

الفصل الأول

الهجرة بمفهومها العام بين الشريعة والقانون

تمهيد :-

تعدُّ الهجرة^{١٢} بصفة عامة ظاهرة من الظواهر القديمة بالمجتمعات المختلفة وهي تعتمد في أساسها على العنصر البشري ولها الفضل في بناء الكثير من الدول والمجتمعات في عالمنا هذا، كما أن لها دور محوري هام في دعم الإثراء الحضاري والتواصل الاجتماعي والثقافي بين كافة الحضارات والمجتمعات في العالم.

إضافة إلى إسهامها وبشكل مؤثر في الجوانب السياسية والاقتصادية في كافة المجتمعات بمختلف طوائفها وأعراقها وجنسياتها، كما سيرد ذكره في مبررات هذا البحث .

وقد اهتمت أعداد كثيرة من الدول وخاصة في الحقب التاريخية السابقة،^{١٣} بدراسة مسألة الهجرة بصفة عامة وأسبابها وتداعياتها المختلفة على أراضيها وسكانها في ذات الوقت الاهتمام بدراسة الهجرة والهجرة غير الشرعية نظراً لما أفرزته ظاهرة العمالة من إذابة للحواجر بين الدول، مع الوضع في الاعتبار أن كل دولة لها مطلق السيادة والحرية في التصرف والتعامل مع كافة الموجودين على أراضيها، مراعية في ذلك الاتفاقيات

^{١٢} الهجرة قد تكون داخلية مثل هجرة المسلمين من مكة إلى المدينة وقد تكون خارجية مثل هجرة قوم إلى الحبشة في عهد المصطفى عليه السلام حيث كانت أول هجرة خارجية إلى الحبشة ثم إلى المدينة، وهناك من يقسم الهجرة طبقاً للطبيعة الجغرافية للبلد على أعمار أنها انتقال الفرد من مكان إلى مكان. وعليه فالهجرة الداخلية هي من إقليم داخل حدود الدولة الواحدة إلى الهجرة الخارجية. فتعني الانتقال من دولة إلى أخرى بنية الإقامة فيها. وهناك من تبنى تقسيم الهجرة تبعاً لنوعها (دائمة - مؤقتة) حيث تعني الأولى نية الاستقرار والاستيطان بأرض المهاجر، والثانية تعني العودة إلى الوطن الأم عقب الانتهاء من مهمة معينة مثل دراسة: علاج، عمل، ومنهم من قسم الهجرة من حيث مشروعيتها إلى قانونية أو منظمة، وغير قانونية أو عشوائية أو غير شرعية. نقلاً عن سلام، أحمد رشاد، ٢٠١١. الهجرة الغير مشروعة في القانون المصري. دراسة في القانون الدولي الخاص. القاهرة: دار النهضة العربية. ط ١. ص ١.

^{١٣} تعتبر هجرة الأوروبيين في العصر الحديث إلى الولايات المتحدة الأمريكية. في القرن السادس عشر من الهجرات الجماعية المعروفة حيث هاجر حوالي ٦٠ مليون من سكانها إلى أمريكا. سلام، أحمد رشاد. ٢٠١١. المرجع سابق. ص ١.

والمواثيق المختلفة والمرتبطة بحقوق الإنسان لا سيّما حقه في التنقل الآمن بين بلدان العالم المختلفة، والمواثيق والقوانين المنظمة لإقامة الأفراد الوافدين على أراضي تلك الدولة.

وهذا ليس بالأمر العجيب، حيث يشهد العالم الآن بمختلف دوله العديد من موجات الهجرة والهجرة غير المشروعة، منه وإليه، لذا نجد أن الغالبية العظمى من الدول سعت إلى إبرام الاتفاقيات الثنائية والجماعية، الإقليمية منها والدولية، لتنظيم تلك الظاهرة، وكذلك للحد منها ومن أضرارها.

لقد عرف العالم الهجرة من بلد إلى بلد منذ عصور قديمة فهي مشكلة أزلية تضرب بجذورها في أعماق بعيدة حيث نمت وكبرت وذلك من خلال تسلسل رعايا دول إلى دول أخرى، حتى احتلت هذه القضية مساحات واسعة واهتمام كبير خاصة من بعض الدول المستقبلية لهؤلاء المهاجرون .

تعمل هذه الهجرات أو ما يعرف بالتسلسل إلى زيادة عدد الأجانب في الإقليم أو الدولة المعنية مما يؤدي إلى عيشهم ومقامهم في حالة سلبية بدءاً عن الأخلاق الإسلامية الفاضلة.

إن مفهوم الهجرة في سبيل الله هي موضوع تحدي على ألسان أن الهجرة قد تمنح الإنسان الكثير من الفرص الإيجابية العملية للتحرر من الضغوط القاسية التي تطبق على الإنسان من القوة التي تسعى للسيطرة عليه فكرياً وسلوكياً، وتبعده عن الخط الذي رسمه لنفسه وتصبح بذلك قضية تتعلق بالتضاي المصيرية.

وبياناً للأحكام التي تتعلق بالهجرة كان لابد من التطور إلى تحليل للأسباب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وربما الأمنية التي أدت لتزايد هذه الظاهرة وإيماناً منا بأن البحث يأتي متسقاً مع الحدث فكان لابد من بيان الأحكام المؤيدة والرافضة لموضوع، بالإضافة إلى بيان آراء العلماء والفقهاء وموقف كل مذهب من موضوع الهجرة وفيما يتعلق بالجانب القانوني في شقيه العام والخاص والتعرض لهذا الآراء من خلال الترجيح

فيما بينهما.

وإيماناً من دول المجتمع الدولي بأهمية وجود منظومة معلنة ومتعارف عليها لتلك المسألة الجديدة بالدراسة لوضع أسس وثوابت تعمل على الموازنة والملائمة بين مصالح الإنسان المهاجر والأطراف الأخرى -الدول المهاجر إليها وشعبها، إنطلاقاً من حق أي إنسان في أي دولة نامية أم متقدمة، عالم ثالث أو عالم أول هو كل لا يتجزأ بغض النظر عن جنسيته، وديانته، فمن هذا المنطلق قام الباحث بإعداد هذه الدراسة لعلها تثير السبيل وتساعد ولو بالقليل في الحد من تلك الظاهرة وتحجيم آثارها، إيماناً منا بالحق الطبيعي في الهجرة الشرعية وتلافياً لأي أضرار قد تحدث نتيجة قيام العديد من ضعاف النفوس وهم من يطلق عليهم المتاجرين وسفاسرة الإتجار بالبشر وسفاسرة أي من المسؤولون يتم تسهيل دخول هؤلاء الأفراد الذين لا أقول غير مرغوب بدخولهم في أراضي تلك البلاد، ولكن أقول أفراد لا تتوافر فيهم الشروط الشرعية بشقيها الشكلي والقانوني المقرر بمعرفة سلطات تلك الدولة بغض النظر عن كينونتها وأسمها.

ثمة مسألة أولية يجب النظر فيها، هي ماهية الهجرة والمهجرة غير الشرعية وطبيعتها القانونية وحجمها وعلاقتها بنظام اللجوء، باعتبار أن حركة اللاجئين معدة جزءاً من سياق واسع من الهجرة الدولية والعمولة، وأن ظاهري الهجرة واللجوء من أقدم الظواهر التي عرفتها البشرية كما من حضارة إلا وعرف أهلها النزوح والانتقال من مكان لآخر طلباً للنجاة والابتعاد عن الاخطار التي تهددهم، وفي الوقت ذاته لا تكاد تخلو حضارة من استقبال الغرباء على أراضيها، بحثاً عن الملجأ الآمن أو الرزق^{١٤}، إنَّ الهجرة الدولية اليوم قد وصلت إلى أعلى مستوياتها، فحوالي ١٢٥ مليون شخص يعيشون في أواسط التسعينيات خارج بلدانهم الأصلية، ويتزايد العدد بحوالي مليونين إلى أربعة ملايين مهاجر دولي كل عام،^{١٥}

^{١٤} - الهلوسة، أمين أديب سلامة. ٢٠٠٤م. مسئولية الدولة اتجاه طالبي اللجوء. مصر: رسالة دكتوراه غير منشورة. جامعة القاهرة. دط. ص ١٠.

^{١٥} - مارتن، فيليب. ١٩٩٩م. الهجرة الدولية. تعاد عالمي. ترجمة فوزي سهاونة. عمان: منشورات الجامعة الأردنية. دط. ص ٣.

وقد درج التمييز بين المهجرات الدائمة وتلك المؤقتة وما هو عفوي وفردى الطابع، وما هو جماعي ومنظم وأحياناً إلزامي كتجارة العبيد، الرق، وهي الأكثر خطورة، والتي كان وراء القضاء عليها ظهور الآلة البخارية ووقوع الانقلاب الصناعي، فالآلة جعلت عمل العبد عبئاً بعد أن كان هذا التخلص يعني تحريره من الرق.^{١٦}

وإن كان قد انتهت وإلى حد ما ظاهرة تجارة العبيد (الرق) لكونها هجرة قسرية، حلت بدلاً منها ظاهرة اختيارية ألا وهي ظاهرة الهجرة غير الشرعية والتي يعود تاريخ ظهورها وبشكل واضح إلى أوائل التسعينيات من القرن الماضي، وهي ظاهرة من أكثر الظواهر في عالمنا المعاصر والأكثر انتشاراً بل هي شكل من أشكال العولمة، لأنها تنقل أيضاً تحرك الأفراد بين مناطق جغرافية مختلفة ومجتمعات متناقضة ودول متعددة، فهي محاولة لاختراق الحدود أو بالأصح إلغائها قصد الوصول إلى الكسب وتحسين الأحوال المادية والمعنوية، ولكن الوصول إلى هذا الكسب لا يتم ضمن أطر رسمية وقانونية معترف بها وإنما هي محاولة لتحسين الأوضاع دون اعتماد المسالك الرسمية القانونية، وهو الشيء الذي أدخلها حيز التحريم، ولأن هذه الظاهرة الإجرامية عالمية فإن العديد من دول العالم تعاني منها، حيث تفيد الإحصائيات الدولية أن عدد المهاجرين السريين في الولايات المتحدة يقدر بحوالي (١١) مليون مهاجر، أما تلك في الاتحاد الأوروبي فإنه يقدر عددهم بين ٣-٦ مليون مهاجر سري، يزداد ما بين ٣٥٠-٥٠٠ ألف سنوياً، منهم ٢٠٠ ألف مهاجر سري يأتون من البلقان وروسيا وأسيا، كما تقدر السلطات في إيطاليا العدد المؤهل مثل هذا النوع من الهجرة من ليبيا وحدها بحوالي، ١.٥ مليون مهاجر معظمهم من دول شمال إفريقيا فضلاً عن الدول الإفريقية الأخرى لاسيما الصومال وارتيريا وتشاد وأثيوبيا .

^{١٦} - البنا، جمال. ٢٠١١م. هل يمكن تطبيق الشريعة الإسلامية. مصر: دار الشروق القاهرة. د.ص ٦٩.

ويسعى الباحث من خلال هذه الدراسة أن يقف على عدد من الحلول والتوصيات التي من شأنها أن تكون سبيلاً للحد وتقليص خطر ما يسمى الهجرة الوافدة بطريقة غير شرعية مع بيان رأي الشريعة الإسلامية في ذلك، وقد يكون هذا الفصل من مبحثين هما:

المبحث الأول: ماهية الهجرة والهجرة غير الشرعية في الشريعة والقانون.

المبحث الثاني: أسباب الهجرة غير الشرعية وآثارها السلبية.

المبحث الأول: ماهية الهجرة والهجرة غير الشرعية في الشريعة والقانون.

على الرغم من أن موضوع البحث هو الهجرة غير الشرعية، إلا أننا سوف نتناول الهجرة بمفهومها العام وذلك للارتباط الواقع في المفهوم ما بين الهجرة غير الشرعية والهجرة القانونية، كما تعود الأهمية إلى كون الهجرة القانونية في الوقت الراهن تحتل الصدارة في الاهتمامات الوطنية والإقليمية والدولية، خاصة في ظل توجه نحو العولمة الاقتصادية وتحرير قيود التجارة، التي تقتضي فتح الحدود وتخفيف القيود على السلع وحركة رؤوس الأموال والأفراد، إذ تشير بعض تقارير الأمم المتحدة إلى وجود أكثر من مائتي مليون مهاجر ينتشرون في جميع أنحاء العالم،^{١٧} وبالتأكيد فإن هذا الرقم لا يشمل أعداد أولئك المهاجرين غير الشرعيين الغير خاضعين للإجراءات والإحصائيات الرسمية، وإن كانت بعض تقارير منظمة العمل الدولية تشير إلى أن نسبة المهاجرين غير الشرعيين تتراوح ما بين ١٠-١٥% من نسبة الهجرة القانونية.^{١٨}

^{١٧} - نشرة الهجرة القسرية. ٢٠٠٤م. يصدرها مركز دراسات اللاجئين بجامعة أكسفورد. بريطانيا: ص٢٤. الموقع الإلكتروني التالي

www.hijra.org.uk

^{١٨} - مصلحة الهجرة والجوازات والجنسية اليمنية صنعاء، ٢٠٠٧م. ظاهرة الهجرة غير القانونية إلى الجمهورية اليمنية. ورقة عمل مقدمة إلى الندوة

الإقليمية حول الجريمة المنظمة عبر الوطنية المنعقدة بمدينة القاهرة. في الفترة ٢٨-٢٩ مارس ص ٣.

المطلب الأول: مفهوم الهجرة في اللغة والاصطلاح.

وتناول في هذا المبحث التعريف اللغوي والاصطلاحي للهجرة وأنواعها المتعددة وفقاً لما يلي:

أولاً- الهجرة لغة: الهجرة مشتقة من لفظ الهجر وهو ضد الوصل، وأصل المهاجرة عند العرب هي خروج البدوي من باديته إلى المدن^{١٩}.

