة الإسلامية والقضاء الإداري بنوع من التفاصيل والتعمق؛ ويستفاد من الدراسة الحالية في إثراء المكتبة العمانية بدراسة علمية حديثة تسهل للباحثين وطلاب الدراسات العليا معرفة حقائق تستند إلى وقائع علمية. كما يستفاد منها في جوانب الحياة الوظيفية للموظف العام، وماها من آثار قد تصل إلى ضياع حقوقه لجهله بالقانون؛ لذا سوف تبيّن الحقوق القانونية للأفراد والمؤسسات. وكذلك يستفاد منها في استثمار ما سوف تكشف عنه من توصيات ونتائج، وكذلك في نشر الوعي والثقافة القانونية للمجتمع والأفراد وتوفير لهم ضمانات ومعرفة ما لهم من حقوق وواجبات، وذلك بمراقبة وتحليل النصوص القانونية، ومحاولة سد الثغرات، ووضع حلول ملائمة من شأنها أن تعطي القضاء الإداري سلطة أوسع. كما أن القوانين الوضعية ذات قصور لا تصل إلى درجة الكمال؛ الأمر الذي يدعونا لمواجهة بعض التجاوزات وكيفية تلافي القصور الموجود في القانون وبعض التشريعات الحالية استنادًا إلى الشّريعة الإسلاميّة، وسيكون بيان ذلك في هذه الدّراسة إن شاء الله.

منهج الدراسة:

اعتمد الباحث في هذه الدراسة المناهج الآتي:

المنهج الوصفي أحد أبرز المناهج المهمة المستخدمة في الدراسات العلمية ورسائل الماجستير والدكتوراة، ومناهج البحث العلمي بوجه عام تساهم في التعرف على ظاهرة الدراسة، ووضعها في إطارها الصحيح، وتفسير جميع الظروف المحيطة بها، ويعد ذلك بداية الوصول إلى النتائج الدراسية التي تتعلق بالبحث، وبلورة الحلول التي تتمثل في التوصيات والمقترحات التي يسوقها الباحث لإنهاء الجدل الذي يتضمنه متن البحث، واستخدام منهج معين في البحث يتطلب وقتًا وجُهدًا كبيرين في سبيل الوصول إلى جميع المعلومات والبيانات التي تتعلق بظاهرة البحث .

واعتمد الباحث في دراسته للموضوع على المنهج الوصفي التحليلي؛ لوصف وتحليل القواعد القانونية والأحكام القضائيّة والإجرائية التي تتعلق بسلطات القاضي الإداري في هذا المجال والتغييرات القانونية الحاصلة فيه مع الحرص على التسلسل المنطقي في عرض الدراسة. فالمنهج –الوصفي التّحليلي– مناسب للدراسة الحالية حيث إنه واحد من المناهج التي يتخذها الباحثون في المجالات المتنوعة سواءً كانت علميَّة أو أدبيَّة أو نفسيَّة أو طبية أو قانونية أو غيرها من المجالات، وتقوم هذه المنهجية على دراسة إحدى الظواهر، مهما كان تصنيفها كما هي موجودة على أرض الواقع، ووصفها وصفًا دقيقًا خاليًا من التهويل أو التهوين، وذلك عن طريق وضع تعريف لها، ثم ذكر أسبابها وخصائصها وصفاتها ونتائجها ومضاعفاتها كيفًا وكمًّا، ومقدار تأثيرها على الإنسان وغيره، ومدى ترابطها أو ارتباطها بغيرها من الظواهر الأخرى. ومثال على ذلك وجود محكمة القضاء الإداري مستقلة عن السلطة التنفيذية واختصاصها الفصل في القضايا التي تكون الجهة الإدارية طرفا فيها، ورغم ذلك توجد هناك أحكام قضائية صادرة من محكمة القضاء الإداري ضد بعض الجهات الإدارية ولم تنفذ. ومن خلال الوصف التحليلي للمشكلة تبين أن

القاضي الإداري ينتهي دوره بعد إصدار الحكم القضائي ولا يملك السلطة على إجبار الجهة الإدارية على تنفيذ أحكامه. وتوجد عدة سوابق قضائية أشار إليها الباحث في دراسته

حدود الدراسة:

١) الحدود الموضوعية: سوف تتحدد هذه الدراسة بمفهوم سلطة القاضي في ظل الشريعة الإسلامية، وكذلك في القانون العُماني. كما تتناول الدراسة مدى رقابة القضاء الإداري على أعمال الإدارة. ولأجل تحقيق الغاية من هذه الدراسة فإنَّ الباحث سوف يتخذ من السلطة القضائية في الإسلام نموذجا يتطلب تطبيقه في قانون محكمة القضاء الإداري. كما يتناول الإجراءات القضائية واختصاص القضاء الإداري العُماني، وإجراءات رفع دعوى في محكمة القضاء الإداري ونصوص من قانون الخدمة المدنية والقوانين ذات الصلة بموضوع الدراسة.

٢) الحدود الزمنية: تتمثل في فترة الدراسة الممتدة من ٢٠١٧م إلى ٢٠٢٠م.

٣) الحدود المكانية: تطبق هذه الدراسة في محاكم القضاء الإداري بسلطنة عُمان. حيث توجد هناك ثلاث محاكم في ثلاث محافظات مختلفة وهي: محافظة مسقط ومحافظة صحار ومحافظة ظفار.

الدراسات السابقة:

إنَّ أغلب الدراسات التي أعدتْ في هذا المجال، لم تتطرق إلى سلطة القاضي الإداري من منظور الشريعة الإسلامية وأحكامها، فكانت تهتم بالأحكام القضائية التي تصدر ضد السلطات العامة دون التطرق إلى سلطات القاضي الإداري إلا من خلال جزء بسيط، وأهم تلك الدراسات التي تناولت سلطة القضاء الإداري في البتّ في المنازعات التي يكون أطرافها الأفراد والسلطات الإدارية والعامة هي فيما يلي:

