

مبدأ الشورى في الإسلام والنظام السياسي في ليبيا
(دراسة مقارنة)

ندى عبدالرحمن محمد أبوتوتة

(الرقم الجامعي 3080005)

بحث مقدم لنيل درجة الماجستير في الشريعة والقانون

كلية الشريعة والقانون

جامعة العلوم الإسلامية الماليزية

نيلاي (USIM)

2015

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

رَبَّنَا افْتَحْ بَيْنَنَا وَبَيْنَ قَوْمِنَا بِالْحَقِّ وَأَنْتَ خَيْرُ الْفَاتِحِينَ

سورة الأعراف آية 89

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

إقرار

بسم الله الرحمن الرحيم

إنني أقر وأعترف، أن هذا البحث من عملي وجهدي الشخصي، أما المقتطفات والاقتراسات، فقد أشرت إلى مصادرها في هامش البحث.

التاريخ يونيو 2015

التوقيع:

الاسم: ندى عبدالرحمن محمد أبونودة

الرقم الجامعي: 3080005

العنوان: D-23A-06 SRI MAYA CONDOMINIUM JALAN
JELATEK, 54200 KUALA LUMPUR, MALAYSIA

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

خلفيات الباحث

أ. ندى عبدالرحمن محمد أبوتوتة

ب. رقم التسجيل (3080005)

ج. الجنسية: ليبية

د. رقم جواز السفر (B/015663)

هـ. المؤهلات الأكاديمية والجامعية السابقة:

- دبلوم دراسات عليا في القانون العام 2005-2006م

- ليسانس قانون 2004-2005م

الشهادة الثانوية: 2000-2001م

الشهادة الإعدادية: 1997-1998م

و. معيدة بكلية القانون جامعة ترهونة - ليبيا

ي. المشاركة في المؤتمرات: ورقة عمل بعنوان: حكم مشاركة المرأة في مجلس الشورى في المؤتمر الدولي

(الدعوة والإدارة الإسلامية-وعاء قيادة الوسطية) يومي 20-21 مايو 2014م بجامعة العلوم الإسلامية

الماليزية.

الشكر والتقدير

الحمد لله الذي بنعمته تتم الصالحات، وصلى الله على نبينا محمد وآله وصحبه ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين. امتثالاً لقول الله تعالى: ﴿وَلَا تَسْأُوا الْفَضْلَ بَيْنَكُمْ﴾ البقرة الآية 237. ومن باب رد الجميل أجزل شكري واحترامي وفاق تقديرى في نهاية بحثي هذا إلى أستاذتي الأفاضل الدكتور الصادق ذوي النور عبدالقادر فاضل والبروف د. حاج عبد الصمد موسى، الذي توليا الإشراف على رسالتي، وعلى صبرهما الجميل، على الرغم من ترددي كثيراً على مكتيهما في سبيل أن يخرج هذا العمل بطريقة علمية مفيدة، فقد كان لتوجيهاتهما ونصائهما الطيبة أثر كبير في تكملة بحثي بالطريقة اللائقة. كما لا يفوتني أن أتقدم بالشكر والتقدير والامتنان للدكتورة الفضلى ياسمين محمد حناني عميد كلية الشريعة والقانون وكذلك أعضاء هيئة التدريس والموظفين الإداريين بالكلية لما قدموه لي من تسهيلات، كما لا ننسى شكرنا واحترامنا وتقديرنا للأستاذ الدكتور داتو محمد بن مودو عميد مركز الدراسات العليا ورئيس لجنة المناقشة، أشكرهم كلهم على ملاحظاتهم القيّمة والموقّعة في تقويمهم للبحث. كما أضيف شكري الجزيل للطاقت الإداري التابع لقسم الدراسات العليا الذين يقومون بعملهم على الوجه الأكمل في كل ما احتجته من إجراءات أو استفسارات طيلة فترة دراستي بالجامعة، والشكر كله أرفعه إلى إدارة جامعة العلوم الإسلامية الماليزية التي أتاحت لي الفرصة لأكون أحد الطلاب الدارسين فيها، وبها قدّمت لي من تسهيلات ساعدتني في إكمال دراستي، كما أشكر أعضاء مكتبة جامعة العلوم الإسلامية الماليزية على خدماتهم الميسرة والمتعلقة بالحصول على المراجع العلميّة بوسائل حديثة وفتت لي كثيراً من عناء البحث. والشكر موصول لأستاذتي وزملائي على توجيهاتهن ونصائهن، فجزاهن الله جميعاً خيراً.