وهناك رأي آخر يرى أن الهجرة هي التغير الدائم في محل الإقامة،^{٢٠} إلا أن المعنى يتسع لأن تكون أرض المغادرة أو الوصول معنوية لا طبيعية، فيقال: هجرت الشيء هجراً، إذا تركته وأغفلته،^{٢١} وهجرة - هجر - بالفتح، وهجران بالكسر - حرمة الشيء: تركه كالهجرة، وفي الصوم اعتزال من النكاح، وهما يهجران ويتهاجران، والهجرة بالكسر والضم هي: الخروج من أرض إلى أرض أخرى، والهجرة هي هجرتان: هجرة داخلية، كالهجرة من مكة إلى المدينة المنورة، وهجرة خارجية، كالهجرة إلى الحبشة في عهد الرسول صلى الله عليه وسلم.^{٢٢}

إن أول هجرة في الإسلام كانت إلى الحبشة ثم إلى المدينة، وهذا يمكن القول أن المعنى اللغوي للفظ الهجرة على صيغة الفعل الماضي المجرد، بمعنى: حرم وطعم وصل، والهجرة هي انتقال الناس من موطن إلى آخر،^{٢٣} ولم يكن العرب قديماً يعرفون الأوطان بالحدود السياسية المعروفة لدينا اليوم، إلا أن ذلك لم يكن يعني أبداً عدم وجود مفهوم للوطن، فقد كان الوطن عندهم يعني ببساطة محل الإنسان، أو المكان الذي استوطن فيه مع عشيرته.

^{١٩} - الصربي، يحيى على حسن. مراجع السابق. ص ١٨.

^{٢٠} - فرحاني، نادر. ١٩٨٣ م. الهجرة إلى النفط. مركز دراسات الوحدة العربية. لبنان. دط. ص ١٩.

^{٢١} - الرازي، مختار الصحاح. مرجع السابق. ص ٥٠٣.

^{٢٢} - الفيروز آبادي، محيي الدين محمد بن يعقوب. القاموس المحيط. ج ٢. دار الجليل. دط. ص ١٦٣.

^{٢٣} - مجمع اللغة العربية. المعجم الوحي. ١٩٩٢ م. القاهرة: دار التحرير للطباعة والنشر. دط.

ثانياً: الهجرة اصطلاحاً.

أما من حيث الاصطلاح فللهجرة عدة تعريفات، حيث إنه من الصعوبة إيجاد تعريف محدد وشامل للهجرة في مفهومها العام، وذلك لتعدد التعريفات وتباين زوايا نظر المفكرين والفقهاء الاجتماعيين لهذه المسألة، ويمكن تعريفها على أن الهجرة هي الانتقال من موطن إلى آخر تحت تأثير أسباب متعددة قصد الإقامة الدائمة، وهناك تعريف آخر يرى أن الهجرة هي الانتقال من دار إلى أخرى إذ تعرف شرعاً بالانتقال من دار كفر إلى دار إسلام، فهي واجبة على كل مسلم أن يهاجر من أرض لا يأمن فيها على نفسه وماله ولا يستطيع أن يقبل فيها شعائر الإسلام والدعوة إليه.^{٢٤}

على أن يكون الحكم والسلطة هما للمسلمين وفي حالة عدم توافر الأمران تعتبر دولة غير إسلامية ولو كان فيها مسلمون مع الوضع في الاعتبار سماحة الدين الإسلامي حيث لا ينهي ذلك تطبيق أحكام شريعة أخرى على غير المسلمين في أحوالهم الشخصية الخاصة طالما لا تخمس النظام العام القائم على الشريعة الإسلامية.

وتعرف الهجرة اصطلاحاً بالغبرة والاعتناق، وقد قيل البعض^{٢٥} أحياناً إلى التمييز بين الهجرة والاعتناق، استناداً إلى الاستمرارية والتجنس بجنسية المهجر في حالة الهجرة.

الهجرة ظاهرة جغرافية تعبر عن ديناميكية سكانية، على شكل انتقال سكان من مكان لآخر وذلك بتغير مكان الاستقرار الاعتيادي للفرد وهي جزء من الحركة العامة للسكان.

^{٢٤} - هادي، محمد ناصر بن ناصر حسن، ٢٠٠٨م. الوحاة الكبرى للدولة الإسلامية من خلال السنة النبوية. اليمن: مكتبة المنور للطباعة والنشر. صنعاء. ط ١. ص ٢٠٢.

^{٢٥} - الفقيه، علي. ١٩٩٩م. المحرات اليمنية ومستقبل الهجرة. بحث قدم لندوة المعتزبون. الرافد الأساسي للتنمية المستدامة التي نظمها المجلس الاستشاري ووزارة شؤون المعتزبين خلال الفترة ١٠.١٢ أبريل. صنعاء. ط.ص ٤.

وكثيراً ما نسمع عن تعريفات لهذا المصطلح، مع عجز البعض عن التعريف المعين اللغوي، والاصطلاحي للكلمة ويحدث هذا كثيراً بين المهتمين بالعلوم الشرعية فلذا أحببت توضيح الفرق بين التعريفين، فالهجرة تستعمل عادة للإشارة إلى جميع التحركات المكانية مع الافتراض الضمني بأنه سيترب عليها تغيير في الإقامة أو السكن، ومن الواضح أن تعريفات القاموس واستعمالات الجارية لها قد وضعت لتتواءم مع مجتمع نمط الحياة فيه مستقر، ولا وجود للحياة التحولية، أو إن وجدت فهي محدودة جداً، أما المجتمع الذي تواجه الإقامة فيه اتجاهها متزايد نحو عدم الاستقرار، فيبدو أنه في حاجة إلى تطوير معان جديدة حول موضوع الهجرة والتنقل، ويشمل أيضاً جميع حركات التنقل التي تحدث داخل حدود دولة معينة، ومن هنا نجد أن التعريف اللغوي والاصطلاحي، ذلك على سبيل المثال.

المطلب الثاني: مفهوم الهجرة في الشريعة والقانون.

أولاً: مفهوم الهجرة في الشريعة الإسلامية.

أقر الإسلام الهجرة، أي كان سببها، طالما أنها كانت في سبيل الله، قال تعالى ﴿هُوَ الَّذِي جَعَلَ لَكُمُ الْأَرْضَ دَلُولًا فَامْشُوا فِي مَنَاكِبِهَا وَكُلُوا مِن رِّزْقِهِ ۗ وَإِنِ انْتَشَرْتُمْ ۖ فَأَقْبِرُكُمْ ۗ﴾، وقد كان من تكريم الله للإنسان أن يسر له التنقل في البر والبحر، لتسخير النواميس وجعلها موافقة لطبيعة الحياة الإنسانية وما ركب فيها من استعدادات، وبهذا التوافق قامت الحياة الإنسانية.^{٢٧}

^{٢٦} - القرآن. الملك ١٥ : ٢٠.

^{٢٧} - قطب، سيد. ١٩٧٦م. في ظلال القرآن. طبعة دار الشروق. نقلاً عن. عويس. حمدي أبو النور السيد. ٢٠١١م. الحماية التشريعية والقضائية لحق الهجرة. دار الفكر الجامعي. كلية الحقوق جامعة حلوان. الإسكندرية. مصر. د ط. ص ١٣.

ولا يتصور أن يفرض الإسلام على حرية النقل والإقامة قيوداً، ورسوله قد هاجر وانتقل من مكة إلى المدينة، وأمر أصحابه بالهجرة إلى الحبشة، قائلاً لهم، (تفرقوا في الأرض إن الله سيجمعكم) ^{٢٨} بل إن القرآن الكريم يفرض الهجرة في سبيل الله، وترك الأرض التي يشعر فيها المسلم باستضعاف ومذلة، فإذا لم يفعل فإنه يكون آثماً، فإذا هاجر وكانت وجهته الحفاظ على دينه وعقيدته فإن الله يعده على ذلك أن يهيئ له سبيل الراحة والسعادة في مهجره الجديد. ^{٢٩} وقال تعالى: ﴿وَمَنْ يُهَاجِرْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ يَجِدْ فِي الْأَرْضِ مُرَاعِمًا كَثِيرًا وَسَعَةً وَمَنْ يُخْرِجْ مِنْ بَيْتِهِ مُهَاجِرًا إِلَى اللَّهِ وَرَسُولِهِ ثُمَّ يُدْرِكُهُ الْمَوْتُ فَقَدْ وَقَعَ أَجْرُهُ عَلَى اللَّهِ وَكَانَ اللَّهُ غَفُورًا رَحِيمًا﴾. ^{٣٠}

روي عن عبد الله بن عمر بن العاص رضي الله عنهما أنه قال (مات رجل بالمدينة ممن ولد بها، فصلى عليه الرسول صلى الله عليه وسلم ثم قال يا ليتني ماتت بغير مولده، قيل: ولم ذلك يا رسول الله، قال: إن الرجل إذا مات بغير مولده قيس بين مولده إلى مصطفي الأئمة في الجنة، ^{٣١} ولما كان الإسلام يفرض الهجرة على المضطهد، فإنه يفتح صدره مرحباً بالمضطهدين من دول أخرى، بشرط ألا يكونوا مجرمين أو مفسدين، وهو ما يسمى بإعطاء الأمان للوافد على بلد الإسلام. ولو كان مشركاً، قال تعالى ﴿وَإِنْ أَحَدٌ مِنَ الْمُشْرِكِينَ

^{٢٨} - البخاري، محمد بن اسماعيل بن بردزبه الجعفي البخاري. في التاريخ الأوسط: (١) رقم: ٢، تحقيق: محمود زكي الطنجة الأولى: ١٩٧٧م، دار الوعي، حلب. ورواه الطبراني في المعجم الأوسط: ٢٥٨/٧، باب: من اسمه محمد، رقم: ٧٤٤٠. (د.ت)، تحقيق: طارق بن عوض. عبد المحسن الحسيني دار الحرمين. القاهرة، قلت وفي سنده عبد الرحمن بن عبد العزيز الأمامي، وقد تفرد به، قال يحيى بن معين: شيخ مجهول. وقال أبو حاتم: شيخ مضطرب الحديث، وقال ابن عدي: ليس هو بذلك المعروف، وقال ابن حجر: صدوق يخطئ.

^{٢٩} - خضر، محمد. ١٩٦٨ م. الإسلام وحقوق الإنسان. رسالة دكتوراة غير منشورة: مصر. د.ط. ص ٤٢.

^{٣٠} - القرآن. النساء. ٤: ١٠٠.

^{٣١} - النسائي في السنن الكبرى، أحمد بن شعيب أبو عبد الرحمن النسائي. ٨/٤. تحقيق. عبد الفتاح أبو غدة. ط ٢. ١٤٠٦هـ. مكتب المطبوعات الإسلامية. حلب. وقال الألباني في تخريجه للكتاب. حديث حسن.

اسْتَحَارَكَ فَأَجْرُهُ حَتَّى يَسْمَعَ كَلَامَ اللَّهِ ثُمَّ أُبْلِغُهُ مَا أَمَنَهُ ذَلِكَ بِأَنَّهُمْ قَوْمٌ لَا يَعْلَمُونَ^{٢٢}، كما يعطي الإسلام هذا الحق لكل مسلم عن قيس بن عباد رضي الله عنه قال: أتينا علياً -رضي الله عنه- أنا وجارية بن قدامة السعدي فقلنا: هل معك عهد من رسول الله -صلى الله عليه وسلم؟- فقال: لا، إلا ما في قراب سيفي، فأخرج لنا منه كتاباً فقراً، فإذا فيه: (المسلمون تكافأ دماؤهم ويسعى بذمتهم أدناهم وهم يد على من سواهم ألا لا يقتل مسلم بكافر ولا ذو عهد في عهده إلا من أحدث حدثاً أو آوى محدثاً فعليه لعنة الله والملائكة والناس أجمعين^{٢٣}).

ومن هنا، جاءت الهجرة من الشريعة الإسلامية وهذا المعنى للهجرة بأنها جهاد ونية يعد أساس الارتقاء بمفهوم الهجرة ومعناها في واقعنا المعاصر الذي تنتمي منه الأمة الإسلامية اليوم من داء المعاصي والذنوب المنتشرة والمتفشية في مجتمعاتنا، وكان من الواجب العمل بهذا الفهم الواعي بأن يروض الإنسان نفسه على فعل الطاعات واجتناب المحرمات، وأن يعمل على نهضة الله ورسوله -صلى الله عليه وسلم- ونصرة الدين الإسلامي الحنيف بإحياء تعاليمه الشريفة التي هيروها كثير من الناس في زمن تُحارب فيه آداب هذا الدين وتنتهك حرماؤه على حساب أغراض دنيوية ضيقة.

كما أننا نرتقي أيضاً بمعنى مفهوم الهجرة على اعتبار شرفنا بها بالدين، ونخرجها من قفص الاستتاع المادي والفكري الذي يرنو له أعداء الإسلام الحنيف، حيث يتم تقويض الأمور على أساس عقولهم ويضعون الأفكار على حسب أهوائهم، حتى استساع ذلك الخبر من أهل الإسلام في معتقداتهم وأفكارهم، وظنوا بعد ذلك أن الهجرة أمر طبيعي، وحدث جار ضمن مجريات الأحداث.

^{٢٢} - القرآن. التوبة. ٩: ٦.

^{٢٣} - صحيح، رواه النسائي في السنن الكبرى. أحمد بن شعيب أبو عبد الرحمن النسائي. ٢٩/٨. ورواه الحاكم في المستدرک. ١٥٣/٢. والحدیث صححه الذهبي في تحريجه لمستدرک الحاكم. وقال: على شرط الشيخين.

إنَّ الهجرة الدائمة وهي سنة الله المستقرة، وإنما أُلغى الهجرة من مكة بعد فتحها، إذ لا معنى للهجرة من بلد إسلامي تقام فيه شعائر الإسلام بعد أن دخل الناس في دين الله أفواجاً، فسقط فرض الهجرة إلى المدينة وبقي فرض الهجرة من الإسلام دار الكفر والفتنة إلى دار الإسلام والأمن والأمان والمسلمون اليوم على ظهر الأرض في أشد الحاجة إلى فهم أبعاد الهجرة والوقوف على معانيها السامية، واستلهاهم الدروس التي توفر لهم رؤية صادقة تنير لهم السبيل وتأخذ بأيديهم بعيداً عن ظلمات هذا العصر، وصدق الله العظيم القائل: ﴿ إِنَّ الَّذِينَ آمَنُوا وَالَّذِينَ هَاجَرُوا وَجَاهَدُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ لَأُولَئِكَ يَرْجُونَ رَحْمَةَ اللَّهِ وَاللَّهُ غَفُورٌ رَحِيمٌ ﴾^{٣٤}، مما لا شك فيه أن الهجرة من مكانة عظيمة في الشريعة الإسلامية، وللحجرة في الشريعة الإسلامية حدث هام وعظيم، ولولا أهميتها لما سطر أمير المؤمنين عمر بن الخطاب رضي الله عنه، تاريخ الأمة الإسلامية من خلال حدث الهجرة النبوية، وفي هذا إشارة واضحة بأن الهجرة النبوية لو في الإسلام نقطة تحول في تاريخ أمتنا الإسلامية، لهذا علينا أن نهتم بهذا الحدث الجليل.

