THE POTENTIAL OF TEMPORARY *WAQF*: A STUDY IN SELECTED STATES IN MALAYSIA

MUHAMMAD AINUL HAKIM BIN MUHAMMAD KHALIL

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA

THE POTENTIAL OF TEMPORARY *WAQF*: A STUDY IN SELECTED STATES IN MALAYSIA

Muhammad Ainul Hakim bin Muhammad Khalil

Thesis submitted in fulfilment for the degree of

MASTER OF SHARIAH

Faculty of Syariah and Law

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA

Nilai

SEPTEMBER 2023

AUTHOR DECLARATION

بسم الله الرحمن الرحيم

I hereby declare that the work in this thesis is my own except for quotations and summaries which have been duly acknowledged.

Date: 19/9/2023

Signature:

Name: Muhammad Ainul Hakim bin Muhammad Khalil

Matric No: 3192706

Address: ainulhakim9665@gmail.com

ACKNOWLEDGEMENT

In the name of Allah, the Most Gracious and the Most Merciful

All praises to Allah S.W.T for His guidance and forgiveness, and the strengths and His blessing in completing this research. May Allah protect us from any harm, the evil of our own hearts, and any sinful action. May Allah ^{c}*Azza wa Jalla* bless the Prophet Muhammad S.A.W, his family, the companions, and those who supported him

To begin with, I would like to express my acknowledgement and appreciation to my supervisors, Dr. Muhamad Firdaus Ab Rahman and Dr. Hussein ‘Azeemi Abdullah Thaidi, for their valuable guidence, critical comments, and encouragement in completing this research. Both of these respective persons, particularly Dr. Firdaus, has been a good mentor to me, for his painstaking supervision, and provide me vital information to enriched this study higher than my expectation. I would also want to express special thanks to Dr. Farhana Mohamad Suhaimi and Associate Professor Dr. Mohamad Zaharuddin Zakaria for their academic assistance and views in improving my research skills in the field of *fiqh al-mu^{c}āmalah* especially in the field of *waqf*. Throughout this research journey, I acknowledge the generous financial support from my family, particularly my parents, my fellow friends, especially Saiful Izzat, Hanif Tajri and Aisar Ahmad, as well as my occupation as Graduate Research Assistance and Research Enumerator at Universiti Sains Islam Malaysia. Not to mention, I would like to convey my thank to all the lecturers in Universiti Sains Islam Malaysia, particularly in Faculty of Syariah and Law, for their moral support for to accomplish my study. Special thanks to my father, Muhammad Khalil bin Ismail, and my mother, Noorfaizah binti Hamzah, and my siblings, Muizzuddin and Habib Ikram, whose prayer have been with me through my whole life. I believe that there is no word can adequately express my gratitude to my family. Finally, I would also like to thank all of my friend, specifically Hazim Ahmad, Aniq Alias, and Ruqayyah, who direct and indirectly provide me adequate support and valuable suggestion during the completion of this research.

ABSTRAK

Wakaf merupakan satu bentuk sedekah jariah. Para fuqahaʹtelah berbeza pendapat pada menyatakan bahawa adakah wakaf sah dan dibenarkan dilakukan secara bertempoh atau hanya sah dilakukan secara berkekalan. Sebahagian besar negeri-negeri di Malaysia hanya mengaplikasikan wakaf secara berkekalan berpandukan kepada pendapat muktamad madzhab Shāfi^{c}iy. Justeru, tujuan utama kajian ini dijalankan adalah untuk mengkaji secara terperinci perspektif fuqahaʹ tradisional dan juga moden terhadap pengaplikasian wakaf bertempoh, menganalisa konsep wakaf bertempoh yang sedia ada serta pengaplikasiannya di negeri-negeri yang terpilih di Malaysia, dan mengusulkan satu bentuk garis panduan perlaksanaan wakaf bertempoh untuk negeri-negeri yang terpilih di Malaysia. Kaedah kajian kualitatif telah diadaptasikan di dalam kajian ini dan data kajian telah dikumpulkan melalui kaedah kajian dokumentari serta kaedah temubual separa berstruktur bersama wakil Jabatan Mufti Negeri dan Majlis Agama Islam Negeri bagi negeri Terengganu, Perak dan Penang. Keadah analisa kandungan secara induktif dan deduktif serta kaedah analisa hermeneutik telah digunakan untuk menganalisa data-data bagi kajian ini. Hasil kajian menunjukkan bahawa pengaplikasian wakaf bertempoh ini adalah dibenarkan menurut pendapat muktamad madzhab Mālikī. Pengkaji juga menemukan bahawa wakaf bertempoh ini dapat dikenalpasti dalam tiga bentuk iaitu; wakaf bertempoh dari sudut ṣīghah, wakaf bertempoh dari sudut penerima wakaf, dan wakaf bertempoh dari sudut harta wakaf. Pengkaji mendapati bahawa wakaf bertempoh juga mampu merealisasikan kemaslahatan awam, meningkatkan kemampuan dan potensi wakaf, serta menjaga kebajikan dan kemaslahatan pihak yang terlibat di dalam melaksanakan wakaf. Oleh itu, pengkaji menyarankan kepada Jabatan Mufti Negeri agar menyemak semula fatwa berkenaan wakaf bertempoh dan wakaf bertempoh perlu digubal di dalam undang-undang wakaf khususnya negeri-negeri yang terpilih. Pada akhir kajian ini, pengkaji telah mengusulkan kerangka teori perlaksanaan wakaf bertempoh yang boleh digunakan Majlis Agama Islam Negeri di masa akan datang.