السليمان، أحمد صيام. ٢٠٠٥م. استقلال القضاء في الإسلام[٤].تناولت الدراسة المذكورة استقلال القضاء في عهد الإسلام عن أعمال السلطة الإدارية، وتمتع القضاء الإداري الإسلامي بأهمية بالغة ومكانة عالية في النظام القضائي الإسلامي. حيث كان لهذا القضاء خصوصية متميزة واستقلالية. فاتفقت مع الدراسة الحالية بأنَّ النظام القضائي الإداري الإسلامي أثبت عدالته وفعاليته، وأنَّ التاريخ القضائي الإداري الإسلامي مفعَّم بالمبادئ والقواعد المهمة التي يجهلها الكثير في هذا المجال. واختلفت في أنَّ الدِّراسة الحاليّة تناولت التعريف بالقضاء الإداري في الإسلام ومراحل تطوره، وكذلك ركَّزت على سلطة القضاء الإداري في ظلّ الشريعة الإسلامية والقانون العماني، كما غفلت الدراسة السابقة عن أنّ التشريعات القضائيَّة مأخوذة من القرآن والسنة وكذلك دور علماء المسلمين واجتهادهم في المسائل القضائيَّة، و أضافت إلى الدّراسة الحاليّة أنَّ الإسلام هو أوّل من طبق القضاء الإداري وكان يسمى في تلك الفترة بقضاء المظالم وكان له جهة قضائيَّة مستقلة للفصل في القضايا التي تكون فيها السلطات العامة طرفًا في النزاع. وتوصلت الدراسّة بأنَّ استقلالية القضاء الإداري كان مُنذ عصر الإسلام وليس كما تتداوله بعض المؤلَّفات بأنَّ استقلالية القضاء الإداري بدأ في فرنسا.

المراكشي، محمد بن زين.٢٠٠٥م. حدود سلطة القاضي الإداري في توجيه الأوامر للإدارة[٥]. بينتْ الوسائل القانونية التي منحها المشرع الجزائري والفرنسي والمصري للقاضي الإداري في توجيه أوامره للإدارة. وتتفق مع الدراسة الحالية في تسليط الضوء على الوسائل القانونية التي منحها المشرع للقاضي الإداري وأهميتها في تحقيق العدالة. واختلفت معها في أنَّ الوسائل القانونية الممنوحة من المشرع للقاضي الإداري وحدها لا تكفي حيث توجد وسائل أخرى فاعلة وهي البرلمان وحرية الإعلام وتفعيل الرقابة الإدارية

[٤] السليمان، أحمد صيام. ٢٠٠٥م. استقلال القضاء في الإسلام. (رسالة ماجستير). الجامعة الإسلامية. غزة. فلسطين.

[٥] المراكشي، محمد بن زين.٢٠٠٥م. حدود سلطة القاضي الإداري في توجيه الأوامر للإدارة. (رسالة دكتوراة). جامعة الرباط. الرباط. المغرب

واستقلاليتها عن السُّلطات العامة من أهم الوسائل المساندة لتحقيق العدالة. كما أنّ الدراسة الحالية تناولت القضاء الإداري من منظور الفقه الإسلامي والقانون الوضعي، وركّزت على أهميّة تفعيل الرّقابة القضائيّة على أعمال الإدارة وتطرّقت إلى إجراءات التقاضي في محكمة القضاء الإداري وبيّنت درجات التقاضي واختصاص محكمة القضاء الإداري، وأضافتْ الدّراسة السّابقة للدّراسة الحاليّة فائدة تتعلّق بضرورة توفير ضمانات للموظف العام.

العصيمي، خالد .٢٠٠٥م. ولاية القضاء الإداري[٦] تناولت الدراسة مناقشة دور القضاء الإداري في مرحلة التحقيق، وحدود سلطة القاضي الإداري عند التحقيق في المنازعات الإدارية، توافقت الدراسّة المذكورة مع الدراسة الحاليّة في مناقشة وانتقاد بعض النصوص الواردة في قانون الإجراءات المدنية والإدارية، وبيان اتجاهات القضاء الإداري، واختلفت معها في بيان القضايا الإدارية وإجراءاتها الشّكليّة، وقياس الأثر القانوني المترتّب على الحكم القضائي في الدعاوي القضائية، ومدى إمكانيّات القاضي الإداري بين مقتضيات تطبيق مبدأ المشروعيّة، بينما الدِّراسة الحاليَّة وضَّحت اختصاص محكمة القضاء الإداري والإجراءات المبدئيَّة التي يتطلب من أصحاب الشأن اتخاذها وهي التَّظلم إلى الجهة الإداريَّة التي أصدرت القرار خلال مدة أقصاها ثلاثون يومًا من تاريخ العلم ، كما بيَّنت إجراءات التَّقاضي في محكمة القضاء الإداريِّ ومراحل تطوُّر القضاء الإداريِّ في سلطنة عمان. كما أضافت الدِّراسة المذكورة للدِّراسة الحاليَّة أهميَّة الفصل بين السُّلطات الثَّلاث التَّنفيذيَّة والقضائيَّة والتَّشريعيَّة، وإبراز دور القضاء الإداريِّ وسلطته في المنازعات التي تكون الجهة الإداريَّة طرفًا فيها.

[٦] العصيمي، خالد. ٢٠٠٥م. ولاية القضاء الإداري. (رسالة دكتوراه). جامعة القاهرة. مصر.

السالمي، محمد بن سالم. ٢٠٠٥م. السلطة الرقابية على الإدارة.[٧] تضمنت الدراسة المذكورة بأنَّ الرقابة القضائية على السلطة التنفيذية المتمثلة في الجهات الإدارية كافية إلى حد ما، وأنَّ القاضي الإداري له سُلطة تقديرية في إبراز دوره الرقابي في الاطلاع على الوثائق والمستندات المتعلقة بالجهة الإدارية. اتفقت مع الدراسة الحاليّة في جزئية إمكانية القاضي أن يطلب ما يراه مناسبًا من أوراق ومستندات متعلقة بسير الدعوى، واختلفت معها في أنَّ سلطة القاضي الإداري ما زالت مقيدة وينحصر دوره في البتّ والحكم في القضية المعروضة عليه وأحقيّته في الاطلاع على الأوراق والمستندات الخاصة بالإدارة، أمر لا بَّد منه، وأضافت الدراسة المذكورة إلى الدراسة الحالية تسليط الضوء على أعمال القاضي وسلطته التقديرية، والإجراءات اللازمة لرفع دعوى في محكمة القضاء الإدارية وكيفية إبطال القرار الإداري المعيب والغاية منه. وتوصلتْ إلى أنَّ سلطة القاضي مقيّدة ومحددة في الدعاوي المعروضة، وأنَّ الرقابة القضائية غير مفعَّلة بالشكل المطلوب. ويتطلب ذلك تقديم دراسات وأبحاث ووضع بدائل مُلائمة.