ثانياً: مفهوم الهجرة في القانون الوضعي

وتنقسم الهجرة في القانون إلى نوعين رئيسيين هما:

١. هجرة مشروعة (قانونية)

٢. هجرة غير مشروعة (غير قانونية)

^{٣٤} - القرآن. البقرة ٢ : ٢١٨ .

^{٣٥} - باحميد، محمد أحمد. ٢٠٠٨م. من معاني الهجرة في الإسلام. البين: صحيفة الأيام. حضرموت. دط. ص ٢٠ .

على الرغم من أن موضوع البحث هو الهجرة الغير المشروعة بين الشريعة والقانون، إلا إننا في سبيل بحثنا سوف نشير إلى الهجرة المشروعة أولاً من حيث مدى توافر السبل والأماكن القانونية والتي تضى عليها الطابع الشرعى في إيجاز غير مختصر، وسوف نركز على الهجرة الغير مشروعة على النحو الآتى :

١ - الهجرة المشروعة

الهجرة الشرعية أو المنظمة أو القانونية، هي ذلك النوع من الهجرة الذي يتم وفق المتطلبات والأعراف والقواعد الشكلية والشرعية المتعامل بها محلياً ودولياً والمتطلبة وفق قانون كل دولة على حدة. على الوجه الآتى.^{٣٦}

- أ- لا بد وأن يحمل المهاجر وثيقة سفر.
 - ب- أن لا يكون ممنوعاً من مغادرة الدولة التي ينتمى إليها لأسباب قانونية.
 - ج- أن يحصل على إذن شرعى للدخول من الدولة الراغب الهجرة إليها.
 - د - أن يدخل للأماكن المراد دخولها من الأماكن المحددة والمسموح بها.
 - هـ- أن يستهل إقامته في الدولة وفق المسموح والمقرر طبقاً لقوانينها وأنظمتها وما حصل عليه من مدة .
- وعليه فمما سبق ذكره يتضح أن مدى الشرعية يتوافر في علم دولة تلك المواطن بخروجه واتجاهه وعلم الدولة الراغب الهجرة إليها ودخوله وإقامته بها.

2- الهجرة غير المشروعة أو الهجرة غير القانونية.

وسوف نقسم هذا النوع من الهجرة طبقاً لدراستنا إلى نوعين :

^{٣٦} - سلام، أحمد رشاد. ٢٠١١م. الهجرة غير المشروعة في القانون المصري. دراسة في القانون الدولي الخاص: مصر. دار النهضة العربية. القاهرة. ط

أ- الهجرة غير المشروعة: بالمعنى المتعارف عليه، أي عدم حمل المهاجر لوثيقة سفر وعدم تمتعه بالإذن الشرعي للدخول، وهذا بداية يعني أن هذا الشخص قد خرج من بلده من غير الأماكن المحددة والمتعارف عليها وكذلك دخل إلى الدولة المراد الهجرة إليها عن طريق غير مسموح ومتعارف عليه من سلطات تلك الدولة وهذا هو النوع الذي سوف نلقي عليه الضوء ونركز دراستنا حوله.

ب - أما النوع الآخر، وهو يبدأ بطريق غير شرعي، أي يتوافر به كافة ما ذكر سلفاً ولكن يقوم ذلك الشخص بتقنين وضعه طبقاً لقوانين تلك الدولة.^{٣٧}

ثالثاً: مفهوم الهجرة في القانون الدولي.
تعرف بأنها مغادرة الفرد لإقليم دولته نظماً إلى إقليم دولة أخرى، ومن هذا التعريف نجد أن فقه القانون قد اعتد بنية المهاجر، وعلى ذلك فإذا ترك الإقليم ونية العودة إليه بعد أي مدة كانت طويلة أو قصيرة فلا يعتبر ذلك من وجهة نظر هذا الفقه هجرة.^{٣٨} وهناك تعريف آخر يرى بأنها انتقال الأفراد من دولة لأخرى للإقامة الدائمة على أن يتم اتخاذ الموطن الجديد نهائياً ومكناً مستديماً وقد أقر كلاً من التشريع والفقه الحق في الهجرة باعتباره حق من حقوق الإنسان (الحرية في التنقل)، حيث يرى هذا الفقيه الفرنسي Sealle، أن الإنسان ولد حراً دون أي قيود وعليه فلا ينبغي أن تضع أمامه العراقيل، التي تحول دون تحركه وانتقاله من مكان لآخر سواء أكان داخل دولته أم خارج حدود دولته.

أما في مفهومها كهجرة غير شرعية فإن التعريف لا يختلف كثيراً عن مفهوم الهجرة بشكلها العام، فهي اجتياز الحدود السياسية دون المرور بالمسالك الإدارية الرسمية أو المعابر الرسمية، وقد سميت بعبارة أسماء أهمها

³⁷ - وهذا ما حدث مع عدد من المهاجرين الصوماليين والأثيوبيين والبنغاليين. حيث تدخلت المفوضية السامية لشؤون اللاجئين لمنحهم صفة اللجوء وشملتهم برعايتها كمنظمة دولية تعمل وفقاً للقانون الدولي الإنساني. نقلاً عن: الصبري، يحيى على حسن. مرجع السابق. ص ٥

³⁸ - سلام، أحمد رشاد. مرجع السابق. ص ٤.

المهجرة غير الشرعية ، والمهجرة المتوحشة، والمهجرة السرية ويعود اختلاف هذه التسميات بالأساس إلى اختلاف وتباين الخلفيات الاجتماعية والأيدولوجية في تقسيمها لظاهرة الهجرة عموماً، إلا أن مفهوم الهجرة السرية هو الأكثر تداولاً بين المصطلحات في المفهوم القانوني،³⁹ ويمكن تعريف الهجرة غير الشرعية أو الهجرة السرية، بأنها قيام فرد أو جماعة بالدخول أو الخروج من دولة إلى أخرى سواء كانوا مواطنين أو أجناب بطريقة غير قانونية، وذلك إما بالتسلل عبر الحدود الدولية ومن غير المنافذ الرسمية المعدة للسفر أو دون حمل الجوازات أو وثائق السفر اللازمة، أو باعتماد وثائق مزورة وغير صحيحة،⁴⁰ ويقال إنها هجرة سرية أو مخفية لأنها لا تفي بمتطلبات الهجرة، وتكون عندما يخترق شخص غير مواطن قوانين دخول البلد أو عندما يدخل بطريقة شرعية ويتجاوز مدة إقامته منتهاكاً قانون الهجرة،⁴¹ والمهاجر غير النظامي أو غير الشرعي يمكن على أنه الشخص الذي دخل البلاد بصورة غير شرعية أو لنفاذ صلاحية تأشيرته أصبح فاقداً للمركز القانوني داخل بلد العبور أو البلد المضيف.

ومن هذه التعريفات نستنتج أن المهاجر غير الشرعي هو الشخص الذي يخترق قوانين الهجرة المنظمة، أو القوانين التي تنظم إقامة ودخول الأجنبي إما في دول العبور أو دول المقصد أو الخروج خلسة من البلد الأصلي دون المرور على المعابر والمنافذ القانونية، وهذا الخرق في حد ذاته يعد جريمة في معظم القوانين المحلية سواء أكان بواسطة الفرد نفسه، المهاجر غير الشرعي، أو بمساعدة آخرين يقومون بتنظيم هجرتهم شبكات

³⁹- نامق، صلاح الدين. ٢٠١١م. الهجرة والتضخم السكاني والتنمية الاقتصادية في جمهورية مصر العربية: مصر. دط. ص ١٣٠.

⁴⁰- الغرسلي، مجدي. ٢٠٠٩م. جريمة الهجرة السرية. رسالة ماجستير. غير منشورة: تونس. دط. ص ٥.

⁴¹- الغرسلي، مجدي. المرجع السابق. ص ٥.

^{٤٢} - ريشنارد، بيرشو. ٢٠٠٦م. قانون الهجرة الدولي. سرد بمصطلحات الهجرة. المنظمة الدولية للهجرة. دط. ص ٦.

التهريب، وهي شبكات منشرة في عدة أقاليم ومرتبطة مع بعضها البعض، الشيء الذي أضفى على هذه الجريمة البعد الدولي لتكون هذه الجريمة من الجرائم المنظمة عبر الوطنية، الجرائم المنظمة العابرة للحدود.

المبحث الثاني: أسباب الهجرة غير الشرعية وآثارها السلبية.

وحيث إن لكل جريمة أسباب تؤدي إلى نشوئها وآثاراً ناتجة عنها تكون دائماً سلبية، وبالتالي فإن لوجود الجريمة الهجرة غير الشرعية أسباب قيامها وآثارها السلبية والتي بما دخلت حيز التجريم، وهي من الموضوعات التي تستحق البحث والدراسة ولو بشكل عام، بحيث سنقسم هذا المبحث إلى مطلبين يكون المطلب الأول حول أسباب الهجرة غير الشرعية، والمطلب الثاني فسيكون حول آثار هذه الهجرة.

إنّ عنوان هذه الدراسة، جريمة الهجرة غير الشرعية بين الشريعة والقانون يؤكد من البداية أن ظاهرة الهجرة غير الشرعية هي ظاهرة إجرامية، وهي جريمة قائمة بكل عناصرها وأركانها وبالتالي فإن وجود أسباب، ودوافع نشوئها لا يمنع من كونها جريمة طالما لها آثار سلبية، إذ أن القانون الجنائي لا يأخذ بأسباب قيام الجريمة وبواعثها طالما دخلت حيز التجريم.

ومن هذا المنطلق يرى الباحث أنه بالإمكان تحديد العوامل الدافعة للهجرة وتبويبها بعد دراستها في شكلها القانوني، الهجرة القانونية، غير أن الأمر يختلف في عملية الهجرة غير الشرعية، حيث يصعب حصرها بدقة والإحاطة بها، وذلك لغموض أبعادها وتداخلها وعدم دقة بياناتها لعدم وجود قاعدة بيانات دقيقة حول أعداد المهاجرين لسرية السلوك، وقد تبين لنا من خلال البحث عن الأسباب الدافعة للهجرة غير الشرعية، تنوع من أسباب سياسية واقتصادية واجتماعية ودينية، وقد شهد التاريخ عبر الزمن أوضاعاً اضطر فيها الناس إلى التخلي عن موطنهم الأصلي، واللجوء إلى مناطق أخرى للنجاة من العنف والاضطهاد، ومع

بداية العصر الحديث صار هذا النزوح يتخذ أبعاداً أكثر اتساعاً خاصة مع انتشار حركات الانفصال الإقليمي والثورات والفتن الداخلية، وكافة الصراعات الداخلية والحروب في كثير من بلدان العالم.

وكذا التفاوت الكبير في الثروات والمستوى الاقتصادي والاجتماعي والثقافي والحضاري بين الدول المتقدمة والدول النامية، واتساع هوة الفجوة بينها، ومن هنا فإن الهجرة تعد دليلاً قاطعاً على سوء توزيع السكان على سطح الكرة الأرضية، وسوء توزيع الثروات بين الدول المختلفة، وقد تضطر الظروف الاقتصادية القاسية للإنسان إلى التفكير في الهجرة من موطنه الأصلي متحملاً مخاطر الجهول في أراضي أخرى ربما لا يعلم شيئاً عن مخاطرها وآثارها إلا في تحقيق فرح أفضل للحياة والمعيشة، إلى جانب أسباب أخرى ذات طبيعة سياسية أو اجتماعية أو غيرها.⁴³

المطلب الأول: أسباب الهجرة غير الشرعية.

يرى الباحث أنه ثمة مجموعة من الأسباب والعوامل المساعدة قد تضافرت فيما بينها لتؤدي إلى ظهورها، وقد تعددت هذه الدوافع بتعدد المهام بين وأماكن انطلاقهم، لكنها تجتمع لتدل على تلازم مجموعة من العوامل المترابطة والمتعاونة في درجة تأثيرها في حصول المهاجرين غير الشرعيين، بحيث يمكن تحديد الدوافع المباشرة والأساسية لإقدام الشباب على الهجرة غير الشرعية بوجه عام إلى دوافع اقتصادية واجتماعية، وكذلك أسباب نفسية، كما أنه توجد عوامل مساعدة على قيام هذه الهجرة يمكن حصرها في العامل الجغرافي، والعامل الأمني، وأخيراً عوامل خارجية تتمثل في سياسات الدول الغربية.

وقد أضاف بعض الباحثين في علم الاجتماع عاملاً آخر هو العامل السياسي كونه من الأسباب المؤدية إلى قيام الهجرة غير الشرعية، حيث يرى البعض منهم أن الاضطهاد السياسي وعدم توفر الجو الديمقراطي

⁴³ - عمر، الهادي سالم. مرجع السابق. ص ٧٢.

وقيام الحروب والإنقلابات العسكرية وعدم الإستقرار السياسي في بلدان المنبع كان لها الدور الكبير في بروز الهجرة غير الشرعية.^{٤٤}

يبد أن الباحث يعترض على ذلك العامل، ويمكن اعتباره مؤثر في العامل الاقتصادي ولكن لا يمكن اعتباره عاملاً مباشراً للهجرة، كما أن اعتبار وجود أسباب سياسية مثل الاضطهاد السياسي دافعه للهجرة بالنسبة للمهاجر غير الشرعي تجعل من مركزه القانوني لاجئ سياسي، أو لاجئ بالمعنى العام، وبالتالي يخرج عن نطاق دراستنا؛ لأن سلوك اللاجئ لا يعد جريمة بإختراقه الحدود السياسية لبلد المقصد أو بلد العبور، أو الخروج من موطنه، وذلك لأنه محمي بموجب الاتفاقيات الدولية،^{٤٥} حيث أن المركز القانوني للاجئ يتكون لحظة نشوء الفعل المؤدي إلى قيام حالة اللجوء، وليس من تاريخ إختراقه للحدود السياسية أو بعدها، بمعنى أن حالة اللجوء تكون مصاحبة له ويتكون مركزه القانوني قبل عملية التسلل ويستمر على ذلك النحو حتى زوال أسباب اللجوء.