ABSTRAK

Kajian ini bertajuk prinsip perundingan “*Shura*” dalam Islam dan sistem politik Libya (satu kajian perbandingan). Kajian ini mengandungi tiga bab yang terdiri daripada beberapa bahagian dan tuntutan. Dalam bab yang pertama, prinsip perundingan *Shura* telah dibawakan teori kajiannya sebagai prinsip umum kepada prinsip-prinsip Islam. Dimana penulis menggunakan pendekatan induktif melalui pendedahannya kepada pandangan yang berbeza yang dibawakan oleh sarjana-sarjana Islam serta para *fuqaha*’ dengan mempersembahkan dalil-dalil di atas perbezaan atau khilaf kepada pandangan mereka. Manakala, pada bab yang kedua, penulis telah mengkaji sistem pemerintahan politik yang berbeza yang telah dilalui tampuk pemerintahan keatas Libya dengan menggunakan analisis kaedah deskriptif yang memberikan pandangan yang lebih luas dalam kajian sistem politik semenjak kemerdekaan negara Libya pada tahun 1951 sehinggalah tempoh sementara yang dilalui pada waktu semasa selepas tahun 2011. Begitu juga telah dikaji perbandingan antara prinsip perundingan *Shura* dalam Islam dan sistem politik di Libya pada bab ketiga dengan menjelaskan sejauhmana pelaksanaannya secara praktikal dan berkesan pada institusi politik pada negara yang berlainan sistem pemerintahannya dengan yang lain, dan menyatakan persamaan dan perbandingan di antara mereka. Dalam bab ini, penulis telah menggunakan kaedah perbandingan. Sebab pemilihan topik ini berbalik kepada keperluan segera bagi mewujudkan sistem politik demokrasi yang dapat mengatur dan mengawal hal-hal politik dan membetulkan penyelewengan politik serta mencari jalan penyelesaian kepada keadaan huru-hara, revolusi-revolusi, peperangan dan perebutan dan ketamakan kuasa di Libya. Mengikut pertimbangan penulis, tidak ada sistem demokrasi yang dapat menjamin kebebasan, keadilan dan kesaksamaan seperti sistem unggul yang dipilih oleh Allah Subhanahu wataala kepada umat Islam dalam menguruskan segala urusan mereka, iaitu tidak lain dan tidak bukan sistem perundingan *Shura*. Pemasalah dalam kajian merangkumi pencarian pengetahuan sebarang rumusan atau formula kepada pemerintahan atau apa-apa sifat sistem politik di Libya yang telah dilalui semenjak kemerdekaan dicapai pada tahun 1951 sehingga banggunya revolusi ketujuh belas pada tahun 2011, serta sejauh mana komitmen institusi perundangan dan pelaksanaan sistem ini dengan prinsip perundingan *Shura* dan pelaksanaannya secara praktikal. Kajian ini telah mencapai banyak keputusan, yang paling penting adalah prinsip perundingan dalam Islam *Shura* adalah satu sistem politik, sosial dan ekonomi yang bersepadu yang dapat mencapai semua kesaksamaan, keadilan dan kebebasan yang dikehendaki oleh semua anggota masyarakat. Sepertimana sistem kesultanan adalah satu pemerintahan yang paling dekat dengan prinsip yang telah termaktub didalam perlembagaan Diraja pada tahun 1951. Dimana pada masa itu, institusi-institusi melaksanakannya melalui dewan Ummah yang dikategorikan kepada dewan rakyat dan dewan pemerintah. Rakyat Libya juga sangat komited dalam melaksanakan sistem perundingan Islam *Shura* pada pilihan raya, pemilihan kongres kebangsaan dan pemilihan kerajaan sementara melalui pilihan raya bebas dan adil yang melepasi semua tanggapan sebagai satu percubaan baru semenjak tampuk pemerintahan lampau yang penuh dengan penindasan, penganiayaan politik, perampasan hak politik dalam penyertaan dan memberi pendapat untuk tempoh yang panjang iaitu selama empat puluh dua tahun daripada pemerintahan rejim Muammar Gaddafi, yang telah dicapai dimana hasil lain adalah bahawanya sistem ini hanya satu sistem zalim dan hanya kekal dakwat atas kertas selepas Muammar Gaddafi telah memiliki kuasa mutlak ditangannya yang tidak dapat dihentikan oleh mana-mana perlembagaan atau undang-undang.