الحكيم، سعيد .٢٠٠٦م. الرقابة القضائية على أعمال الإدارة في الشريعة الإسلامية[٨] . تناولت الدراسة المذكورة حجية القرائن القضائية التي يقوم القاضي الإداري باستنباطها من الوقائع المعروضة عليه أثناء النظر في الدعوى وهي في الواقع وسيلة من وسائل الإثبات؛ سواءً أكان ذلك في القضاء الإداري أم القضاء العادي. واتفقت الدّراسة المذكورة والدّراسة الحاليّة في إمكانية القاضي الإداري بفطنته وذكائه في حالة عدم توفّر أدلة كافية في القضية المعروضة عليه أن يستنبط القرائن كوسيلة إثبات وحجية في الواقعة المعروضة عليه. واختلفت الدراستان في توضيح اختصاص محكمة القضاء الإداري والقانون الإداري وأثره على أعمال الإدارة. فبيَّنت الدِّراسة الحاليَّة أنَّه في حالة وجود غموض أو التباس في الوقائع المعروضة أمام

[٧] السالمي، محمد بن سالم. ٢٠٠٥م. السلطة الرقابية على الإدارة. (رسالة ماجستير). جامعة إربد. عمّان. الأردن.

[٨] الحكيم، سعيد. .٢٠٠٦م. الرقابة القضائية على أعمال الإدارة في الشريعة الإسلامية. (رسالة دكتوراه). جامعة القاهرة. مصر.

القاضي الإداريِّ فله الحقُّ بإعادة التحقيق كما له أنْ يستدعي مَن له صلة بالدَّعوى لسماع شهادته وأقواله. وفي حالة عدم كفاية الأدلة فله أنْ يأمر بندب خبير للاستعانة به إذا كانت الواقعة بها جوانب فنيَّة كما وضَّحت بأنَّ القانون المدني والتِّجاريِّ يصنف الإثبات بالقرينة أقل مرتبة في الإثبات. واهتمت الدراسة الحالية بتنظيم الرقابة القضائية في الإسلام وبيّنت المعوقات التي تواجه القضاء الإداري العماني، وأضافت الدِّراسة السَّابقة للدِّراسة الحاليَّة بأنَّه لا يمكن الاعتماد على القرينة في حالة مخالفتها ما يمكن إثباته بالكتابة أو الشهود. وتوصَّلت الدِّراسات السَّابقة إلى نتائج، أهمِّها أنَّه لا يمكن الاعتماد على القرينة كدليل إلا في حالة انعدام وسائل الإثبات الأخرى.

الشربيني، محمود بن حمدي ٢٠٠٦م.ديوان المظالم في الشريعة الإسلامية.[٩] تحدثتْ الدّراسة عن نشأة ديوان المظالم في عهد الإسلام ومراحل تطوّره في عهد النبي –عليه الصلاة والسلام– وعن توسع القضاء الإداري الإسلامي في عصر الدولة العباسية والدولة الأموية، واتفقت مع الدّراسة الحاليّة في أنَّ قاضي المظالم يتمتع باختصاصات تأديبية ورقابية يمارسها على موظفي الدولة والسلطة العامة، واختلفت معها في أنّ الدّراسة الحاليّة تناولت سلطة القضاء الإداري في ظلّ الشريعة الإسلامية والقانون العُماني, وقامت بتحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري العماني, والكشف عن معوّقات تنفيذ الحكم القضائي في سلطنة عمان. كما أنّ قول الباحث في أنّ التشريعات الوضعية لا يمكن استمراريتها لأزمنة طويلة؛ بسبب النقص الذي يشوبها ويلازمها يجانبه الصواب؛ فالقضاء الإداري قضاء حديث ويتطور من فترة إلى أخرى بما يُلائم حاجة المجتمع والمؤسسات العامة ويمكن تحديثه خاصةً إذا ما علمنا بأنَّ القضاء الإداري يستمدُّ مصادره من الشريعة الإسلامية، كما أضافت الدراسة المذكورة إلى الدراسة الحالية بأنَّ اختصاص

[٩] الشربيني، محمود بن حمدي ٢٠٠٦م.ديوان المظالم في الشريعة الإسلامية. (رسالة دكتوراة).جامعة الإسكندرية. القاهرة. مصر.

القضاء الإداري الإسلامي متطور بالمقارنة مع الوضع الراهن، وتوصَّلت إلى أنَّ قاضي المظالم له قوة تنفيذية ويحمي الحقوق والحريات.

العمري، محمد علي .٢٠٠٧م. السلطة التقديرية للقاضي الإداري في التشريعات القضائية[١٠]. تطرقت الدّراسة المذكورة إلى السُّلطة التقديرية للقاضي في التشريعات القضائيّة، ووصف هذه السُّلطة الممنوحة للقاضي بأنَّها واسعة وتمكنه من التدخل في تعديل التشريعات والقوانين. اتفقت مع الدراسة الحاليّة من حيث أهمية الصلاحيات التي تُمنح للقاضي الإداري ودورها في تعزيز منظومة القضاء ومكانته. واختلفت معها حيث إنّ الدّراسة الحاليّة تطرّقت إلى التّعريف بسُلطة القضاء الإداري في الإسلام ومراحل تطوُّرها ودراسة تنظيم الرّقابة القضائية في الإسلام كما ركَّزت على القضاء الإداري العُماني والمعوِّقات التي تواجهه وأبرزها مماطلة الإدارة في تنفيذ الأحكام القضائيَّة. وبيَّنت حدود سُلطة القاضي الإداري في سلطنة عمان. وأضافتْ الدِّراسة المذكورة إلى الدِّراسة الحاليَّة أهميَّة السُّلطة التَّقديريَّة الواسعة للقاضي الإداري في تحقيق العدالة.

أبو الشعور، وفاء .٢٠١١م. سلطات القاضي الإداري في دعوى الإلغاء في الجزائر[١١]. ناقشت الدّراسة ماهية دعوى الإلغاء، وخصائصها، وتميزها عن بقية الدعاوي الإدارية الأخرى. ومن ثم تطرّقت إلى سُلطات القاضي الإداري في الرقابة على دعوى الإلغاء. وتناولت الدّراسة المذكورة جزئيات التي عالجتها الدّراسة الحاليّة، ألا وهي القيود المفروضة على القاضي الإداري، واختصاص القضاء الإداري، ودعوى الإلغاء، والقرار الإداري المعيب، واتفقت معها في هذه الجوانب وتختلف الدّراسة أعلاه مع الدّراسة الحاليّة في جوانب عدّة؛ حيث إنّها لم تتطرّق إلى عدم تقنين القانون الإداري، وحداثته الذي يُعد سببًا في الحد من

[١٠] العمري، محمد علي. ٢٠٠٧م. السلطة التقديرية للقاضي في التشريعات القضائية. (رسالة ماجستير). الجامعة الأردنية. الأردن.