كما أن أغلب المهاجرين غير الشرعيين من ذوي المستوى التعليمي المتوسط أو الضعيف، هم في الغالب ليسوا أصحاب فكر أو طموح سياسي بل هم مجرد مهاجرين في الأساس لغرض تحسين أوضاعهم الإقتصادية والاجتماعية ليس إلا، وأكبر دليل على ذلك أن أغلب أو كل المفترقات الدولية وكذلك الإقليمية حين تطرح حلولاً لعلاج ومكافحة هذه الظاهرة، الهجرة غير الشرعية، فإن الحلول المقدمة تتمحور حول

⁴⁴ - شلبي، أمين عبد المنعم وآخرون. ٢٠٠٢ م. تزوير تأشيرات السائح حول للبلاد والهجرة غير الشرعية للحدود الأوروبية وأساليب مواجهتها: مصر معهد القادة لضباط أكاديمية الشرطة. فرقة القيادات الأمنية. الدورة ٩٢. القاهرة. دط. ص ٣٢.

⁴⁵ - الحوث، علي. ٢٠٠٧ م. الهجرة غير الشرعية إلى أوروبا عبر بلدان المغرب العربي. ليبيا: منشورات الجامعة المغربية، طرابلس. ط ١. ص ٧٠.

إنشاء مشاريع تنموية في دول المصدر ولا يتطرقون إلى إلزام الدول المصدرة للهجرة بتغيير سياساتها المحلية أو السعي نحو تغيير الأنظمة السياسية القائمة.^{٤٦}

كما أن حقوق المهاجر غير الشرعي أقل بكثير من حقوق اللاجئ، حيث إنه بالنسبة للمهاجر غير الشرعي يمكن رده إلى موطنه الأصلي مباشرة عند القبض عليه، وهو الشيء الذي لا يمكن القيام به في مواجهة اللاجئ والذي يوضع لمبدأ عدم الرد،^{٤٧} وعدم رد اللاجئ إلى موطنه طالما أسباب اللجوء لا زالت قائمة، كما أن المهاجر غير الشرعي له حرية الاختيار في تنفيذ فكرة الهجرة أي إنها هجرة إرادية وطوعية، بعكس اللاجئ الذي يجبر نفسه في بلد آخر غير البلد الذي هو مواطن فيه، نتيجة تعرضه للاضطهاد بسبب الجنس أو القومية أو تلامس المجتمع ما، أو بسبب الاعتقاد الديني أو السياسي سواء أكان الاضطهاد من قبل حكومة بلده أم من قبل جهة أخرى، والذي يرفض حماية بلده على أن يكون ذلك مبني على دلائل.^{٤٨}

أولاً: الأسباب الرئيسية للهجرة غير الشرعية.

تعتبر الهجرة غير الشرعية (أو السرية) ظاهرة عالمية موجودة في كثير من دول العالم خاصة المتقدم، لكن الهجرة إلى أوروبا أصبحت إحدى القضايا المزمنة، التي تحظى باهتمام كبير في السنوات الأخيرة، وبالرغم من تعدد الأسباب المؤدية إلى هذه الظاهرة، إلا أن الدوافع الاقتصادية تأتي في مقدمة هذه الأسباب، ويتضح

⁴⁶ - اتفاقية الأمم المتحدة لعام، ١٩٥١م. بشأن مركز اللاجئين وكيفية الارتكول الموقع عام ١٩٥٧م. المكمل لهذه الاتفاقية. تاريخ بدء نفاذها ٢٢ إبريل ١٩٥٤ طبقاً للمادة ٤٣ منها. أما الارتكول الخاص بوضع اللاجئين في تاريخ النفاذ كان بتاريخ ٤ أكتوبر ١٩٦٧.

⁴⁷ - ماجاء بالقمة الأولى لرؤساء دول وحكومات بلدان الحوض الغربي للبحر المتوسط والمعروف في ١٩٦٥ إعلان تونس حيث أقر هذا التجمع في سبيل القضاء على الهجرة غير الشرعية. انتهاج سياسة تشجيع الاستثمار الخاس لتقليل مركز العمالة. بتقديم مساعدات في شكل قروض لتنمية الاقتصاديات في بلدان المصدر والعبور.

⁴⁸ - نص المادة الأولى من بروتوكول، عام ١٩٦٧م المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لعام ١٩٥١م. بشأن حماية اللاجئين .

ذلك من التباين الكبير في المستوى الاقتصادي بين البلدان المصدرة للمهاجرين، والتي تشهد - غالبًا - افتقارًا إلى عمليات التنمية، وقلة فرص العمل، وانخفاض الأجور ومستويات المعيشة، وما يقابله من ارتفاع مستوى المعيشة، والحاجة إلى الأيدي العاملة في الدول المستقبلية للمهاجرين، لا بد من تقصي أسبابها، والتي يمكن تلخيصها في ثلاثة عوامل رئيسية.⁴⁹

والدوافع أو الأسباب الرئيسية للهجرة غير الشرعية يمكن حصرها في الآتي :-

الأسباب الاقتصادية

يعدّ العامل الاقتصادي من أهم الأسباب الدافعة للإقدام على عملية الهجرة غير الشرعية بحثاً عن مستوى عيش أفضل، وسعيًا وراء تحسين الأوطاع المادية للفرد، فلم يعد الفقر والاحتياج والبطالة يقبلها الشباب دون السعي إلى تغييرها والتخلص منها، وإن التحول من عقلية الشباب المستهلك إلى المنتج أفرز لديه رغبة في تغيير هذا الوضع والواقع تغييراً إيجابياً، وهذه الرغبة في التغيير لا يمكن إلا أن تؤدي إلى التفكير في حل ناجح وسريع، وأمام وجود نسبة غير قليلة من العاطلين عن العمل وعدم توفر فرص العمل تلي تطلعات العديد من الشباب مع عدم توافر فرص الهجرة الشرعية، القانونية المنظمة، تحولت الهجرة غير الشرعية بما أنها الحل الوحيد المتاح لديهم هو تحقيق مطلب الهجرة باتجاه الدول المتقدمة، ومنها الدول الأوروبية وكذلك دول أمريكا الشمالية.

⁴⁹ - الأدرسي، طارق خالد. مرجع السابق. ص ١٩.

وهكذا فالبطالة سواء أكانت في السياق الإفريقي أم العالمي تعدّ من العوامل التي تحرك الناس للهجرة بحثاً عن العيش والعمل الكريم،^{٥٠} فالبطالة تعدّ عاملاً اقتصادياً دافعاً للهجرة، وتوفّر فرص العمل في دول المقصد يكون عامل جاذب للمهاجر، ويلخص العالم الديمغرافي الفرنسي الكبير ألفريد صوفي (Alfred sauvy) إشكالية الهجرة بقوله، «ما أن ترحل الثروات إلى حيث يوجد البشر، وما أن يرحل البشر إلى حيث توجد الثروات»^{٥١}

كما أن التباين الكبير ما بين الدول النامية المصدرة للهجرة، والدول المتقدمة، دول المقصد، في المستوى الاقتصادي يشجّع بدوره في الأيدياد حجم الظاهرة، وهذا التباين هو في الأساس نتيجة لتذبذب وتيرة التنمية في البلاد النامية والمتخلفة، والتي لازالت تعتمد أساساً في اقتصادياتها على الفلاحة والتعدين، وهما قطاعان لا يضمنان استقراراً في التنمية، نظراً لارتباط الأول بالأمطار والثاني بأحوال السوق الدولية، وهو ما يؤثر سلباً على مستوى سوق العمل.^{٥٢}

كما أن أغلب - إن لم يكن جميع - المهاجرين هم من الفئة العمرية ما بين ٢٠-٤٠ سنة وهي الفئة الأكثر تأثراً بالبطالة، حيث تقدر نسبة البطالة في المغرب - على سبيل المثال - بحوالي ١٢% تبلغ ٢١% منها في المناطق الحضرية، وفي الجزائر تصل هذه النسبة إلى حوالي ٢٢% حسب مجلس الوطني الاقتصادي

^{٥٠} - العرضاوي، مراد. ٢٠٠٨م. الهجرة السرية بالجنوب التونسي: تونس. كلية العلوم الإنسانية. قسم علم الاجتماع. جامعة تونس. دط.

^{٥١} - الحوات، علي. مرجع السابق. ص ٤٤.

^{٥٢} - زهمول، فرج أبو القاسم. ٢٠٠٩م. الحقوق الإنسانية للمهاجرين في دول الإتحاد الأوروبي. دراسة حالة فرنسا: ليبيا. أكاديمية الدراسات العليا.

والصناعي والاجتماعي، وفي تونس بلغت نسبة البطالة بحوالي ١٥% وقد أدى هذا الضغط على سوق عمل الهجرة خاصة في شكلها الغير القانوني.^{٥٣}

ومن انعكاسات ظاهرة البطالة زيادة حجم الفقر، فقد بلغت نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر في المغرب على سبيل المثال باعتباره أكثر البلدان تصديراً للمهاجرين غير الشرعيين ١٤% من إجمالي عدد السكان،^{٥٤} وحتى في غياب عامل البطالة فإن توفر فرص العمل والقضاء على البطالة لا يحول دون قيام الهجرة غير الشرعية خاصة في ظل تدني مستوى الأجور، فالعبرة ليست بالبطالة فقط، وإنما بتدني مستوى الأجر في الدول المتخلفة ودول العالم الثالث مع ما يقابله من ارتفاع في الأجور بالدول المتقدمة، الاتحاد الأوروبي - أمريكا الشمالية، وهذا عادةً مما تكون دول المقصد بالنسبة للمهاجرين.

من خلال هذه الظاهرة ينوه الباحث إلى أن الناحية الاقتصادية تتأثر بما كل من بلد المهاجر الأصلية، والبلد المستقبلية له حيث تتأثر موازين المتكافآت في كلاهما، نتيجة لذلك الهجرة.

فالدولة إذا كانت ذات وضع اقتصادي متدهور، وتزداد فيها نسبة البطالة، وينخفض فيها مستوى دخل الفرد، نتيجة لانخفاض موارد الدولة، فإنها تتبنى سياسة تشجيع مواطنيها على الهجرة، لتخفيف العبء عنها، وللاستفادة من الأموال التي يجلبها هؤلاء المهاجرين إلى بلادهم.

أما إذا كانت الدولة ذات ازدهار اقتصادي، فإنها تنجح عادةً إلى قبول أعداد متزايدة من المهاجرين، بما يلي حاجة سوق العمل فيها، ويفتح مجالات أخرى للاستثمار، إضافة إلى قيام المشروعات الاقتصادية الكبيرة كما في ليبيا في الفترة الأخيرة قبل الأحداث "الحرب" عام ٢٠١١م، إلى نمو وتطور عدد من

^{٥٣} - الخشاني، محمد. ٢٠٠٩م. مقال بعنوان أسباب الهجرة غير الشرعية إلى أوروبا. موقع شبكة الجزيرة على الشبكة العنكبوتية، ٣٠.١٢.٢٠٠٩.

^{٥٤} - الخشاني، محمد. مرجع السابق. الشبكة العنكبوتية. ٢٠٠٩/١٢/٣٠.

الأنشطة والمشروعات الاقتصادية والاجتماعية، وخاصة في أغلب المدن الرئيسية، إضافة إلى أعمال التنقيب عن النفط والغاز في كثير من المناطق بليبيا في العقد الأخير من القرن الماضي وبداية القرن الحالي، كان لها أثر كبير في استقطاب الكثير من الوافدين والمخراطهم كأيدي عاملة في تلك المشاريع، خاصة وأن هؤلاء الوافدين يتميزون بأنهم أيدي عاملة متدنية الأجور، فعالباً ما تتزامن الهجرة العمالية الأجنبية إلى أقطار الخليج العربي، وإلى المغرب العربي مثل ليبيا مع اكتشاف النفط واستغلاله على نطاق تجاري، ومن ثم إلى أوروبا، وهنا يوصي الباحث بضرورة مراجعة السياسة المتبعة في هذا الجانب، وبما يؤدي إلى عودة المهاجرين أو اللاجئين إلى بلادهم في أقرب فرصة ممكنة بعد تحسين أوضاعهم الاقتصادية، كما يوصي الباحث أيضاً بضرورة إقامة مشاريع تنموية في بلدان المصدر من قبل الدول الغنية التي دائماً ماتكون دول المقصد للمهاجرين.

الأسباب الاجتماعية.

إن المركز الاجتماعي كان في الشباب يحزن تحقيقه من خلال تحسين المستوى الدراسي، غير أن الشباب لم يعد اليوم يتجه إلى التعليم على أنه سبيل للحصول على عمل أو الخلاص من الفقر ولا وسيلة للرفق الاجتماعي، بل أصبح يتحقق وحسب رأيهم بوسائل أخرى بعيداً عن التعليم والمعاهد من خلال حسن استغلال الفرص المتاحة وإمتلاك بدائل كفيلة بتحقيقه، وبالتالي فإن الإقدام على عملية الهجرة السرية إنما هو تعبير من هؤلاء الشباب عن رغبة ملحة لتغيير واقعهم الاجتماعي والذي لم يتمكنوا من تغييره خلال مقاعد الدراسة.^{٥٥}

^{٥٥} المشرفي، بسمة. ٢٠٠٧م. ظاهرة الحرقان لدى الشباب التونسي. رسالة ماجستير غير منشورة: تونس. كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية. جامعة تونس. دط. ص. ١٣.