ABSTRACT

The title of the study is the principle of consultation in Islam and the political system in Libya (a comparative study) which comprises of three chapters include several sections. The first chapter touches on the principle of consultation from the theoretical perceptive on the general principle of the basic principles of Islam, where inductive approach was used to analyze different views of many Muslims scientists and scholars and provide different evidences. The second chapter of the study highlights on various political regimes that have passed on Libya by using descriptive analytical approach which gives a wider range of political systems since Libya's independence in 1951, to the current interim system post 2011, and a comparison between the principle of consultation in Islam and the political system in Libya in the third chapter by clarifying the extent of the institution's practice and effective application of the political state in the different systems of government as well as looking at the similarities and differences between them, in this chapter a comparative approach was used. The reason for choosing this title is the urgent need to find a democratic political system that regulates political matters and corrects political deviation, and find a solution to the state of turmoil and revolutions, wars and the struggle for power in Libya. However, the researcher believes that there is no democratic system that ensures freedom and justice and equality like the system chosen by God for the Muslims in the management of all their affairs, namely the principle of consultation. The problem of the study is to know any formula for the rule and any nature of the political system in Libya since it gained independence in 1951 and until the February 17, 2011 revolution and the extent of the commitment of the legislative and executive institutions to the systems of the principle of Shura in actual practice. The study has reached to many results include the most important that the principle of consultation in Islam is an integrated, social political and economic system to achieve equality, justice and freedom desired by all members of society, and the royal parliamentary system of government is the closest to this system principle, where it was mentioned in the royal constitution in 1951, and the institutions used to apply it through the National Assembly by both houses of Representatives and the Senate, and the Libyan people committed to the application of the Shura in the election of the General National Congress the current interim government through free and fair elections exceeded all expectations as the first experience since many years of political persecution and deprivation of political rights to participate in and express an opinion for a period of forty-two years of Muammar Gaddafi's regime, which was reached that this system is an ideal and fake system remained only in the books because Gaddafi possessed absolute power in his hand which is not limited by the Constitution or the law.

الملخص

هذه الدراسة لموضوع مبدأ الشورى في الإسلام والنظام السياسي في ليبيا (دراسة مقارنة) حيث تشمل على ثلاثة فصول تتضمن عدة مباحث ومطالب، في الفصل الأول منها تم تناول مبدأ الشورى من الجانب النظري بدراسته كمبدأ عام من المبادئ الأساسية في الإسلام، حيث اتبع المنهج الاستقرائي من خلال التعرض للآراء المختلفة للعديد من العلماء والفقهاء المسلمين وتقدم أدلتهم فيما تم الاختلاف عليه، أما في الفصل الثاني منها فتم دراسة أنظمة الحكم السياسية المختلفة التي مرت على ليبيا من خلال الاعتماد على المنهج الوصفي التحليلي الذي يعطي مدى أوسع في دراسة الأنظمة السياسية منذ استقلال ليبيا عام 1951، وحتى المرحلة القائمة المؤقتة الحالية أما بعد 2011، كما تم دراسة مقارنة بين مبدأ الشورى في الإسلام والنظام السياسي في ليبيا في الفصل الثالث وذلك من خلال توضيح مدى التطبيق العملي والفعلي لمؤسسات الدولة السياسية باختلاف أنظمة الحكم فيها، وبيان أوجه الشبه والاختلاف بينهما، وتم الاعتماد في هذا الفصل على المنهج المقارن، ويرجع السبب لاختيار هذا الموضوع هو الحاجة الملحة لوجود لنظام سياسي ديمقراطي ينظم الأمور السياسية ويصحح الانحراف السياسي، ويجد حلاً لحالة التخبط والثورات والحروب والصراع على السلطة في ليبيا، ويتراءى للباحثة هنا أنه لا يوجد نظام ديمقراطي يضمن الحرية والعدالة والمساواة كهذا النظام البديع الذي اختاره الله للمسلمين في تدير كل أمورهم ألا وهو مبدأ الشورى، وتكمن إشكالية البحث في معرفة أية صيغة للحكم وأية طبيعة للنظام السياسي في ليبيا منذ أن نالت استقلالها عام 1951 وحتى قيام ثورة السابع عشر 2011 وبيان مدى التزام المؤسسات التشريعية والتنفيذية لهذه الأنظمة بمبدأ الشورى والتطبيق العملي والفعلي لها، كما تم التوصل في هذه الدراسة للعديد من النتائج من أهمها أن مبدأ الشورى في الإسلام هو نظام سياسي واجتماعي واقتصادي متكامل يحقق كل المساواة والعدالة والحرية المنشودة لكل أفراد المجتمع، كما أن نظام الحكم النيابي الملكي هو النظام الأقرب لهذا المبدأ، حيث تم النص عليه في الدستور الملكي عام 1951، وكانت مؤسسات آنذاك تطبقه من خلال مجلس الأمة بمجلسيه النواب والشيوخ، كما أن الشعب الليبي التزم بتطبيق الشورى في انتخاب واختيار المؤتمر الوطني العام والحكومة المؤقتة الحالية من خلال انتخابات حرة ونزيهة فاقت كل التصورات باعتبارها التجربة له منذ سنين من الاضطهاد السياسي والحرمان من حقوقه السياسية في المشاركة وإبداء الرأي لمدة تقارب اثنين وأربعين سنة من نظام معمر القذافي والذي تم التوصل فيه لنتيجة أخرى وهي أن هذا النظام ما هو إلا نظام مزيف وصوري بقي حبراً على ورق حين امتلك القذافي السلطة المطلقة بيده لا يجد منها دستور ولا قانون.