[١١] بو الشعور، وفاء .٢٠١١م. سلطات القاضي الإداري في دعوى الإلغاء في الجزائر. (رسالة ماجستير). جامعة باجي مختار. الجزائر.

سلطة القاضي الإداري. كما أنَّ الدراسة الحاليّة لا تتحدث عن القيود المفروضة فحسب، بل توسّعتْ في تشخيص المشكلة وأسبابها بشكل تفصيلي ودقيق، وركَّزت على توضيح أسباب عدم تنفيذ الحكم القضائي فضلًا على أنّها متعلّقة بمحاكم القضاء الإداري في سلطنة عُمان، كما ناقشت الدّراسة الحاليّة نشأة القضاء الإداري في الإسلام ومراحل تطوره. وأضافتْ الدراسة المذكورة إلى الدراسة الحالية أجزاء مختلفة مثل الإجراءات اللازمة لرفع دعوى في محكمة القضاء الإدارية وكيفية إبطال القرار الإداري المعيب والغاية منه، كما توصلت إلى أنّه لا زالت هناك قيود على القاضي الإداري وأهمها عدم استطاعته إجبار الإدارة على تنفيذ أحكامه القضائيّة.

المقبالي، زياد بن عبدالله ٢٠٠٧م .ديوان المظالم واختصاصه في الشريعة الإسلامية [١٢]تناولت الدراسة نشأة ديوان المظالم في عهد الإسلام ومراحل تطوّره في عهد النبي –عليه الصلاة والسلام– وعن توسع القضاء الإداري الإسلامي في عصر الدولة العباسية والدولة الأموية، واتفقت مع الدّراسة الحاليّة في أنَّ قاضي المظالم يتمتع باختصاصات تأديبية ورقابية يمارسها على موظفي الدولة والسلطة العامة، واختلفت معها في أنّ الدّراسة الحاليّة تناولت سلطة القضاء الإداري في ظلّ الشريعة الإسلامية والقانون العُماني, وقامت بتحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري العماني, والكشف عن معوّقات تنفيذ الحكم القضائي في سلطنة عمان. كما أنّ قول الباحث في أنّ التشريعات الوضعية لا يمكن استمراريتها لأزمنة طويلة؛ بسبب النقص الذي يشوبها ويلازمها يجانبه الصواب؛ فالقضاء الإداري قضاء حديث ويتطور من فترة إلى أخرى بما يُلائم حاجة المجتمع والمؤسسات العامة ويمكن تحديثه خاصةً إذا ما علمنا بأنَّ القضاء الإداري يستمدُّ مصادره من الشريعة الإسلامية، كما أضافت الدراسة المذكورة إلى الدراسة الحالية بأنَّ اختصاص

[١٢] المقبالي، زياد بن عبدالله ٢٠٠٧م .ديوان المظالم واختصاصه في الشريعة الإسلامية.(رسالة ماجستير). جامعة السلطان قابوس. مسقط. سلطنة عمان.

القضاء الإداري الإسلامي متطور بالمقارنة مع الوضع الراهن، وتوصَّلت إلى أنَّ قاضي المظالم له قوة تنفيذية ويحمي الحقوق والحريات.

العلوي، راشد .٢٠١١م. القضاء الإداري العُماني[١٣]. تطرقتْ الدراسة إلى نشأة القضاء الإداري العُماني ومراحل تطوره، كما تضمنت اختصاص محكمة القضاء الإداري وكيفية التقاضي أمام القضاء الإداري. اتفقتْ مع الدّراسة الحاليّة في أنَّ منح القاضي الإداري صلاحية رقابية على أعمال السُّلطة العامة يحمي الحقوق ويترتب عليه إقامة العدل بين الناس. واختلفت معها في تنفيذ الحكم القضائي حيث تعدُّ إشكالية تنفيذ الأحكام القضائية الصادرة من أبرز المشاكل التي تلازم القضاء الإداري، والتي ترتب عليها التقليل من هيبة القضاء الإداري. لهذا بيّنت الدّراسة الحاليّة الصعوبات التي يواجهها القاضي الإداري في سلطنة عمان وعدم منحه صلاحيات واسعة تمكنه من الرقابة القضائية على الجهات الإدارية، كما أنّها تناولت تحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري، وأضافت الدّراسة المذكورة إلى الدّراسة الحاليّة التطور الذي مر به القضاء الإداري العُماني وكذلك توصلت إلى أهمية إبراز مهام واختصاصات القاضي الإداري العُماني في الدعوى المعروضة.

دراسة علاونة، فادي .٢٠١١م. مبدأ المشروعية في القانون الإداري وضمانات تحقيقه[١٤]. ناقشت الدّراسة أهم الضمانات التي تكفل احترام تطبيق مبدأ المشروعية، وما ينعكس عليه من آثار في تطبيق مبدأ العدالة والمساواة، كما عرضت أهم الأساليب الرقابية غير القضائية على الإدارة المتمثلة في جهاز الرقابة الإدارية والمالية، والمجالس التشريعية والبرلمانية، والإعلام والرأي العام للمجتمع والتعبير عن عدم الرضا.

[١٣] العلوي، راشد. ٢٠١١م. القضاء الإداري العماني. (رسالة دكتوراه). جامعة عين شمس. مصر.

[١٤] علاونة، فادي .٢٠١١م. مبدأ المشروعية في القانون الإداري وضمانات تحقيقه. (رسالة ماجستير). جامعة النجاح. فلسطين.