إنَّ سعي الشباب إلى بناء حياة كريمة ومستوى معيشي واجتماعي أفضل له ولأفراد أسرته يبقى من الدوافع الرئيسة التي تدفع إلى الإقدام على عملية الهجرة غير الشرعية، كما أن الأثر الذي يظهر على المهاجرين عند عودتهم خلال فترة الإجازات الصيفية والأعياد لها دورها الكبير في تحفيز الشباب على الهجرة بنوعيتها، وهذا التأثير تصل ذروته عند هؤلاء المهاجرين أو الراغبين في الهجرة في فصل الصيف، حيث تتغير ملامح وأحوال المهاجرين الأوائل، مما سبقهم في الهجرة، فتكون السيارات الفخمة، وكذلك البناءات الفخمة والمصاريف بلا حدود، كل هذه الأشياء تحققت للعديد من هؤلاء المهاجرين في وقت وجيز وذلك نتيجة لارتفاع الأجور في الدول الأوروبية الأمر الذي يدفع بالعديد من الشباب والعاطلين عن العمل أو ممن يتقاضون أجوراً متدنية إلى المقارنة بين أوضاعهم التي يعتبرونها متدنية وأوضاع هؤلاء ممن نجحوا في مجتمعهم، ويصبح المهاجر نموذجاً يسعى الكل إلى محاكاته، الأمر الذي جعل الهجرة غير الشرعية من وجهة نظرهم السبيل الوحيد لتحقيق الرقي الاجتماعي، والحل لكثير من المشاكل الأسرية والاجتماعية التي لا تنتهي، ومن ذلك نجد أن بعض البحوث الميدانية على المهاجرين تؤكد أن المشاكل العائلية والاجتماعية كانت سبباً أحر لقيام الهجرة، وهي مشاكل جوهرية مرددها التعارض بين تطلعات هؤلاء الشباب وما هو عليه محيطهم الاجتماعي من إمكانيات اقتصادية واجتماعية محدودة،^{٥٦} وأثر هذا العامل ليس على مستوى المهاجرين فقط، وإنما على المهجرين أيضاً، شبكات التهريب، والذين تغيرت أحوالهم الاقتصادية والاجتماعية مع جرم فسادهم بعمليات تهريب المهاجرين بالطرق السرية، حيث أصبح مثل هؤلاء المكانة الاجتماعية بواسطة مراكزهم المألوفة وهو ماشع في انخراط العديد من الشباب في المساهمة والعمل في عمليات الهجرة السرية لتغيير أوضاعهم الاقتصادية التي

^{٥٦} - العرضاوي، مراد. مرجع السابق. ص ٨٢٠.

يتبعها التغيير في الأوضاع الاجتماعية وبالتالي الخروج من دائرة التهميش الاجتماعي لتتسع دائرة المهاجرين غير الشرعيين.

وبالتالي يرى الباحث أن الهجرة قد تغير الخريطة السكانية للمنطقة، وذلك لضخامة عدد المهاجرين بالنسبة للسكان الأصليين مما يظهر ذلك جلياً في البلاد النفطية، فقد أدت الهجرة إلى تغيير في التركيبة الاجتماعية لكل من دول المشرق والمنشأ كنتيجة لما يسمى بالانتقاء المهجري، حيث يترتب على الهجرة انتقال العناصر الشابة من المجتمع وبصفة خاصة الذكور إلى دول المهجر، مما يؤثر بالسلب على التركيبة الاجتماعية للمجتمع، المهاجر منه وإليه، إلا إننا نجد أن عامل نقص الخصوبة في البلدان الاشتراكية قلل الهجرة من تلك البلاد إلى حد ما، وأيضاً ينتج عن ذلك تفشي ثقافة اللاشريعة والخروج على القانون، حيث لا يشعر المجرم بأنه شخص فاسد ومن ثم يعمل على أن يصنع نفسه رأي مخالف لكل ما هو شرعي فيعمل على نشر ثقافة أن كل شيء قابل للبيع من أجل عيشة للرشوة في سبيل إزالة أية عقبات تتصدى له، وقد أكد ذلك تقرير الأمم المتحدة بأن أموال عضوات الجريمة المنظمة وبجاراتها من مخدرات وسلاح وبشر، تتجه نحو إضعاف الشباب، عقله وبدنه وصحته لما في ذلك من مساعدة على الانخراط والاختيار الأخلاقي في المجتمع وما يترتب عليه من انخفاض للقدرة الإنتاجية والابتدائية وبما يفسده من تفكك اجتماعي، كما تتأثر الناحية الاجتماعية بالجريمة المنظمة لما تمارسه تلك الجماعات من تحريك المنظمات الاجتماعية الرسمية وغير الحكومية، عن طريق التدخل بطريق غير شرعية رشوة، تقديم مساعدات، تسهيلات، يفرس إرساء أفكارها وتجنيد ضعاف النفوس القائمين على أمر تلك المنظمات لتنفيذ أغراضها، كما أنها تعتبر تحديداً للمواطنين ولسيادة الدولة ونسيجها الاجتماعي وتمثل بؤرة خطر حتى حقوق الأشخاص الذين كانوا هدفاً لتلك الجرائم،

بغض النظر عما تسببه من فقداناً للثقة في العملية الديمقراطية في البلاد المختلفة والتي تسيطر عليها تلك الجماعات.

٣- الأسباب النفسية.

إنّ قرار الهجرة غير الشرعية بالرغم من خطورة اتخاذه لما قد يترتب عليه من نتائج وخيمة، إلا أنه قرار ناتج عن تراكمات اجتماعية، نفسية، وهو بذلك يعد سلوكاً واعياً وعاقلاً لمتخذه، فالهجرة ليست مجرد نقلة جسدية من موطن لآخر قد يكون أفضل من الناحية الاقتصادية والاجتماعية، وإنما هي أيضاً موقف عقلي واتجاه ذهني وتوجه نفسي من الشخص ذاته، كما أن قرار الهجرة في الحقيقة أياً كان نوعها، هو قرار شخصي يعتمد في الأساس على الشخص ذاته الذي يقرر أين سينتقل،^{٥٧} ويعتبر افتقار الراحة النفسية حافزاً من الحوافز المشجعة لظاهرة الهجرة غير الشرعية، سواء مع العائلة أم الأصدقاء، أم مع البيئة ذاتها، على اعتبار أنهم المهاجرون، يشعرون في بيئتهم نوعاً من التهميش والإقصاء مما يؤدي إلى انحباس الذات عن نفسها وبقائها في إطار اجتماعي ضيق لا تقلق من خلاله التعلب على مشكلاتها وأزماتها المعاشية بالإعتماد على الإمكانيات والوسائل المتاحة، وهذه الحالات الخسيسة أدت إلى الشعور بالهائم بالخوف والضرر من الحياة والإحساس المتواصل بالتشاؤم، فالحاضر بالنسبة لهم هو واقع اليأس، والمستقبل يبقى في نظرهم غامضاً لا يبشر بالتفاؤل، مما ساهم أيضاً في ترسيخ هذه المشاعر لديهم هو شعورهم لنمادهم من المهاجرين الناجحين الذين استطاعوا أن ينهضوا بوضعهم الاجتماعي والاقتصادي في ظرف وجيز ليولد لديهم السخط على الأوضاع القائمة،^{٥٨} وهذا الوضع السيكولوجي المتأزم دفع بهم إلى استنباط حيل دفاعية ومحاولة البحث عن

^{٥٧} - رويس، سمير. ٢٠٠٨م. الهجرة غير الشرعية إلى إيطاليا: تونس. منشورات كلية الآداب والعلوم الإنسانية. صفاقس. دط. ص. ١١٥.

^{٥٨} - رويس، سمير. مرجع السابق. ص ١١٥.

حلول آنية تعيد إليهم حالة التوازن والاستقرار، وأمام ضعف فرص المحجرة الشرعية فإن المحجرة غير الشرعية كانت لهم الحل الأمثل والمتنفس الوحيد، وهي بذلك تعدّ سلوكاً واعياً ومتعملاً نظراً لطبيعة المصلحة المنتظرة من وراء هذا السلوك اللاشكلي، إذ هي مصلحة ذاتية لا تخلو من منافع في نظرهم، وهي تطلعات مسبقة، خاصة تلك المتعلقة بالحاجات المادي.^{٥٩}

يرى الباحث أن صعوبات تكيف المهاجرين مع طبيعة الحياة الاجتماعية والثقافية في البلاد المستقبلية من شأنها أن تحدث اضطرابات نفسية وعصبية لاسيما بين أبنائهم، لأن الأباء يعيشون في أجواء نفسية ضاغطة ومنعزلة بسبب العادات المفصلة لديهم، وكسر الأبناء بمزقهم التفاوت بين عادات أهلهم وعادات أترابهم في المجتمع الجديد، وهو واقع يخطئهم.

تعتبر التعداد المصدر الرئيسي لتوفير البيانات عن إحصاءات المحجرة الدولية، إلا أن التعدادات التي أجريت خلال القرن الماضي لم توفر البيانات الضرورية والتفصيلية اللازمة لدراسة هذه الظاهرة، وإنما توفر بيانات عن أعداد وخصائص الأجانب المقيمين في ليبيا التي تختلف من حيث التغطية والتفاصيل من تعداد إلى آخر وقد تضمنت استمارة على سبيل المثال، تعداد عام ٢٠٠٠م جدول بالأفراء المقيمين والعاملين بصفة مؤقتة بليبيا، ومن هنا نوضح جدول: بعض الإحصاءات للأشخاص المقيمين بالمرتبطين من جنسيات أفريقية مختلفة ولأسباب مختلفة، في ليبيا من ١/١/٢٠٠٦م إلى ١٢/٣١/٢٠٠٧م، من قبل الإدارة العامة لمباحث الجوازات والجنسية الليبية، قسم الإحصاء، بيانات غير منشورة على النحو التالي.

^{٥٩} - رويس، سمير. مرجع السابق. ص ١١٧.٠١.

٣	.	١	١	.	.	.	.	.	.	.	١
٨	.	١	٢	.	١	.	.	.	.	.	٤
١٥	٣	٣	.	.	.	.	.	.	.	.	٧
٥	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	٥
١٧	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	٣
٣	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	١
٢	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	٢
٢٢١٧٢	٢٠١٥	١٨٠	٦٠	١١٨	٢٦٣	٦٧٤	٥٦١	١٤١١٠	١٠٦٥	٢٣٥	١٢٢٦
											٦

المصدر: الإدارة العامة لسباحة الجوازات، قسم الإحصاء، بيانات غير منشورة.

ثانياً: الأسباب المساعدة على الهجرة غير الشرعية.

إلى جانب الأسباب الرئيسية التي كانت وراء قيام الهجرة غير الشرعية، هناك أسباب مساعدة كانت سبباً محفزاً ومشجعاً على نشوء الهجرة غير الشرعية ويمكن حصرها في الآتي:-

١. العامل الجغرافي.

إن العامل الجغرافي من العوامل المساعدة والمهمة في توسيع قاعدة الهجرة غير الشرعية، حيث أن الموقع الذي يتمتع به الوطن العربي، والذي هو محل دراستنا في هذا البحث قد ساهم في جذب العديد من المهاجرين عبر التاريخ، خاصة دول المغرب العربي إلى قلب القارة الأفريقية والمكسيك أو أوروبا. يمتد القسم الشمالي لأفريقيا، ومن ناحية أخرى تمثل البوابة الرئيسة لأفريقيا نحو أوروبا بالنسبة لدول حوض الصحراء من خلال موقعها على البحر الأبيض المتوسط الذي قام بدور رئيسي في عملية ربط الشمال بالجنوب عبر التاريخ.^{٦٠}

^{٦٠} - العرضاوي، مراد. مرجع السابق. ص ٧٢.

كما أن الحدود الليبية البحرية منها والبرية والتي بلغت حوالي ٥٥٠٠ كم والمقسمة كالتالي: الحدود الشرقية ١٢٥٠ كم، الحدود الجنوبية مع السودان ١٥٠ كم، تشاد ١٠٠٠ كم، النيجر ٣٨٠ كم، والحدود الغربية مع الجزائر ٩٦٥ كم، والحدود التونسية ٣٣٠ كم، أما بالنسبة للحدود الشمالية ١٩٠٠ كم تقريباً،^{٦١} ساعد ذلك على صعوبة مراقبتها مما شجع على تدفق المهربات نحو ليبيا ليستقر بعضهم، وبطريقة غير شرعية في ليبيا، ويرحل الباقي نحو أوروبا حيث تكون الجريمة المركبة في الدخول والخروج حلوسة، كما أن القرب الجغرافي مع الحدود الأوروبية الجنوبية ساعد على وجود المنافذ غير الشرعية في تلك السواحل، والتي بدورها تؤدي إلى سهولة انتقال حركة الوافدين البحرية التي تستخدم في تهريب النازحين والمتمسكين، حيث أن هناك قرب في بعض نقاط الحدود منطقت على الشجرة والتي منها مضيق جبل طارق، وتقدر المسافة التي تفصل بين ضفتي المضيق بحوالي ١٤ كيلو متر فقط.

ومن ليبيا تنطلق قوارب التهريب من أقرب النقاط الحدودية نحو أوروبا مثل مدينة زوارة، والخمس، وصبراتة، وهي لا تبعد كثيراً عن أقرب نقطة أوروبا مثل جزيرة سيدوزا الإيطالية، ومن تونس تنطلق القوارب باعتبارها دولة مصدره للمهاجرين غير الشرعيين من جهة نقاط في الشمال يكون الانطلاق من سواحل بنزرت التونسية، وتونس العاصمة، وسيدي داود في اتجاه جزيرة صقلية الأسبانية، في الوسط الانطلاق من سوسة والمهدية والمنستير نحو جزيرة بينتا ليريا الإيطالية، ومن الجزائر من صفاقس وجزيرة جربة نحو لمبيدوزا والتي تبعد عن تونس حوالي ١٣٨ كم.^{٦٢}

^{٦١} الزنتاني، محمد اعبيد. ٢٠٠٨م. المبحر غير الشرعية والمشكلات الاجتماعية: مصر. المكتب العربي الحديث. الإسكندرية. دط. ص ١٩٧.

^{٦٢} النجار، فاطمة الهادي. ٢٠٠٥م. المهربات الأفريقية الى ليبيا. رسالة ماجستير غير منشورة: ليبيا. أكاديمية الدراسات العليا. طرابلس. دط.