ABSTRACT

Waqf is a form of charity which the Islamic scholars have determined whether it is allowed to be declared as temporary and perpetual, or solely perpetual. Most of the states in Malaysia practise and implement *waqf* based on the absolute opinion of the Shāfiʿiy schools, which is valid in perpetuity. This research aims to critically examine the classic and modern Islamic jurists' perspectives on temporary *waqf*, analyse the existing concept of temporary *waqf* and its implementation in selected states in Malaysia, and propose a theoretical framework for the implementation of temporary *waqf* in selected states in Malaysia. A qualitative methodology was adopted, and data was collected through documentary research and semi-structured interviews with the State Mufti Department and State Islamic Religious Council of Terengganu, Perak, and Penang. Subsequently, the data were analysed through inductive and deductive content analysis and hermeneutic analysis. The research results demonstrated that *waqf* is allowed to be declared either permanently or temporarily based on the absolute opinion of Mālikī schools. Temporary *waqf* could be recognised through the *ṣīghah* of the *waqf*, the beneficiaries, and the *waqf* property. The donor is allowed to determine the duration to practise the *waqf*, while the stipulation shall be valid and bind the contract. Given that temporary *waqf* could realise the public interest, enhance the potential of the existing *waqf*, and keep the interest of the involved parties in the *waqf* contract, it is recommended that the State Mufti Department revises the *fatwa* relating to *waqf*, and the temporary *waqf* should be enacted in the respective *waqf* enactment of the selected states. It is also suggested that a theoretical framework for the SIRC implements a temporary *waqf* in the future.

AL-MULAKHKHAṢ AL-BAḤTH (الملخص البحث)

الوقف نوع من أنواع الصدقة، وقد اختلف الفقهاء في صيغة الوقف، وهل يجوز التأقيت أو لا يجوز إلا بالتأبيد. ويعتمد معظم الولايات في ماليزيا على المذهب الشافعي في استنباط الأحكام الشرعية، منها ما يتعلق بالوقف. بناء على ذلك، يكون عمل الوقف بالتأبيد مطلقا موافقا للمذهب الشافعي. ويركز الباحث في هذه الدراسة على ثلاثة أهداف، وهي؛ إجراء دراسة معمقة عن آراء الفقهاء المتقدمين والمعاصرين في حكم الوقف المؤقت، وتحليل مفهوم وتنفيذ للوقف المؤقت خصوصا في الولايات المختارة في ماليزيا، وكذلك استعراض ضوابط خاصة لتطبيق الوقف المؤقت في هذه الولايات المختارة. وقد استخدم الباحث منهج البحث النوعي ويجمع المعلومات عن طريق البحث الوثائقي والمقابلات الشخصية عن طريقة المقابلة غير المقننة مع وكلاء قسم المفتي الولاية ومجلس الديني الإسلامي الولاية خصوصا بولايات ترينجانو وبيراك وبينانج. وحلل الباحث البيانات عن طريق تحليل المحتوى استقرائيا وتحليليا، وكذلك تحليل التأويلي. ودلت نتائج البحث على أن الوقف يجوز سواء كان بالتأقيت أو بالتأبيد حسب ما يراه الواقف في المذهب المالكي. ويتضمن الوقف المؤقف على ثلاثة طرق؛ التأقيت في الصيغة، والتأقيت في الموقوف عليهم، والتأقيت في الموقوف. ويجوز للواقف أن يحدد مدة معلومة للوقف حسب ما يراه. وشرط التأقيت في الوقف يعتبر شرط من الشروط الصحيحة. الوقف المؤقت يمكن أن يحقق مصلحة الناس، يوسع الإستطاعة و مبدء الوقف، ويحفظ المصلحة ذوي الشؤون في الوقف. لذلك، إقترح الباحث لقسم الإفتاء في الولايات المختارة أن يعدلوا الفتوى المتعلقة بالوقف، وينبغي للولايات المختارة القيام بتشريع الوقف المؤقت في قانون الوقف. وأخيرا، إقترح الباحث عدة توجيهات لمجلس الديني الإسلامي بولايات المختارة لتطبيق الوقف المؤقت في مستقبل.

TABLE OF CONTENTS

LIST OF TABLES

LIST OF FIGURES

LIST OF STATUTES AND REGULATIONS

LIST OF APPENDICES

LIST OF TRANSLITERATIONS

ʼ/ā	ا/ء
b	ب
t	ت
th	ث
j	ج
ḥ	ح
kh	خ
d	د
dz	ذ
r	ر
z	ز
s	س
sh	ش
ṣ	ص
ḍ	ض
ṭ	ط
ẓ	ظ
c	ع
gh	غ
f	ف
q	ق
k	ك
l	ل
m	م
n	ن
u/w	و
h	ه
y/i	ي

LIST OF ABBREVIATIONS

et al;	and others
JKSM	*Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia/*Department of Syariah Judiciary Malaysia
R.A	*Raḍiya Allahu ᶜanhu*
S.A.W	*Ṣallahu ᶜalaihi wa Sallam*
SIRC	State Islamic Religious Council
S.W.T	*Subḥānahu wa Taᶜālā*
n.d.	no date
no.	number
pp.	pages
vol.	volume