اتفقت الدّراسة المذكورة مع الدّراسة الحاليّة في جزئية مهمة، وهي إيجاد وسائل قانونية غير قضائيّة لضمان حماية الحقوق العامة وحماية حق الموظف العام، واختلفت معها في الآتي:

أنّ الدراسة الحاليّة وضّحت إجراءات التّقاضي الّتي كانت تتمّ في قضاء المظالم في الإسلام، كما درست تنظيم الرّقابة القضائيّة في الإسلام، وبيّنت مهام القاضي الإداري العماني وحدود سلطته، وكشفت عن معوّقات تنفيذ الحكم القضائي في السّلطنة. ولكنَّها أضافتْ فائدة إلى الدّراسة الحاليّة وهي: أنَّ احترام القانون وتطبيقه قد تكون ثقافة مجتمع في الأساس وفطرة الإنسان في ذاته بدون تدخل الجهات الرقابية والقضائية. كما توصّلت الدارسة المذكورة إلى أنَّ العدل والمساواة يترتب عليه احترام وتقدير الفرد للمؤسسات العامة.

تمام، أمال ٢٠١٢م. سلطات القاضي الإداري في توجيه أوامره للإدارة[١٥]. بينتْ الوسائل القانونية التي منحها المشرع الجزائري والفرنسي والمصري للقاضي الإداري في توجيه أوامره للإدارة. وتتفق مع الدراسة الحالية في تسليط الضوء على الوسائل القانونية التي منحها المشرع للقاضي الإداري وأهميتها في تحقيق العدالة. واختلفت معها في أنَّ الوسائل القانونية الممنوحة من المشرع للقاضي الإداري وحدها لا تكفي حيث توجد وسائل أخرى فاعلة وهي البرلمان وحرية الإعلام وتفعيل الرقابة الإدارية واستقلاليتها عن السُّلطات العامة من أهم الوسائل المساندة لتحقيق العدالة. كما أنّ الدراسة الحالية تناولت القضاء الإداري من منظور الفقه الإسلامي والقانون الوضعي، وركّزت على أهميّة تفعيل الرّقابة القضائيّة على أعمال الإدارة وتطرّقت إلى إجراءات التقاضي في محكمة القضاء الإداري في سلطنة عُمان وبيّنت درجات التقاضي واختصاص محكمة القضاء الإداري، وأضافتْ الدّراسة السّابقة للدّراسة الحاليّة فائدة تتعلّق بضرورة توفير ضمانات للموظف العام.

[١٥] تمام، أمال ٢٠١٢م. سلطات القاضي الإداري في توجيه أوامره للإدارة. (رسالة دكتوراه). الجزائر.

الراشدي ،حمد بن سعيد٢٠١٢م.قوة نفاذ الأحكام القضائية في ديوان المظالم الإسلامي[١٦] .

تحدثتْ الدّراسة المذكورة عن الأحكام القضائيّة في الشريعةِ الإسلامية وقوة نفادها، كما تطرّقت إلى منزلة القضاء الإداري الإسلامي واستقلاليته عن الولاة ونزاهة القُضاة والصفات التي يجب أن تتوفّر في الفرد الذي يتولى مهمة القضاء. اتفقت الدراستان على ضرورة إيجاد سُبل ووسائل لتطوير القضاء الإداري في الأنظمة الحديثة. واختلفت معها حيث ركّزت الدّراسة الحاليّة على التقاضي في محاكم القضاء الإداري بسلطنة عمان وأهمية توسيع دور القاضي الإداري إلى مرحلة تنفيذ الحكم القضائي وبيّنت وجود عوائق تحد من تنفيذ الأحكام القضائيّة الإدارية، كما تناولت الأسباب التي أدت إلى وضع حدود لسلطة القاضي الإداري , وأضافتْ الدراسة السابقة إلى الدراسّة الحاليّة نبذة عن تاريخ القضاء الإداري الإسلامي والمراحل التي مر بها. وكيفية التقاضي في عصر الإسلام.

الزنكنة، عبد الحميد .٢٠١٣م. الرقابة القضائية على مشروعية القرار الإداري [١٧]. تناولت الدّراسة رقابة القضاء على صحة القرار الإداري ومدى حدود سلطة القاضي الإداري في التدخل في أعمال السلطات العامة. اشتركتْ الدراسة المذكورة مع الدّراسة الحاليّة في مناقشة مشروعية القرار الإداري وإجراءاته وشروط رفع الدعوى في محكمة القضاء الإداري، واختلفتْ معها في الرقابة القضائية على الإدارة؛ كما أنَّ الدراسة الحاليّة تطرَّقتْ إلى أحكام الشريعة الإسلامية والتّعريف بسلطة القضاء الإداري في الإسلام ومراحل تطوّرها، كما بيّنت مراحل تطوّر القضاء الإداري في سلطنة عمان، أمَّا الدّراسة المذكورة فلم تتطرق إليها نهائيًا. وأضافت إلى الدراسة الحالية بأنَّ الرقابة القضائية على أعمال الإدارة تتم بعد مباشرة رفع الدعوى أمام محكمة القضاء الإداري.

---

[١٦] الراشدي ،حمد بن سعيد٢٠١٢م.قوة نفاذ الأحكام القضائية في ديوان المظالم الإسلامي.(رسالة دكتوراة).جامعة الخرطوم . الخرطوم. السودان.

[١٧] الزنكنة، عبد الحميد. ٢٠١٣م. الرقابة القضائية على مشروعية القرار الإداري. (رسالة دكتوراه). جامعة الزيتونة. تونس.

السامية، نويري. ٢٠١٣م. الرقابة القضائيّة على السُّلطة التقديرية للإدارة[١٨] . تضمنت الدراسة المذكورة بأنَّ الرقابة القضائية على السلطة التنفيذية المتمثلة في الجهات الإدارية كافية إلى حد ما، وأنَّ القاضي الإداري له سُلطة تقديرية في إبراز دوره الرقابي في الاطلاع على الوثائق والمستندات المتعلقة بالجهة الإدارية. اتفقت مع الدراسة الحاليّة في جزئية إمكانية القاضي أن يطلب ما يراه مناسبًا من أوراق ومستندات متعلقة بسير الدعوى، واختلفت معها في أنَّ سلطة القاضي الإداري ما زالت مقيدة وينحصر دوره في البتّ والحكم في القضية المعروضة عليه وأحقيّته في الاطلاع على الأوراق والمستندات الخاصة بالإدارة، أمر لا بُدَّ منه، وأضافت الدراسة المذكورة إلى الدراسة الحالية تسليط الضوء على أعمال القاضي وسلطته التقديرية، والإجراءات اللازمة لرفع دعوى في محكمة القضاء الإدارية وكيفية إبطال القرار الإداري المعيب والغاية منه. وتوصلتْ إلى أنَّ سلطة القاضي مقيّدة ومحددة في الدعاوي المعروضة، وأنَّ الرقابة القضائية غير مفعَّلة بالشكل المطلوب. ويتطلب ذلك تقديم دراسات وأبحاث ووضع بدائل مُلائمة.