وإذا جاز لنا أن نصف مسائل الحدود بالنسبة للدول عامة بالأهمية فإن وضعها بالنسبة لليبيا يتسم بحساسية ذات أبعاد خاصة، ليبيا كما هو معلوم لها حدود دولية مع سبعة دول هي: مصر، وتونس، والجزائر، ومالي، والنيجر، وتشاد، والسودان ذلك بالإضافة إلى الحدود البحرية المواجهة لمصر، وتونس وأوروبا، ولقد ساعدت طبيعة الحدود الجنوبية الغربية والشرقية على اغراء قبائل الدول الأفريقية المجاورة للتسلل عبرها لداخل ليبيا والاستقرار فيه، لفترة مؤقتة ومن ثم الاتجاه إلى أوروبا عبر البحر، وهذا يتفق عليه معظم فقهاء القانون الدولي والجغرافيا السياسية على تقسيم الحدود إلى طبيعية وصناعية، وهي من أقدم التصنيفات التي استخدمت منذ القدم حتى الوقت الحاضر.

٢. العامل الأمني وقوة الشبكات

إنَّ التسهيل والمراقبة هدفان لهما نفس درجة الأهمية ويتعين على السياسة الوطنية أن تحققهما سوياً، ويتطلب من رجال الأمن مكافحة ومنع الجريمة وملاح الجناة لمنع حصول كل من يشكل تهديداً للأمن الوطني وسلامة المواطنين، غير أن اتساع المسافات الخائفة مع الفراغات السكانية خاصة في المناطق الجنوبية الصحراوية في دول المغرب العربي والتي منها ليبيا، حال في المقدمية على المراقبة الأمنية الجيدة ومنع دخول المتسللين والانطلاق نحو الشواطئ الشمالية للاتجاه بعدها نحو أوروبا كما أنه قلة الإمكانيات والمتمثلة في أجهزة المراقبة الحدودية سواء منها الإلكترونية، رادارت مراقبة الكترونية أو توبر طائرات أمنية للمراقبة أو زوارق بالنسبة للشواطئ الساحلية قلل من القبض على المهاجرين غير الشرعيين، إضافة إلى قلة إمكانيات المراقبة فإن هناك عدد غير قليل من أفراد الأمن معدومي الضمير ساهموا بتوفير الحماية الأمنية للمهربين للقيام بعمليات التهريب، وتسريب المعلومات الأمنية لشبكات التهريب في كل مكان، حيث التحقيقات في بعض الدعاوى تورط عدد من أفراد الأمن، تم القبض عليهم وإحالتهم للقضاء من قبل النيابة العامة في قضايا الارتشاء

والمساعدة على توفير الحماية لشبكات تهريب المخدرة غير الشرعية، وهي تهم متعلقة بإساءة استعمال الوظيفة والارتشاء من أجنبي،^{٦٤} وهذا الضعف الأمني قابله قوة شبكات تهريب البشر والتي تستخدم أحدث الأجهزة الالكترونية في مجال الاتصالات، كما أن القوة المالية شجعتها على شراء ذمم العديد من رجال الأمن وذوي النفوس الفاسدة، حيث تعني شبكات الجريمة المنظمة من التجارة في تهريب البشر عائدات ضخمة، بلغت ١٢ مليار يورو حول العالم وهو بذلك تتصدر المرتبة الثالثة بعد تهريب المخدرات والأسلحة.^{٦٥}

نظراً لكون الأمن في أي دولة من دول العالم هو محور عملية التنمية وما يستتبع ذلك من نجاحها أو إخفاقها وهو ما يعني وجود خلل في المنظومة الأمنية وانطلاقاً من تفسى عمليات الإجمام المنظمة، والذي يعتبر المخدرة غير المشروعة أحد أهم كائزها وعملياتها، مما تتأخر ظاهرة المخدرة غير المشروعة سلباً على الناحية الأمنية في الدولة المضيفة لتلك المخدرة الوافدة، ينعكس الأثر الأمني على حق الإنسان في أبسط حقوقه حرته الشخصية، فتعتمد تلك الجماعات المنظمة إلى متخذي الطبقات الفقيرة المعدمة والتي تدفعها ظروفها الشخصية والعوامل المحيطة بهم، ضغوط حياة بطالة قهر الجماعي في المخدرات والسياسات الكحوليات، فتنهز تلك العصابات الفرصة لإغوائهم بالعمل معها فتسئ استخدامهم وتكامل مساعدتهم، ويدفعهم لترويج منتجاتها مخدرات- سلاح- دعارة- بغاء، ويؤكد الباحث على تقرير الأمم المتحدة والذي يشير إلى انتهاك تلك العصابات لحقوق الإنسان فتقوم تلك الجماعات بنقل أربعة ملايين امرأة عبر تجارة بلا حدود لتعمل بالدعارة في دول أخرى، أو ما يعرف بالسياحة الجنسية.

^{٦٤} المشرقي، بسمة. مرجع السابق، ص ١٣٠.

^{٦٥} - القضية رقم ٣/٣٠ ق. أمن الدولة وهي دعوى جنائية مرفوعة من قبل نيابة أمن الدولة. محسوس على ذمتها في جرائم المخدرة غير الشرعية متعددة الأخطار ومنهم عدد ٥٥ فرد أمن من أجهزة أمنية متعددة. وقد قضت المحكمة في الدعوى بإدانة ٣١٥ منهم بجلسة ١٧-١٠-٢٠١٠م. حكم غير منشور صادر عن محكمة استئناف من الدولة.

٣. سياسات الاتحاد الأوروبي.

إنَّ سياسات الدول المتقدمة ومنها الأوروبية، الاتحاد الأوروبي ساهمت وبقدر كبير في وجود الهجرة غير الشرعية وذلك من خلال أجهزتها القانونية التي ترفض منح المهاجرين تأشيرة الدخول، حيث أن معالجة هذه الظاهرة بالوسائل القمعية المتمثلة في تعزيز الإجراءات الأمنية على المجال البحري وعلى الحدود البرية يزيد من تفاقمها، لأن الواقع كشف عن تزايد عدد المهاجرين غير الشرعيين يوماً بعد يوم.

ففي السابق واثراً للحرب العالمية الثانية اعتبرت الدول الأوروبية المستقطب الأول للمهاجرين، هجرة قانونية، وذلك نتيجة للحاجة الملحة لهذه البلدان ليد العاملة من أجل إعادة البناء والأعمار ونتيجة أيضاً تنامي اقتصادها السريع والمتزايد. إلا أن تراجع عسق النمو الأوروبي خاصة مع الصدمة البترولية سنة ١٩٧٤م دفع كبريات الدول المستوردة لقوة العمل إلى إغلاق باب الهجرة الشرعية وتثبيت المهاجرين الموجودين من منتصف القرن الماضي، وأدت هذه السياسة إلى بروز ظاهرة الهجرة غير الشرعية والتي كانت في البداية تعتمد الدخول، الشرعي للأراضي الأوروبية لعديد الأسباب ومن ثم البقاء بعدها بصفة غير شرعية طمعاً في تسوية قانونية لهذه الوضعية لاحقاً.^{٦٦}

إلا أنه ونتيجة لضغط جزء من الرأي العام الأوروبي وبتأييد الأحزاب اليمينية المخترفة، والتي تعتبر المعادي الأول للمهاجرين بكل أنواعهم، عمدت هذه الدول واستجابة لتلك الضغوط، إلى إحكام إغلاق حدودها، وذلك بالتضييق الشديد على منح التأشيرة لأفراد دول الجنوب، وتجسد ذلك في اتفاقية، شنغن،^{٦٧} كما عملت أحداث الحادي عشر من سبتمبر في ٢٠٠١ دورها في تضييق الخناق على دخول دول الاتحاد

^{٦٦} - المشرقي، بسمة. مرجع السابق. ص ٣٥٠.

^{٦٧} - يوسف، أمير فرج. ٢٠٠٨م. الجريمة المنظمة عبر الوطنية: مقرر. دار المطبوعات الجامعية. الإسكندرية. دط. ص ١٢٢.

الأوروبي، وكذلك أحداث مدريد، وأحداث لندن، وبسبب هذه الهجمات صار التركيز بشدة على مسألة تحديد البلدان، بلدان المقصد ومواطنيهم في أمنهم وسلامتهم، لينظر بعدها إلى المهاجرين بتوجس أكثر من ذي قبل، وصار يُلمس اللجوء واللاجئون والمهاجرون الاقتصاديون،^{٦٨} على قائمة الأعداء.

والحقيقة أن الباحث باعتبارها من دول العالم الثالث لاحظ سوء المعاملة من قبل الدول الأوروبية لمسافرين من الدول العربية والأفريقية والأسبوية، حيث يتم التعامل معهم بالتفتيش الدقيق على الأمتعة والأوراق والمستندات، وثائق السفر وهي قيود تفرضها الدول الغربية على القوى العاملة حتى في حالة العبور فقط، وذلك خشية من التسرب إلى داخل البلاد.

المطلب الثاني: الآثار السلبية لظاهرة الهجرة غير الشرعية.

لاشك أن لكل جريمة جنائية آثارها السلبية على المحيط الذي تقوم فيه، وأي كان حجم هذه الآثار فإنها تظل نتاج جريمة تستحق العقاب، وللحجرة غير الشرعية عدة آثار سلبية كانت ظاهرة للعيان سواء في بلد المقصد أم بلد العبور وحتى بلد المصدر والتي يعتقد الكثير في أن الهجرة غير الشرعية بالنسبة لبلدان المصدر تعد ذات نفع كبير حيث إنها وفي الأساس وسيلة لتصدير البطالة إلى الخارج، ومن ناحية أخرى فإن هناك منافع مالية تعود على هذه البلدان والمتمثلة في التحويلات المالية من قبل المهاجرين إلى أهلهم في أوطانهم، حيث تتجاوز هذه العائدات التي يرسلها المهاجرون، بصفة عامة ٧٥ مليار دولار سنوياً، بما يعادل ١.٥ مرة قيمة

^{٦٨} - شنغن هي اتفاقية مبرمة بمدينة شنغن الواقعة على الحدود الفرنسية الألمانية في يوم ١٤/٦/١٩٨٥م. هدفها توحيد الحدود الداخلية لدول الاتحاد الأوروبي وتسهيل عملية التنقل لمواطنيها وتكثيف المراقبة لحدودها الخارجية للحد من قدوم أعداد الوافدين عليها من الدول الأخرى وقد دخلت هذه الاتفاقية حيز التنفيذ في ١٩/٦/١٩٩٠م.

المساعدات المباشرة من الدول المانحة خلال التسعينيات،^{٦٩} غير أن هذه المزايا لم تشفع لها مقارنة بما لها من الآثار السلبية لتكون هذه الظاهرة داخل حيز التحريم بدلاً من الخروج منه.

ونظراً لزيادة حجم الهجرة غير المشروعة في الفترة الأخيرة والتي تقوم عليها منظمات إجرامية اتخذت من تلك العملية وسيلة للربح والفراء حيث تصل أرباح تلك المنظمات إلى ٣.٥ مليار دولار وهي نوع من التجارة الرابحة جداً تأتي في المرتبة الثالثة عقب تجارة المخدرات والسلاح، وتبغى تلك المنظمات إلى تخريب ما يصل إلى مليون شخص سنوياً،^{٧٠} وليس هناك مجال للشك بأن زيادة أعداد المهاجرين غير الشرعيين في أي بلد تعد ظاهرة لها انعكاساتها وتأثيراتها على الجوانب المختلفة للحياة في المجتمع الإقليمي أو على الصعيد الدولي، كما تؤثر تلك الظاهرة في مجلة التنمية التي تتبناها أي دولة مما ينعكس سلباً على كافة جوانب الحياة في تلك البلدان، من النواحي الاقتصادية والاجتماعية والصحية والأمنية،^{٧١} وسوف نتناول بالشرح في هذا المطلب الآثار السلبية لظاهرة الهجرة غير الشرعية على وجهي نظرنا، حيث سيكون الفرع الأول في إطار الآثار السلبية على دول المصدر، أما الفرع الثاني سيكون الآثار على دول العبور والمقصد، وستكون ليبيا محل دراستنا كدولة مصدرة، ودولة عبور وأحياناً دولة من دول المقصد لبعض المهاجرين، أما فيما يتعلق بالدول الأوروبية

^{٦٩} - المهاجر الاقتصادي مصطلح يطلق على المهاجر غير الشرعي نية اللاجئ، المهاجر الاقتصادي هو الشخص الذي يغادر مكان إقامته المعتاد للاستقرار خارج بلده الأصلي قصد تحسين مستوى معيشته. وتتمثل استخدام هذا المصطلح لتمييز الشخص المهاجر عن اللاجئ الفارين من الاضطهاد، كما يستخدم للدلالة على أشخاص يحاولون الدخول إلى بلدانهم من قانوني أو باستخدام إجراءات اللجوء عن سوء نية "المهاجرين غير الشرعيين" انظر ريتشارد بيرشو. نقلاً عن عمر الهادي سلام. مرجع السابق. ص ٧٠٠.

^{٧٠} - مارتن، فيليب. مرجع السابق. ص ٨٨.

^{٧١} - وقعت مصر على اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية. والبروتوكولين المكملين لها ٢٠٠٥م. نقلاً عن. سلام. أحمد رشاد. مرجع السابق .

كونها من دول المقصد فقد استبعدنا هذا العنصر من دراستنا وذلك تجنباً للتوسع غير المرغوب فيه، وحفاظاً على نسق الدراسة إضافة إلى ذلك فإن الدراسة هي في الأصل دراسة مقارنة مابين كل من القانون الليبي والقوانين والاتفاقيات الدولية، وبالتالي فإن البحث في آثار هذه الظاهرة على كل منهما يعد أمراً لازماً، كون الآثار سبباً للتجريم.

أولاً: الآثار السلبية للهجرة غير الشرعية على دول المصدر.

تعدد الآثار السلبية للهجرة غير الشرعية بتعدد أنواع المهاجرين وفئاتهم وكذلك باختلاف المجتمعات وثقافتها، وهذه الآثار متنوعة، منها ما هو مباشر، ومنها ما هو غير مباشر وهذه الأضرار قد تمس المجتمع وأفراده بصورة أضرار شخصية، وقد يكون الإضرار بكيان المجتمع وضياع معالمه وتفكك بنيانه، ناهيك عن الاعتداء على سيادة الدولة والتعدي على النظام العام.

١. الخسائر البشرية.