الفهرس

الصفحة	المحتويات
أ	الإقرار
ب	خلفيات الباحث
ج	الشكر والتقدير
د	ملخص البحث باللغة الملاوية
هـ	ملخص البحث باللغة الإنجليزية
و	ملخص البحث باللغة العربية
ز	قائمة المحتويات
1	الفصل التمهيدي
1	أولاً: المقدمة
2	ثانياً: أسباب اختيار الموضوع
3	ثالثاً: أهمية البحث
4	رابعاً: إشكالية البحث
5	خامساً: أسئلة البحث
5	سادساً: أهداف البحث
5	سابعاً: حدود البحث
6	ثامناً: منهجية البحث

6	تاسعاً: الدراسات السابقة
9	عاشراً: هيكل البحث وتقسيماته
12	الفصل الأول: مبدأ الشورى
12	المبحث الأول: ماهية الشورى
13	المطلب الأول: تعريف الشورى لغهً واصطلاحاً
15	المطلب الثاني: أهمية الشورى في العصر الحديث
16	المطلب الثالث: مصادر الشورى
28	المبحث الثاني: حكم الشورى
28	المطلب الأول: استحباب الشورى
29	المطلب الثاني: وجوب الشورى
31	المبحث الثالث: مدى إلزامية الشورى للحاكم
32	المطلب الأول: مدى إلزامية الشورى في القرآن الكريم
36	المطلب الثاني: مدى إلزامية الشورى في السنة النبوية
44	المبحث الرابع: أصحاب الرأي والشورى
46	المطلب الأول: تعيين أهل الشورى
53	المطلب الثاني: شروط وكيفية اختيار أهل الشورى
56	المطلب الثالث: حكم مشاركة المرأة في مجلس الشورى
71	الفصل الثاني: الشورى في النظام السياسي الليبي

72	المبحث الأول:	تاريخ النظام السياسي في ليبيا قبل الاستقلال
72	المطلب الأول:	النظام السياسي في فترة الحكم العثماني
75	المطلب الثاني:	النظام السياسي في فترة حكم الاستعمار الإيطالي
78	المطلب الثالث:	النظام السياسي في فترة حكم الإدارتين العسكريتين الإنجليزية والفرنسية
79	المبحث الثاني:	النظام السياسي في ليبيا بعد الاستقلال 1951م
80	المطلب الأول:	مرحلة التحضير للاستقلال
91	المطلب الثاني:	النظام السياسي في ظل المملكة الليبية المتحدة (النظام الفيدرالي)
101	المطلب الثالث:	النظام السياسي في ظل المملكة الليبية 1963م
103	المبحث الثالث:	النظام السياسي في ليبيا في الفترة من 1969م - 2011م
108	المطلب الأول:	الإعلان الدستوري المؤقت الصادر في 1969م، (مجلس قيادة الثورة)
111	المطلب الثاني:	النظام السياسي في ليبيا وفق إعلان قيام سلطة الشعب 1977م
132	المبحث الرابع:	النظام السياسي في ليبيا خلال الفترة من 17 فبراير 2011م، وحتى الآن
133	المطلب الأول:	الإعلان الدستوري المؤقت أساس المرحلة الانتقالية
137	المطلب الثاني:	المؤتمر الوطني العام والحكومة المؤقتة
141	الفصل الثالث:	المقارنة بين مبدأ الشورى في الإسلام والنظام السياسي في ليبيا
142	المبحث الأول:	الشورى في نظام الحكم الملكي
146	المطلب الأول:	مؤسسات الدولة السياسية المسؤولة عن تطبيق نظام الشورى في نظام الحكم الملكي

150	مدى التزام مؤسسات الدولة السياسية بالشورى في نظام الحكم الملكي	المطلب الثاني:
155	الشورى في نظام سلطة الشعب (النظام الجماهيري)	المبحث الثاني:
156	مؤسسات الدولة السياسية المسئولة عن تطبيق نظام الشورى في نظام سلطة الشعب	المطلب الأول:
158	مدى التزام مؤسسات الدولة السياسية بالشورى في نظام سلطة الشعب	المطلب الثاني:
164	الشورى في نظام الحكم المؤقت الحالي	المبحث الثالث:
164	مؤسسات الدولة السياسية المسئولة عن تطبيق الشورى في نظام الحكم الحالي	المطلب الأول:
167	مدى التزام مؤسسات الدولة السياسية بالشورى في نظام الحكم المؤقت	المطلب الثاني:
170	أوجه التشابه والاختلاف بين مبدأ الشورى والنظام السياسي في ليبيا	المطلب الثالث:
181		الخاتمة:
181		النتائج
184		التوصيات
186		أهم المصادر والمراجع
196		الملاحق