إبراهيمي، سهام. ٢٠١٤م. الاعتراف القانوني للقاضي الإداري بمواجهة الإدارة في تنفيذ الأحكام القضائية[١٩] . تناولت الدراسة جزئيات تبين أنَّ القاضي له صلاحيات عدة؛ من أهمها توجيه أوامر للإدارة التي ترتبط بسير إجراءات الخصومة، وسلطة الأمر القضائي في وقف تنفيذ القرار الإداري، والقيام بالتحقيق الإداري والأمر بتقديم المستندات، واتفقت مع الدراسة الحالية في تعدد هذه الصلاحيات؛ مما يؤدي إلى معرفة موقف القاضي من مبدأ الحظر، الذي لم يكن مؤيدًا بصفة مطلقة ولا معارضًا؛ أي التخفيف من هذا المبدأ في توجيه الأوامر للإدارة. وكذا أمر القاضي بفرض الغرامة التهديدية في حالة عدم تنفيذ الأشخاص المعنوية العامَّة للأحكام القضائية الصادرة ضدها. لكنَّها تختلف عن الدراسة الحالية، حيث لم

[١٨] السامية، نويري .٢٠١٣م. الرقابة القضائية على السلطة التقديرية للإدارة. (رسالة دكتوراه). جامعة العربي. الجزائر.

[١٩] إبراهيمي، سهام. ٢٠١٤م. الاعتراف القانوني للقاضي الإداري بمواجهة الإدارة في تنفيذ الأحكام القضائية. (رسالة دكتوراه). جامعة بومرداس. الجزائر.

تتطرق إلى التبعات والعقبات التي قد تحد من تنفيذ هذه التوصيات، ولم تتطرق إلى الوسائل الأخرى لحماية حقوق الموظفين، ولم تبرز الشّريعة الإسلاميّة في دراستها. وأضافت للدراسة الحالية فائدة تتعلّق بفرض الغرامات المالية على الأشخاص المعنوية في السُّلطات العامَّة يساهم بتنفيذ الحكم القضائي دون مماطلة. وتوصّلت الدراسة المذكورة إلى أهمية توفير الحماية القانونية اللازمة لحقوق الموظفين، عبر الرقابة القضائية على أعمال الإدارة.

نزلي، غنية ٢٠١٤م. سلطات قاضي الاستعجال الإداري في دعوى حماية الحريات الأساسية[٢٠]. هدفتْ الدّراسة إلى الكشف عن سلطات قاضي الاستعجال الإداري، في دعوى حماية الحريات الأساسية بتحديد سلطاته في بحث شروط قبول الدعوى. و اتّفقت مع الدّراسة الحاليّة في الكشف عن سلطات القاضي في بحث الشروط الموضوعة للدعوى، المتمثلة في شرط الاستعجال باعتباره أهم شرط يتطلبه القضاء الاستعجالي. إضافة إلى شرط المساس بالحرية الأساسية باعتباره محل الحماية المستعجلة، كذلك شرط الاعتداء المتعلق بالحماية المستعجلة. واختلفتْ مع الدّراسة الحاليّة في أنَّها تقيس الأثر القانوني المترتّب على الحكم القضائي في الدعوى القضائية، ومدى إمكانيّات القاضي الإداري بين مقتضيات تطبيق مبدأ المشروعيّة، ومتطلبات الفصل بين السلطات. بينما وضّحت الدّراسة الحاليّة بأنَّ القاضي الإداري له السلطة في تقدير الحالات المستعجلة والبت فيها بإصدار حكم قضائي بحجّة الضرورة القصوى التي تتطلب ذلك. كما ركَّزت على القضاء الإداري في الإسلام. وعرّفت بإجراءات التقاضي والسُّلطة والمكانة الرفيعة التي يتمتع بها القاضي في عهد الإسلام.

زانا، رؤوف ٢٠١٤م. دور القضاء الإداري في تنفيذ الأحكام القضائية[٢١] . تطرّقتْ الدّراسة

[٢٠] نزلي، غنية ٢٠١٤م. سلطات قاضي الاستعجال الإداري في دعوى حماية الحريات الأساسية. (رسالة ماجستير). جامعة الوادي، الجزائر.

[٢١] زانا، رؤوف. ٢٠١٤م. دور القضاء الإداري في تنفيذ الأحكام القضائية. (رسالة دكتوراه). جامعة السليمانية. العراق.

إلى سلطة القاضي الإداري وعدم اقتصاره فقط في النطق بالحكم القضائي بإلغاء القرار الإداري أو تأييده، وإنما له سُلطة على الإدارة باتخاذ جميع الإجراءات الضرورية لتنفيذ الحكم القضائي وتطبيقه. اتفقت الدّراسة المذكورة مع الدّراسة الحاليّة في دور القاضي الإداري في فحص القرار الإداري ومدى مطابقته للقانون والغاية منه، واختلفت معها في جانب أهم وهو إلزام الإدارة بالتنفيذ. وهذا لا يتفق مع الدّراسة الحاليّة؛ حيث إنَّه من خلال الاطلاع على آراء شراح القانون لا يوجد هناك ما يمنح للقاضي سلطة واسعة لإجبار الإدارة على التنفيذ. كما أنّ الدّراسة الحاليّة ركّزت على معوّقات تنفيذ الأحكام القضائيّة من الجهات الإدارية وضرورة منح القضاء الإداري صلاحيات واسعة، وبيّنت إجراءات التقاضي في محكمة القضاء الإداري بسلطنة عُمان وأضافتْ الدّراسة السّابقة للدراسّة الحاليّة جزئيّات مهمة عن التحديات التي يواجهها القضاء الإداري، منها السُّلطة الواسعة التي تتمتع بها الجهات الإدارية، وأهمية تحديث القوانين الإدارية. وتوصّلت إلى أهمية إبراز دور الشّريعة الإسلاميّة لتعديل بعض نصوص القانون المتعلّقة بالقضاء الإداري.