أفادت الإحصائيات الأمنية في ليبيا وتونس أنه تم خلال سنة ٢٠٠٢م إحباط ٢٩٩ عملية تسلل من السواحل الليبية والتونسية نحو البلاد الإيطالية، فيما تم سنة ٢٠٠٣م إحباط عدد ٢٠١ عملية هجرة سرية،^{٧٢} والخسائر البشرية على نوعين، خسائر تكون مدى الحياة وذلك بموت هؤلاء الشباب غرقاً في البحر، وخسائر قد تكون مؤقتة بوصول المهاجرين للشواطئ الأوروبية والبقاء فيها للمعل، وهذا في حد ذاته يعد إهداراً

^{٧٢} - من الجدير بالذكر أنه نظراً لعدم دقة الإحصاءات بشأن الحجم المحدد لتلك الظاهرة المجرمة قانوناً وشرعاً إلا أن الباحث يؤكد على عدم وجود منقطة جغرافية في العالم بمنأى عنها وهذا ما أكدته تقرير مكتب الأمم المتحدة للمخدرات والجريمة سنة ٢٠٠٦م. ويرجع ذلك إلى الفقر والجهل وانعدام الفرص. وعليه فقد قامت الحكومة المصرية بتشكيل لجنة في ١٥/٧/٢٠٠٧م. لمكافحة ومنع الإتجار بالبشر لمحاربة تلك الجريمة عبر الوطنية وتأثيرها على المجتمع المستقبل لها. للمزيد راجع تقرير اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة ومنع الإتجار في الأفراد. ٢٠٠٨/٩م. نقل عن. سلام. أحمد رشاد. مرجع السابق. ص ٢٠.

وبنسبة عالية من الرأسمال البشري، والقوى البشرية لدول المصدر، وتعود أسباب غرق هذه القوارب وموت راكبيها إلى ثلاثة أسباب.^{٧٣}

أ. عدم معرفة أعضاء شبكة التنظيم خاصة قائد الرحلة بالبحر ومفاجأته والجهل بالمسالك البحرية الرئيسة .

ب. عدم ملائمة الظروف الطبيعية، فقد تبين أن عديد الرحلات تمت في ظروف مناخية صعبة خصوصاً في فصل الشتاء.

ت. إن وسائل النقل، وهي عبارة عن مركب الصيد أو كانت مراكب صيد ساحلية قديمة متوسطة أو صغيرة الحجم، لا تتحمل العدد الفائض من المهاجرين الأمر الذي أدى إلى تعرضها لإعطاب مفاجئة في عرض البحر.

لقد خلفت هذه المآسي الإنسانية آثاراً خطيرة على المستوى العائلي والاجتماعي، وأنتجت حالات نفسية متأزمة كحالة الملح والشعور الدائم بالحنين والكآبة في الأوساط العائلية التي فقدت أحد أبنائها، كما أن من تبعات هذه الظاهرة الهجرة غير الشرعية على دول المصدر تكمن في أن أغلب المهاجرين هم من فئة الشباب وهو لما له من تبعات خطيرة على المستوى الديمغرافي من حيث التوزيع غير متكافئ بين جنس الذكور وبنسبة الإناث، كذلك ارتفاع نسبة الكبار وغياب عنصر الشباب في دول المصدر والعكس لدى دول المقصد، وهذا ما يسبب مستقبلاً في الدول المصدرة للهجرة، ومع طول الزمن من مشاكل ديمغرافية كبرى أبرزها هرم المجتمع وغياب القوى المنتجة فيه.

وهكذا يتضح أن هجرة الشباب غير الشرعية إلى الدول الأوروبية هي نوع من الإفقار البشري وإزاحة للمصادر البشرية من الدول المرسله، ولعل هذا ما يتوافق مع الرأي الذي يعدّ أن الهجرة الحالية إلى أوروبا

^{٧٣} - الغرسلي، مجدي. مرجع السابق. ص ١٣.

شرعية كانت أو غير شرعية لاتساهم كما يعتقد البعض في تنمية دول الإرسال، بل على العكس من ذلك، فإنها تركز من واقعها المتخلف وتزيد من تبعيتها إلى الغرب،^{٧٤} والشباب ظاهرة اجتماعية تشير إلى مرحلة من العمر تغيب مرحلة المراهقة، وتبدو خلالها علامات النضج و النمو الاجتماعي والنفسي والبيولوجي واضحة وتسمى أيضا مرحلة النضج الحقيقي وتتميز هذه المرحلة بالاستقرار و وصول الذروة و التحرر من تبعات الأبوة و الأمومة وشعور الفرد بتحقيق الأهداف.

وبالتالي فهي الوضعية القانونية الأساسية في الدولة المعاصرة بأنها، انتماء الإنسان للأرض وتبلور عبر المواطنة الصحيحة، تلك الرابطة بين الإنسان ووطنه إن هذه الرابطة لا تدرك عند الإنسان إلا بالتربية المدنية لأن الإنسان بطبيعته يميل للاستئثار بكل شيء ويصعب عليه إعطاء أي شيء إلا إذا شعر بأن في العطاء مصلحته، من خلال هذا الوضع.

يرى الباحث ضرورة القضاء، في الحد من هذه الظاهرة التي حصدت الأرواح ونهبت الأموال، وتوعية الشباب من خطر الهجرة السرية والخروج من الوطن فبعض الوهن إعادة الثقة للشباب، وادماجهم في المجتمع ومشاركتهم في كل مراحل الحياة اليومية، وإزالة التفكير الذي يؤدي بهم إلى الموت، والابتعاد عن الوطن.

٢. الآثار الاجتماعية .

للهجرة غير الشرعية آثار اجتماعية واسعة على جميع البلدان والمجتمعات ذات العلاقة، إضافة إلى تأثيرها الاجتماعي المباشر على المهاجر غير الشرعي نفسه،^{٧٥} في بلد المقصد وكذلك أثر مباشر على عائلته التي تركها وراءه بدولة المصدر، حيث تؤدي الهجرة بكل أصنافها إلى التفكك الأسري والاجتماعي إذ يترك

^{٧٤} - رويص، سمير. مرجع السابق. ص ١٣٩.

^{٧٥} - يوسف، أمير فوج. مرجع السابق. ص ٣٥.

أسرته وقد يترك زوجته وأولاده إذا كان متزوجاً ولديه أولاد، وفي جميع الأحوال سيقبل المهاجر من روابطه الاجتماعية على ذلك أقرب رابطة وهي الأسرة، وهذا بطبيعة الحال سيؤثر على استقراره الاجتماعي وانتمائه الاجتماعي الإنساني المتمثل في الأسرة أو العائلة، وكذلك روابطه في القبيلة التي ينتمي إليها، كما تؤدي الهجرة إلى التغيير في التركيبة الاجتماعية للمجتمع المصدر للهجرة، حيث إن أغلب المهاجرين من الشباب فئة الذكور، وهم في الغالب من غير المتزوجين وهو ما يزيد اتساع الفارق بين عدد الذكور وعدد الإناث ليقبل الأول ما يزيد الثاني وهو ما سيؤدي حتماً إلى زيادة عدد العنوسة بين الإناث، كما أن غياب الزوج عن زوجته وأبناءه ستكون النتيجة أحياناً انحراف الزوجة نحو الحياة الزوجية وكذلك تشرذم الأبناء وانحرافهم لغياب الأولاد، وهذا على المستوى المحلي، أما الأسوأ من ذلك فهي تلك الأوضاع التي يعاني منها المهاجر في البلد الذي يدخل إليه خاصة حيث سيتم معاملته معاملة سيئة كونه في وضعية غير قانونية ولا يستطيع رد هذه الإساءة بالطرق القانونية، حيث إن هناك قطاعات اقتصادية بأوروبا تشغل بواسطة توظيف يد عاملة أجنبية في وضعية غير قانونية فالعامل في هذه الوضعية لا يتمتع بأية حقوق اجتماعية، فهو لا يملك بطاقة عمل ولا بطاقة ضمانية وهي وضعية الانتداب عنها أرباب العمل بتشغيلهم للمهاجر غير الشرعي،^{٧٦} زيادة على ذلك ما سيلاقيه المهاجر من عدم القدرة على التمسك الاجتماعي والاندماج في المجتمع الجديد حتى ولو تمت تسوية أوضاعه القانونية خاصة بعد العدم المتفاني للمسلمين عقب أحداث الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١م، وهي التي أحدثت كرهاً غير مسبوق للعرب نتج عن ذلك المعاملة السيئة للمهاجرين ومحاولة إبعادهم بكل الطرق وحرمانهم من الحقوق الإنسانية والعيش في أحياء الصفيح والأحياء الفقيرة في البلدان الأوروبية ناهيك عن السجن الذي ينتظر كل مهاجر غير شرعي في ظل

^{٧٦} - الحوات، علي. مرجع السابق. ص ١٠٦.

تعديل بعض الدول الأوروبية لتشريعاتها بتجريم الهجرة غير الشرعية،^{٧٧} ولا تقتصر آثار الهجرة على التغيرات الديمغرافية والبيولوجية التي تطرأ على السكان في المناطق الطاردة والمستقبلة، فأثار الهجرة على المهاجرين كبيرة، إذ أنه بانتقالهم من مكان لآخر يقطعون روابطهم وصلاتهم التي كانت تربطهم بجماعتهم القديمة وتجعل لهم فيها مركزاً، ومن خلال الهجرة يتخلص الفرد من معظم التزاماته الاجتماعية، ويفقد بالتالي كل فوائد الترابط الاجتماعي وحرمانه، فقد يترتب على الهجرة مشاكل احتكاك متعددة، إذ من المعروف أن الجماعات البشرية تختلف فيما بينها في طرق معيشتها، ومن ثم فهؤلاء الذين يهاجرون إلى بيئات جديدة قد يصادفون بعض المشاكل العنصرية واللغوية أو مشاكل تتعلق بالدين والسياسة، كأن تعيش الجماعات البيضاء في عزلة عن الجماعات الملونة، فيترتب على ذلك سياسة التمييز العنصري، لمشكلة السود و البيض في الولايات المتحدة فهي لازالت بعدة من الحل بخاصة في الولايات الجنوبية حيث يشكل الزوج ربع سكانها، ونسبة ٤٠% من سكان ولاية مسيسي، ويملك ثلث وضع حل لتلك الظاهرة نظراً لعدم تكيف المهاجرين مع المجتمعات المستقبلية لهم نظراً لاختلاف ثقافتهم عن ثقافة المجتمعات الأصلية والتي غالباً ما تكون مجتمعات ريفية، مما يترتب عليه الكثير من المشكلات الاجتماعية وفي مقدمتها الجريمة والانحراف، هذا في نظر الباحث.

ثانياً: الآثار السلبية للهجرة غير الشرعية على دول العبور
تعدّ ليبيا نموذجاً حياً للدول المتأثرة بمشكلة الهجرة غير الشرعية وذلك لكونها دولة من دول العبور التي يمر بها المهاجر غير الشرعي في رحلة الهجرة ابتداء من دول جنوب الصحراء مروراً بها والتي من أراضيها يتم

^{٧٧} -المشرقي، بسمة. مرجع السابق. ص ٣٣.

الانطلاق عبر البحر بقوارب الموت نحو الشواطئ الجنوبية لأوروبا، كما تعد ليبيا أيضاً دولة من دول المقصد للعديد من المهاجرين العرب والأفارقة.

ويتم قدوم الوافدين من عدة جهات فمن الحدود الشرقية عبر مصر والسودان نحو ليبيا، ومن الغرب من تونس والحدود الجزائرية، غير أن أخطر الوافدين كانوا هم الأفارقة القادمين من جنوب الصحراء، حيث إنهم الأكثر خطورة على المجتمع الليبي من جميع النواحي، إذ ترتب على عبورهم هذا العديد من الآثار السلبية والتي يمكن حصرها في الآتي:

١. الآثار الأمنية والاقتصادية.

إن الهجرة غير الشرعية وبشكل عام وبحكم كونها تتم خارج الإطار القانوني للدولة، فإنه لا يمكن معرفة وحصر عدد أشخاصها، وذلك لعدم تزويد الإدارات المركزية المتخصصة بالبيانات والمعلومات الخاصة بهم من القنوات الرسمية التي أعدت لهذا الغرض. كما أن الحدود وإدارات الجوازات ولا يمكن حصرهم وحصر جرائمهم إلا بعد ارتكابهم للفعل الإجرامي والقبض عليهم.

وقد لوحظ أن ارتفاع معدلات الجريمة في ليبيا كان مصحوباً بارتفاع عدد الوافدين إليها، وأكثر تلك الجرائم هي جرائم القتل والسرقة والاتجار بالمخدرات والشبهة والتهريب والجرائم الاقتصادية، وجرائم التزوير في الوثائق الرسمية وتزيف العملة وكذلك النصب والاحتيال، فقد ارتفع معدل الجرائم خلال عامي ٢٠٠٣ - ٢٠٠٤م والمرتبكة من الأجانب، ففي عام ٢٠٠٣ سجل عدد ٤٧٠١ جريمة بلغ عدد المتهمين فيها ٦٩٩٢ متهماً ومتهمه من جنسيات مختلفة، وفي عام ٢٠٠٤ وصل عدد جرائم الأجانب ٤٨٥٧ جريمة اتهم فيها

عدد ٦٩٠٣ متهماً ومتهمة منهم ٤٦٦٦ من جنسيات عربية، و ٢١٦٤ من جنسيات إفريقية، و ٧٣ من جنسيات أسيوية وأوربية.^{٧٨}

وعلى الرغم من الارتفاع البسيط في معدلات الجريمة وبحسب النتائج السابقة الواقعة من الأجانب من حيث الكم، إلا أن جرائمهم كانت ولا تزال تتنوع وتزايد من حيث الكيف، حيث أشارت بعض الدراسات إلى أن المهجرة غير الشرعية أدت إلى ارتفاع حدة الجريمة وارتكاب جرائم وحشية كالقتل العمد، والاعتداء الجسيم الذي ينفذ من قبل عصابات مسلحة تتكون من عدد من الأفارقة ضد بعض الأسر بدافع السرقة والذي أدى إلى قتل وإعاقة أفراد تلك الأسر،^{٧٩} وهذه الأنواع من الجرائم تعتبر من المستحدثات في عالم الجريمة التي دخلت على المجتمع الليبي وبصورة واضحة، فقد ارتكبت خلال عام ٢٠٠٥، ٣٧ جريمة قتل عمد من قبل الأجانب أتهم بارتكابها عدد ٥٣ أفارقة و ٣٧ عربياً، و ارتكبت ٩ جرائم ضرب مفضي إلى الموت أتهم بها ٢١ متهماً منهم ٥ أفارقة، إلى جانب جرائم السرقة بالإكراه التي أتهم بارتكابها ١٤٤ من الأفارقة منهم ١٠٥ تشادياً، أما جرائم الإيذاء البسيط والجسيم فقد أتهم بارتكابها ١٤٤ من الأفارقة، وجرائم الواقعة وهتك العرض بالقوة أتهم بارتكابها عدد ٦ أفارقة،^{٨٠} كما أن لهذه الآثار الأمنية تعكس اقتصادية تتمثل في مصاريف إيواء المتسللين غير الشرعيين ومصاريف ترحيلهم مع مصروف الحكوميين حتى ينقضي عقوباتهم، حيث وصل

^{٧٨} صادق مجلس النواب الإيطالي على قانون يحد من ظاهرة المهجرة غير الشرعية واعتبرها حنحة ليعاقب المهاجر غير الشرعي بعقوبة الغرامة المالية التي تتراوح ما بين ٥٠٠٠ إلى ١٠٠٠٠ يورو. موقع يورو نيوز باللغة العربية بالشبكة مكتوبة بتاريخ الزيارة ٢٠١٠-٣-٦ م.