الظاهر، خالد خليل ٢٠١٥م.الرقابة القضائيّة لضمان مبدأ الشرعية[٢٢] . تناولت الدّراسة المذكورة دور الرقابة القضائية على السلطات الأخرى وسبل حماية حقوق الأفراد، كما تضمنت كيفية تحقيق مبدأ المشروعية وتطبيق العدالة. واتفقت مع الدراسة الحالية في أهمية دور الرقابة القضائية واستقلالية القضاء في تحقيق العدل والمساواة. واختلفت معها حيث إنَّ الدّراسة الحاليّة ركزّت على التّعريف بسلطة القضاء الإداري في الإسلام ودراسة تنظيم الرقابة القضائيّة في الإسلام، وأهمية تطوير وتفعيل الرقابة البرلمانية والرقابة الإدارية على أعمال الإدارة؛ حيث يمكن إيجاد بدائل مساندة ومعاونة لدور القضاء في رقابته على السلطات

[٢٢] الظاهر، خالد خليل. ٢٠١٥م. الرقابة القضائية لضمان مبدأ الشرعية. (رسالة دكتوراه). جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية. المملكة العربية السعودية.

الأخرى. كما أضافت الدّراسة المذكورة جزئيّة هامة إلى الدّراسة الحاليّة؛ هي أنَّ الرقابة القضائيَّة تضع حدًّا للتجاوزات وتحفظ للقضاء هيبته واستقلاليته.

الكساب، عبد الوهاب ٢٠١٥م. سلطة القاضي الإداري في توجيه الأوامر للإدارة.[٢٣] تضمنت الدراسة المذكورة مضمون السلطة الممنوحة للقاضي الإداري، وتأثيرها في حل مشكلة التنفيذ التي يلفها الغموض والتعقيد في مواجهة الإدارة، واتفقت مع الدراسة الحالية في بيان سلطة القاضي الإداري، واختصاصات محكمة القضاء الإداري، وتختلف الدّراسة الحاليّة عنها حيث أنّها ركّزت على مكانة القضاء وإجراءات التقاضي في الإسلام ودراسة تنظيم الرقابة القضائيّة في الإسلام. وعرّفت بالقضاء الإداري في سلطنة عمان وأنّ القاضي الإداري لا يملك السُلطة الكافية في توجيه أوامر للإدارة أو إلزامها على اتخاذ إجراءات محدّدة في الأعمال الإدارية كما ليس له سُلطة رقابية على الجهات الإدارية حتى لو بعد إصداره الحكم القضائي وأضافت الدراسة السابقة للدراسة الحاليّة توضيح وبيان اختصاص السلطات الثلاث: التنفيذية والتشريعية والقضائية.

البحيري، محمود بن إبراهيم. ٢٠١٥م. رقابة قضاء المظالم على السُّلطة العامة[٢٤] . تطرّقت الدّراسة المشار إليها إلى الصلاحيات الواسعة الممنوحة لقاضي المظالم على السُّلطة العامة، فيحق للقاضي الإداري في عهد الإسلام فرض رقابة مباشرة على السلطة العامة، وإلزامها بتنفيذ الأحكام والأوامر القضائية. واتفقت الدراستان من حيث أهمية الرقابة القضائية على أعمال الإدارة ووضع حد للتجاوزات، واختلفت مع الدراسة الحالية في إمكانية فرض العقوبات المالية وتطبيق العقوبات الإدارية على الأشخاص المعنوية في السلطة الإدارية. كما بيّنت الدّراسة الحاليّة إجراءات التقاضي في محكمة القضاء الإداري بسلطنة عمان

[٢٣] الكساب، عبد الوهاب ٢٠١٥م. سلطة القاضي الإداري في توجيه الأوامر للإدارة.

[٢٤] البحيري، محمود بن إبراهيم. ٢٠١٥م. رقابة قضاء المظالم على السلطة العامة. (رسالة ماجستير). جامعة المنصورة. مصر.

واختصاص القضاء الإداري العماني ومراحل التطوّر التي مرّ بها , وكذلك تطرقت إلى المعوّقات التي تواجه القاضي الإداري، وإشكالية عدم تنفيذ الأحكام القضائيّة الإدارية أو المماطلة والتأخير في تنفيذها من جانب الجهات الإدارية ، وتحليل القيود المفروضة عليه وكيفية مُعالجة هذه المعوّقات.وأضافت الدّراسة السّابقة إلى الدراسّة الحاليّة بأنّ الرقابة القضائية على السلطة العامة يفرض عليها الالتزام ويوفّر الطمَأنينة والرضا لدى الأفراد.

الغامدي، محسن بن محمد. ٢٠١٦م. قضاء المظالم في الإسلام[٢٥]. تطرّقت الدّراسة أعلاه إلى نشأة القضاء الإداري الإسلامي وتطوّره واختصاصاته ومدى سلطة القاضي الإداري على السُّلطة العامة، اتفقت الدراستان على أنَّ أوَّل مَنْ عرف القضاء الإداري هم المسلمون وتطوّر في عهد الإسلام واختلفت معها حيثُ إنَّ الدّراسة الحاليّة عرّفت بالقضاء الإداري في سلطنة عمان. وتشكيل محكمة القضاء الإداري واختصاصاتها وإجراءات التقاضي كما بيّنت سلطة القاضي الإداري واقتصار دوره على فحص القرار الإداري بتأييده أو إبطاله دون أن تمتد سلطته إلى أكثر من ذلك. وأضافتْ الدّراسة المذكورة إلى الدّراسة الحاليّة أنَّ القضاء الإداري الإسلامي له مكانة ومنزلة عالية لدى كل السلطات، وتوصلت إلى نتيجة مفادها أنّ القوانين التي وضعها البشر مهما تقدمت وتطورت تظل يلازمها التعديل والتحديث.

العنزي، فهد بن عبد الله. ٢٠١٦م. الأحكام القضائيّة في الإسلام[٢٦].تحدثتْ الدّراسة المذكورة عن الأحكام القضائيّة في الشريعةِ الإسلامية وقوة نفادها، كما تطرّقت إلى منزلة القضاء الإداري الإسلامي واستقلاليته عن الولاة ونزاهة القُضاة والصفات التي يجب أن تتوفّر في الفرد الذي يتولى مهمة القضاء. اتفقت الدراستان على ضرورة إيجاد سُبل ووسائل لتطوير القضاء الإداري في الأنظمة الحديثة. واختلفت

[٢٥] الغامدي، محسن بن محمد. ٢٠١٦م. قضاء المظالم في الإسلام. (رسالة دكتوراه). جامعة الملك فهد. السعودية.