^{٧٩} أبو حلاله، غادة مرعي. ٢٠٠٧ م. جرائم الأجانب في ليبيا: ليبيا. كلية الآداب. جامعة قاربونس. بنغازي. دط. ص ٩٩.

^{٨٠} -كاره، مصطفى عبد الحميد. ٢٠٠٨ م. المشاكل الاجتماعية والقانونية للمهجرة غير الشرعية. ورقة عمل قدمت في ورشة عمل حول المهجرة غير الشرعية: ليبيا. أكاديمية الدراسات العليا. طرابلس. دط. ص ١٧.

إجمالي المبالغ المصروفة من قبل المجتمع الليبي على ترحيل المتسللين خلال السنة المالية ٢٠٠٤ مبلغ وقدره عشرون مليون وثمانمائة واثنان وخمسون ألف وخمسمائة وستة دیناراً ٢٠٠٥٦٦.٨٥٢، وفي السنة المالية ٢٠٠٥ كانت مصاريف الترحيل قدرت بحوالي سبعة ملايين وإحدى عشر ألف وتسعمائة وخمسة وخمسون دیناراً ليبيا، وفي السنة المالية ٢٠٠٦ كانت المبالغ المصروفة ستة ملايين وثلاثمائة وواحد ألف وخمسمائة وأربعة عشرة دیناراً ليبيا ٢٠١٤.٥١٤.٦٣٠.

يرى الباحث، أن الآثار الأمنية للهجرة السرية تمس جميع الأطراف سواء الدول المصدرة للهجرة أو الدول العبور والدول المستقبلة للهجرة، لأنها ظاهرة شائكة التعقيد من حيث المسببات والآثار التي تنتج عنها حيث تكون آثارها بشكل تلاحقي وتراكمي تعقد على مختلف الأطراف حيث يخاطر بسببها المهاجرون بحياتهم وبكل ما لديهم في بلادهم، بأنون من جنوب الصحراء الأفريقية إلى دول شمال أفريقيا عبر الحدود الجنوبية للصحراء لينطلقوا بعدها بقوارب شبه مائية عبر مياه البحر باتجاه الشواطئ الإيطالية، في حين يتوجه القسم الآخر إلى شواطئ اليونان ومالطا أو أسبانيا حيث بلغ عددهم مؤخراً حوالي ١٧ ألف مهاجر، حسب احصائيات الادارة العامة للعلاقات والتعاون بامانة العدل والأمن العام في ليبيا سابقاً.

إن الدول المصدرة للهجرة تعاني هي الأخرى، في أن الشخص الذي يتخذ قرار الهجرة السرية يكون غير ملتزماً بالقوانين والأعراف في مجتمعه، فمن الطبيعي أن يكون من بينهم من اجترأ الإجرام ومن ضمن المطلوبين أمنياً لدى الدول المصدرة للهجرة، فيغادر الشخص دون أن يطاله القانون.

يرى الباحث، أيضاً أن أخطر ما في الآثار الأمنية للهجرة السرية هو الاختراقات الأمنية التي تتعرض لها دول العبور دول جنوب حوض المتوسط، حيث تكون مسرحاً لتلاقى فيه العصابات الإجرامية تتبادل فيها الخبرات الإجرامية في مجالات السرقة والنصب والتزوير والدعارة، إلى جانب انتشار ظاهرة التسول المنظمة وما ينتج

عنها من جرائم خطف للأطفال والسرقة والتي أصبحت منتشرة على نطاق واسع، أضف إلى ذلك أن الدول المستقبلية للهجرة الوافدة أصبحت تعاني من ظاهرة تزوير العملة والتي تقوم بها العصابات التي تتولى وتشرف على عملية تهريب المهاجرين غير الشرعيين.

٢. الآثار الصحية والاجتماعية .

حتى أواخر حقبة الثمانيات من القرن الماضي لم يعرف المجتمع الليبي ظهور مرض خطير مثل مرض الإيدز، والتهاب الكبد الوبائي، وحتى إن كانت هناك حالات فإنها كانت نادرة الحدوث، غير أنه بظهور الأفارقة في حقبة العقد التاسع من القرن الماضي وفي بداية التسعينات ظهرت هذه الأمراض وزادت حتى بدايات القرن الحالي، حيث أدى تدفق الأفارقة والعرب الوافدين بطرق غير قانونية إلى تفشي هذه الأمراض وغيرها في المجتمع الليبي سواء أكانوا هؤلاء الأفارقة قاصدين الإقامة في ليبيا أم حتى أولئك العابرين نحو أوروبا، ويرجع ظهور هذه الأمراض وبالدرجة الأولى إلى عدد خصصتهم لتعليم الدخول الرسمية للأراضي الليبية، وبالتالي عدم حملهم لشهادات صحية حديثة تثبت خلوهم من الأمراض المعدية، حيث تفيد الإحصائيات إلى أنه في عام ١٩٩٨م بلغ عدد المصابين بفيروس الإيدز، نتيجة نقص المناظرة المكثفة من الأفارقة ٨٠ مصاباً توزعت أعدادها بين غانا وتشاد ونيجيريا ومالي والنيجر وغامبيا، بالإضافة إلى هذا العدد انخفض إلى ٣٤ مصاباً حسب إحصائية ٢٠٠٢م.^{٨١}

^{٨١} -كاره، مصطفى عبد الحميد. مرجع السابق. ص ١٨.

وأشار التقرير الطبي لمراقبة الأمراض الصدرية لسنة ٢٠٠٢م إلى أن عدد المصابين بمرض الدرن خارج الصدر ٣٦٥ مصاباً لم يتجاوز عدد الأفارقة ٩ مصابين والذي ارتفع إلى ٢٤ مصاباً في العام ٢٠٠٤م.^{٨٢}

وخلاصة القول أن للهجرة غير الشرعية نتائج مأساوية على صعيد صحة سكان بلد العبور والمقصد من خلال إحتكاك المهاجر سواء أكان شرعي أم غير شرعي بالتاجر والخباز والحلاق ووسائل المواصلات، وغالباً ماتكون مزمنة ومستديمة والتي قد تطول مدة القضاء عليها لفترات غير معروفة الزمن والعواقب.^{٨٣}

أما على الصعيد الاجتماعي فإن هذه الآثار هي الأخرى كانت واضحة، حيث إن المهاجرين القادمين إلى ليبيا وخاصة فئة الأفارقة كان لهم أثر كبير في اختلاف وتباين عميق في العادات والمعاملات والتوجهات، والتي لعبت دوراً كبيراً في تغيير النسق الاجتماعي للمجتمع الليبي، حيث يؤدي التواجد الكثيف للمهاجرين غير الشرعيين إلى الإقامة في أحياء حدودية والمدن والمناطق القديمة المدينة القديمة مثلاً في مدينة طرابلس، مما يشكل بيئة ملائمة لانتشار العديد من العادات الداخلية على المجتمع الليبي وهي عادات لا تتماشى والقيم الاجتماعية والدينية في ليبيا، وهذه الأحياء لها أماكن ملائمة لانتشار الدعارة والجرائم الأخلاقية بصفة عامة، هذا إلى جانب أن هذه التجمعات تظل بؤراً لاحتكاك ثقافي وحضاري بين الوافدين مختلفي الجنسيات والأعراف والقوميات، مما يؤدي إلى مواقف سلبية وصراخية وهو تعمي على منظومة القيم الاجتماعية ينتج عنها رد فعل يلهب مشاعر الكراهية نحوهم مع تنامي مواقف عدائية من قبل المجتمع المحلي ضد الوافدين وهو الشيء الذي يهدد الأمن الاجتماعي للمجتمع.

^{٨٢} - تقرير الخدمات الصحية خلال ثلاثون عام، ١٩٩٩م-١٩٩٩م. اللجنة الشعبية العامة للصحة سابقاً. (وزارة الصحة الأن) ليبيا.

^{٨٣} - التقرير الطبي لمراقبة الأمراض الصدرية، اللجنة الشعبية العامة سابقاً. رئاسة الوزراء الأن. ٢٠٠٠م-٢٠٠١م. ليبيا.

كما أنه قد ظهرت العديد من السلوكيات والمهن في المجتمع الليبي من خلال المهاجرون غير الشرعيين خاصة وأن أغلب الوافدين من ذوي التعليم المتدني والأميين أو من ذوي المهن البسيطة وبالتالي فهي أيادي عاملة غير ماهرة، تكون النتيجة ظهور سلوكيات سيئة في المجتمع ومنها على سبيل المثال انتشار ظاهرة التسول والباعة المتجولين دون ترخيص، ففي الفترة من ١/١/٢٠٠٧م، إلى ٤/٣/٢٠٠٧م تم ترحيل عدد ١٦٨ متسولاً.^{٨٤}

اتضح مما سبق أن للهجرة غير الشرعية آثاراً صحية سيئة يحملها المهاجر معه من بلده خلال مراحل هجرته ولم يتمكن من التعرف على مصلحته أو فضل البقاء لظروفه الصحية، ومنهم من يحمل أمراضاً متوطنة مثل الملاريا والالتهاب السحائي والتهديز والتسل من هنا يظهر الآثار الصحية حلية وواضحة في المجتمع من جراء هؤلاء المهاجرين.

عليه يرى الباحث، أن ثمة نتائج مساوية على طعيد صحة سكان بلد العبور من خلال احتكاك المهاجر بالتاجر والخباز والحلاق ووسائل المواصلات وغيرها تكون مرمية ومستديمة، كما أن هذا السيل العام من المهاجرين غير الشرعيين لا يخلو من اصطحابهم للأمراض معدية والتي قد تقبل مدة القضاء عليها لفترات غير معروفة الزمن والعواقب، ولعل ذلك هو الذي دفع الكثير من البلدان شمال أفريقيا إلى فرض الشهادات الصحية حتى بالنسبة للسياح والمسافرين العاديين احتياطاً وحماية من انتشار الأمراض المعدية، لذلك فإن المهاجرين غير الشرعيين لا تتوافر لهم أية ضمانات أو شهادات صحة خاصة بهم، بل إن الكثير منهم لا يحمل حتى وثائق وجوازات سفر، فالإجراءات الصحية المطلوبة هي ضمان للمهاجر نفسه وحماية لسكان البلد الذي

^{٨٤} - الحوات، على. مرجع السابق. ص ١٣٨.

يستقبل هؤلاء المهاجرين، سواء كانوا في وضع هجرة شرعية أو غير شرعية، والحرص على الصحة العامة للبشر في منطقة البحر المتوسط أو في القارة الأفريقية ككل.

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
 جَامِعَةُ الْعُلُومِ الْإِسْلَامِيَّةِ الْمَالِيزِيَّةِ
 ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

الفصل الثاني

التطور التاريخي لجريمة الهجرة غير الشرعية في القانون الليبي والتونسي

تمهيد:-

إن مبدأ أو قاعدة، الأصل في الأشياء الإباحة- دلالة على أنه لا يمكن أن يسبق التحريم الجرمية لتكون الجريمة أولاً، ويكون بعدها التحريم. فمفهوم الجرمية المحررة غير الشرعية لم يكن لها وجود إلا بعد ظهور فكرة الدولة وبشكلها السياسي، وظهور الحدود السياسية لها، حتى إن هذه المصطلحات المحررة غير الشرعية، والمهاجر غير الشرعي مصطلحات لا وجود لها في السابق، بل إنما حديثة العهد ظهرت مع تزايد الاحتراق غير القانوني للحدود السياسية للدول، فمما كان بداية هذه الاحتراق في شكله البسيط وعلى مستوى فردي عشوائي، غير منظم عادة ما يكون في الفشل،^{٨٥} وإن تم فإنه يتم عبر التسلسل خفية إلى السفن التجارية الراسية في الموانئ حتى تبحر، أو بمحاولة اختراق الحدود البرية بعيداً عن النقاط الحدودية المخصصة للعبور، وبالتالي فإن التشريعات كانت عبارة عن صيغ متناثرة في عدة قوانين وبشكل بسيط بما يتلائم وهذا الاحتراق، ولا يوجد في السابق قانون خاص يتعلق بجريمة الهجرة، أما اليوم فقد باتت تشرف على تهريب الأشخاص عصابات من الأفراد منظمة ومتخصصة في هذه المجال تعتمد على تقنية وتكنولوجية متطورة، تطبع عليها خصوصيات وذلك من خلال التنظيم الدقيق على مستوى القرار أو على مستوى التنفيذ،^{٨٦} وبما أن لكل فعل رد فعل مساوي له في المقدار ومضاد له في الاتجاه فكان لذلك أثره في تطور التشريعات نحو

^{٨٥} - إحصائيات الإدارة العامة للعلاقات والتعاون باللجنة الشعبية العامة للعدل والأمن العام سابقاً. (وزارة العدل حالياً) ص ١٠١ بموقع وزارة

العدل. ليبيا

^{٨٦} - الغرسلي، مجدي. مرجع السابق. ص ١٦.