[٢٦] العنزي، فهد بن عبد الله. ٢٠١٦م. الأحكام القضائية في الإسلام. (رسالة دكتوراه). جامعة الكويت. الكويت.

معها حيث ركّزت الدّراسة الحاليّة على التقاضي في محاكم القضاء الإداري بسلطنة عمان وأهمية توسيع دور القاضي الإداري إلى مرحلة تنفيذ الحكم القضائي وبيّنت وجود عوائق تحد من تنفيذ الأحكام القضائيّة الإدارية، كما تناولت الأسباب التي أدت إلى وضع حدود لسلطة القاضي الإداري , وأضافتْ الدراسة السابقة إلى الدراسّة الحاليّة نبذة عن تاريخ القضاء الإداري الإسلامي والمراحل التي مر بها. وكيفية التقاضي في عصر الإسلام.

الزهري، خالد.٢٠١٧م. ديوان المظالم في عهد الإسلام [٢٧]. تحدثتْ الدّراسة عن نشأة ديوان المظالم في عهد الإسلام ومراحل تطوّره في عهد النبي –عليه الصلاة والسلام– وعن توسع القضاء الإداري الإسلامي في عصر الدولة العباسية والدولة الأموية، واتفقت مع الدّراسة الحاليّة في أنَّ قاضي المظالم يتمتع باختصاصات تأديبية ورقابية يمارسها على موظفي الدولة والسلطة العامة، واختلفت معها في أنّ الدّراسة الحاليّة تناولت سلطة القضاء الإداري في ظلّ الشريعة الإسلامية والقانون العُماني, وقامت بتحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري العماني, والكشف عن معوّقات تنفيذ الحكم القضائي في سلطنة عمان. كما أنّ قول الباحث في أنّ التشريعات الوضعية لا يمكن استمراريتها لأزمنة طويلة؛ بسبب النقص الذي يشوبها ويلازمها يجانبه الصواب؛ فالقضاء الإداري قضاء حديث ويتطور من فترة إلى أخرى بما يُلائم حاجة المجتمع والمؤسسات العامة ويمكن تحديثه خاصةً إذا ما علمنا بأنَّ القضاء الإداري يستمدُّ مصادره من الشريعة الإسلامية، كما أضافت الدراسة المذكورة إلى الدراسة الحالية بأنَّ اختصاص القضاء الإداري الإسلامي متطور بالمقارنة مع الوضع الراهن، وتوصَّلت إلى أنَّ قاضي المظالم له قوة تنفيذية ويحمي الحقوق والحريات.

[٢٧] الزهري، خالد. ٢٠١٧م. ديوان المظالم في عهد الإسلام. (رسالة ماجستير). جامعة محمد الخامس. المغرب.

الدراج، عبد الوهاب .٢٠١٧م. سلطات القاضي الإداري في دعوى الإلغاء في القانون الجزائري[٢٨].تطرّقتْ الدّراسة المذكورة إلى بيان سلطات القاضي الإداري في الدعاوي المعروضة عليه في القانون الجزائري، وخلص إلى أنَّه قد ورث القانون والقضاء الجزائري عن النظام القانوني الفرنسي أحكام ومبادئ القانون الإداري، لاسيما في مجال تعريف وشروط وإجراءات دعوى الإلغاء، والسُّلطات الممنوحة للقاضي الإداري فيها. واتفقتْ الدّراسة السّابقة مع الدّراسة الحاليّة في عدة جزئيات منها الكشف عن سلطة القاضي الإداري في دعوى الإلغاء بمحاكم القضاء الإداري، مع تفعيل دور القاضي الإداري في دعوى تجاوز السلطة، واختلفت معها في إبراز دور الشريعة الإسلامية في نشأة وتطوير القضاء الإداري الإسلامي، كما أنّ الدّراسة الحاليّة ركّزت على سلطة القضاء الإداري في سلطنة عمان وإشكالية تنفيذ الأحكام القضائيّة وحدود سلطة القاضي الإداري تجاه السلطة التنفيذية، وبيّنت إجراءات التقاضي وتشكيل القضاء الإداري في سلطنة عمان. وأضافتْ الدّراسة السّابقة للدّراسة الحاليّة بأنَّ التشريعات الوضعية مازالت تعاني من نقص وقصور خاصة في إشكالية تنفيذ الأحكام القضائية، وتوصلت إلى أهميّة وجود منظومة تشريعية هادفة، مدعمة بالصلاحيات والوسائل المادية التي تمكن القضاء الإداري من أداء عمله وضمان استقلاليته في جميع مراحل التقاضي.

ممّا سبق يتّضح أنّ الدّراسات السّابقة اتفقت مع الدّراسة الحاليّة في جزئيّات معيّنة؛ وهي: أنّ القضاء الإداري في عصر الإسلام أفضل نموذج عرفه التاريخ وفي نشأة القضاء الإداري في الإسلام وتشكيل القضاء الإداري الإسلامي واختصاصه واستقلالية القضاء الإداري الإسلامي وخصوصيته. واختلفت الدّراسة الحاليّة عنها بجوانب عدّة؛ حيث إنّها دراسة حديثة ركّزت على إبراز الشريعة الإسلامية ودورها في

[٢٨] الدراج، عبد الوهاب .٢٠١٧م. سلطات القاضي الإداري في دعوى الإلغاء في القانون الجزائري. (رسالة دكتوراه). جامعة البليدة. الجزائر.

تحقيق العدالة المساواة، ووضّحت هذه الدراسّة بأنّ المسلمين هم أول من أسس القضاء الإداري ونظّموا قوانينه وكان ذلك في عهد الرسول –صلى الله عليه وسلم–ومن بعده الصحابة رضي الله عنهم جميعاً وكان يسمى في ذلك الوقت بقضاء المظالم، وليس كما ورد في الدّراسات السّابقة بأنّ مجلس الدولة الفرنسي هو من أسس القضاء الإداري وطوره. كما بيّنت الدّراسة الحاليّة سلطة القضاء الإداري في سلطنة عمان وعرفّت بالقضاء الإداري العُماني ومراحل تطوره، كما أنّها دراسة وصفيّة تحليليّة قامت بتحليل القيود المفروضة على القاضي الإداري وحدود سُلطته وكشفت عن معوقّات تنفيذ الحكم القضائي والتي ترجع إلى أسباب تشريعية وأخرى قانونية.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA