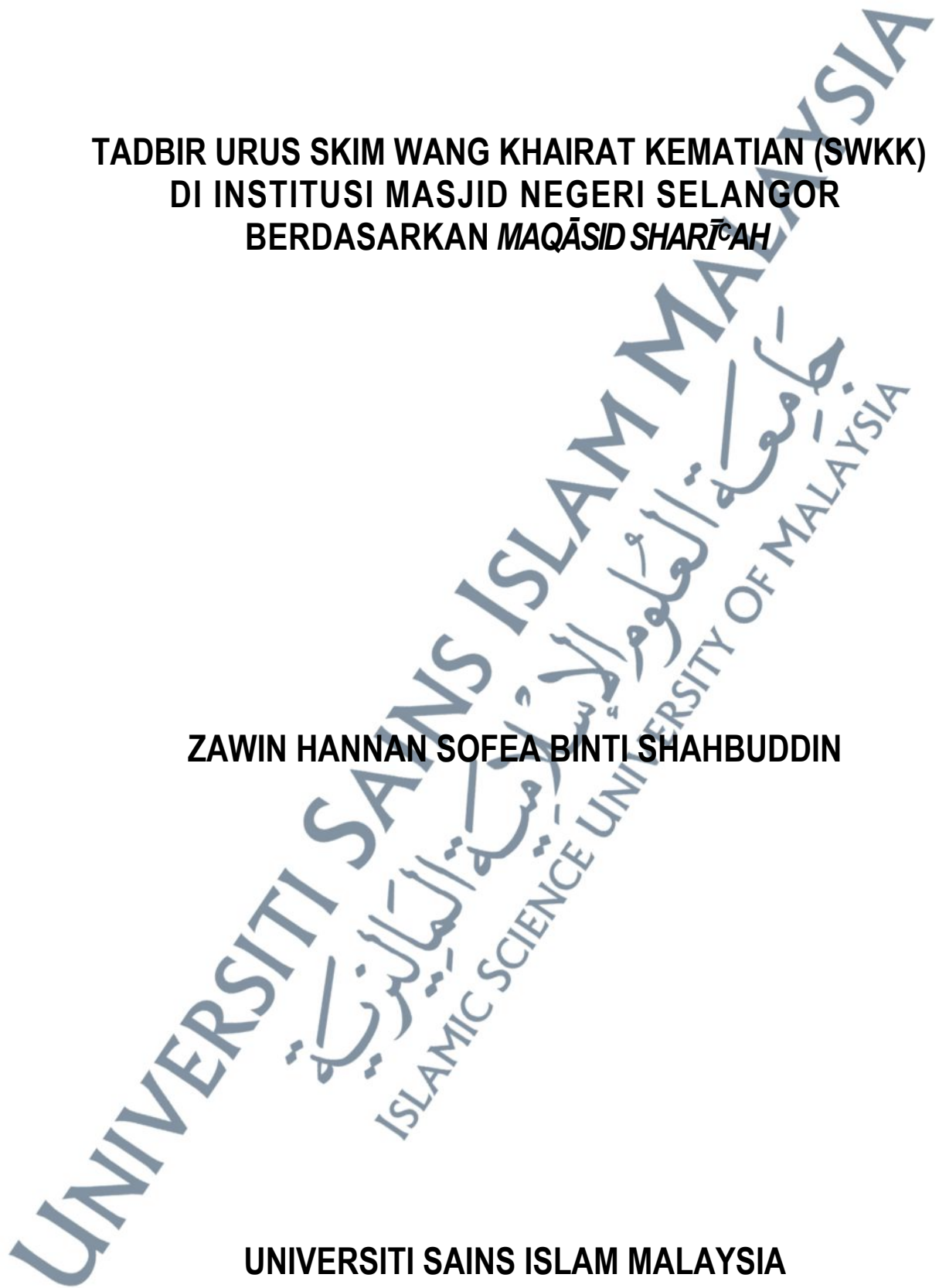


**TADBIR URUS SKIM WANG KHAIRAT KEMATIAN (SWKK)
DI INSTITUSI MASJID NEGERI SELANGOR
BERDASARKAN MAQĀSID SHARĪAH**

ZAWIN HANNAN SOFEA BINTI SHAHBUDDIN



UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA

**TADBIR URUS SKIM WANG KHAIRAT KEMATIAN (SWKK)
DI INSTITUSI MASJID NEGERI SELANGOR
BERDASARKAN MAQĀSID SHARĪĀH**

Zawin Hannan Sofea binti Shahbuddin

Disertasi diserahkan sebagai memenuhi keperluan ijazah
SARJANA SYARIAH

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA

Julai 2023

DEKLARASI PENGARANG

Saya akui karya ini adalah hasil kerja saya sendiri kecuali nukilan dan ringkasan yang setiap satunya telah saya jelaskan sumbernya.

Tarikh: 8 Julai 2023

Tandatangan:

Nama: ZAWIN HANNAN SOFEA
BINTI SHAHBUDDIN

No. Matrik: 3211390

Alamat:

[REDACTED]
[REDACTED]
BANTING, SELANGOR DARUL
EHSAN

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

PENGHARGAAN

Dengan nama Allah yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang, saya Zawin Hannan Sofea binti Shahbuddin mengucapkan segala puji dan syukur hanyalah bagi Allah S.W.T atas limpah kurnia dan rahmat-Nya yang Maha Luas akhirnya kajian ini telah berjaya diselesaikan dengan sempurna. Selawat dan salam ke atas junjungan besar Nabi Muhammad S.A.W, keluarga dan para sahabat baginda atas perjuangan serta nikmat iman dan Islam yang telah mereka perjuangkan sehingga sampai dan diterima oleh umat Islam hari ini.

Setinggi-tinggi penghargaan ditujukan khas kepada penyelia saya yang berdedikasi dan bertanggungjawab atas amanah yang telah diberikan sebagai penyelia iaitu Dr. Setiyawan Gunardi. Terima kasih diucapkan kerana telah memberi kepercayaan yang penuh terhadap saya dalam menjalankan kajian ini. Sungguh, penulisan ini tidak akan mampu dihasilkan dengan jayanya tanpa bimbingan dan tunjuk ajar daripada beliau. Hanya Allah yang mampu membalas setiap pengorbanan, masa dan tenaga yang beliau luangkan dengan sebaik-baik ganjaran.

Seterusnya, ribuan terima kasih diucapkan kepada para pensyarah di Fakulti Syariah dan Undang-Undang, USIM atas kesudian memberi nasihat dan bimbingan sama ada secara langsung atau tidak langsung. Turut terlibat sama, kakitangan sokongan di FSU, pihak pentadbiran Pusat Pengajian Siswazah Universiti Sains Islam Malaysia (USIM) atas kerjasama dan bantuan yang diberikan sepanjang sesi pengajian berlangsung. Didoakan agar mereka mendapat ganjaran yang setimpal daripada Allah Ar-rahman dan Ar-rahim.

Tidak dilupakan, buat ayahanda dan ibunda tercinta [REDACTED]. Juga buat keluarga kecil saya, Hafidz Murshid Al-Wafi (abang sulung), Adib Zakwan Al-Qayyum (abang kedua), Nur Insyirah Idris (kakak ipar), Muhammad Abdul Mateen dan Maryam Khairunnisa' (anak buah) yang menjadi penguat semangat sepanjang tempoh pengajian ini berlangsung. Sekalung penghargaan juga ditujukan kepada sahabat-sahabat seperjuangan saya iaitu Afaf binti Sukari, Nurul Nadia Nozlan, Ummu Hani Roslin, Nur Wahida Lokman, Nik Nur Afiqah Nek Mustafa dan juga Nurul Anessa Rosley dan individu-individu lain yang banyak membantu dalam penulisan disertasi ini secara langsung atau tidak langsung. Akhir kalam, semoga kajian ini mampu memberi manfaat terhadap pembangunan ummah dan dikira sebagai amal jariah di sisi-Nya.

ABSTRAK

Skim Wang Khairat Kematian (SWKK) merupakan salah satu skim yang relevan dalam menguruskan tabung khairat kematian dan telah diamalkan sejak zaman dahulu lagi. Tujuan utama SWKK adalah untuk mengelola tabung khairat kematian yang berfungsi sebagai bantuan terhadap persediaan pengurusan jenazah. Bantuan pengurusan ini meliputi kesemua proses yang dituntut oleh syarak seperti memandikan jenazah, mengkafankan jenazah, mensolatkan jenazah dan mengebumikan jenazah. Kesemua proses ini memerlukan kepada aspek kewangan yang kukuh bagi membiayai kos barang peralatan mandi, pengangkutan dan perkhidmatan. Penyertaan terhadap SWKK di institusi masjid sering mendapat perhatian dalam kalangan penduduk setempat di sesebuah kariah. Adapun begitu, masih terdapat lagi individu yang tidak diberi pendedahan akan kepentingan SWKK serta wujudnya isu-isu pengurusan melibatkan kutipan dan agihan manfaat SWKK. Hal ini secara tidak langsung dilihat menjadi satu cabaran bagi pihak pengurusan SWKK dan perlu diberi perhatian serta ditangani dengan sebaiknya. Ini menunjukkan bahawa, pemerksaan dalam pelaksanaan SWKK dari aspek tadbir urus dan hebahan perlu dipertingkatkan dari semasa ke semasa. Oleh yang demikian, kajian ini memfokuskan kepada tiga objektif utama yang menjadi dasar kepada penyelidikan ini iaitu untuk mengetahui konsep pengurusan SWKK di institusi masjid negeri Selangor, mengenal pasti isu-isu yang timbul dalam tadbir urus SWKK dan menganalisis kaedah *Maqāsid Sharī'ah* terhadap model tadbir urus SWKK. Kajian ini telah menggunakan reka bentuk kajian kualitatif dan kuantitatif yang masing-masing adalah berdasarkan sumber kepustakaan, temu bual dan juga soal selidik. Natijahnya, SWKK jelas banyak memberi manfaat kepada umat Islam melalui tabungan berkonsepkan akad *tabarru' – takāfuliy*. Seterusnya, seramai 385 orang responden telah mengambil bahagian dalam kajian tinjauan terhadap soalan mengenai SWKK tentang isu serta cadangan pemerksaannya. Melalui kajian ini, isu dan cabaran dalam pelaksanaan SWKK dapat diketengahkan. Maka, usaha dalam melakukan penambahbaikan terhadap model tadbir urus SWKK sedia ada yang merangkumi aspek pengurusan dan agihan perlu dilakukan bagi mewujudkan model yang kukuh dan komprehensif berteraskan *Maqāsid Sharī'ah*. Implikasi kajian ini dilihat akan mewujudkan kefahaman masyarakat terhadap *Maqāsid Sharī'ah* dapat diterapkan sebagai alat *istinbat* dalam memberi penjelasan terhadap kaitan SWKK dengan *Maqāsid Sharī'ah*. Justeru itu, pengkaji berharap agar penyelidikan ini dapat dijadikan rujukan dan panduan buat masyarakat khususnya kepada pihak yang terlibat dalam pengurusan dan tadbir urus SWKK serta mampu memberi manfaat hingga ke persada dunia.

ABSTRACT

The Death Khairat Money Scheme (DKMS) is one of the relevant schemes in managing death benefit funds and has been practised since ancient times. The purpose of DKMS is to manage a death charity fund that functions as an aid to the preparation of funeral arrangements. This management assistance covers all the processes syarak requires, such as bathing the corpse, shrouding the corpse, praying for the corpse, and burying the corpse. All these processes require a solid financial aspect to finance the cost of toiletries, transport, and services. Participation in DKMS in mosque institutions often gets attention among residents in a *kariah*. As such, some still need to be exposed to the importance of DKMS and the existence of management issues involving the collection and distribution of DKMS benefits. This is indirectly seen as a challenge for the management of DKMS and needs to be given attention and dealt with as best as possible. This shows that empowerment in implementing DKMS from the aspect of governance and publicity needs to be improved occasionally. Therefore, this study focuses on the three main objectives that form the basis of this research, which are to know the concept of DKMS management in Selangor state mosque institutions, identify issues that arise in the governance of DKMS, and analyse the *Maqāṣid Sharī'ah* method against the SWKK governance model. This study has used a qualitative and quantitative research design based on literature sources, interviews, and questionnaires. As a result, DKMS benefits Muslims a lot through savings based on the concept of *tabarru' – takāfuliy*. Next, 385 respondents took part in a survey to answer questions about SWKK's issues and recommendations for empowerment. This study can also highlight problems and challenges in implementing DKMS. Therefore, efforts to improve the existing DKMS governance model that includes management and distribution aspects must be made to create a robust and comprehensive model. The implications of this study are seen to develop a community understanding of *Maqāṣid Sharī'ah* can be applied as a tool of *istinbat* in explaining the connection between DKMS and *Maqāṣid Sharī'ah*. Therefore, the researcher hopes that this research can be used as a reference and guide for the community, especially for those involved in the management and governance of DKMS and be able to benefit the world stage.

الملخص

إن نظام استحقاق منحة الوفاة (SWKK) أحد المخططات ذات الصلة بإدارة صندوق استحقاقات الوفاة، وقد تمت ممارسته منذ العصور القديمة. والغرض الرئيسي من (SWKK) هو إدارة صندوق استحقاقات الوفاة الذي يعمل كمساعدة في إعداد التعامل مع الجنازة. وتشمل هذه المساعدة الإدارية جميع العمليات التي يتطلبها الشرع من غسل الجنازة وتكفينها والصلاة عليها ودفنها. وكل هذه العمليات تتطلب جانبا ماليا قويا لتمويل تكلفة أدوات الغسل والتنقل والخدمات. غالبا ما تحظى المشاركة في (SWKK) في مؤسسة المساجد باهتمام السكان المحليين في قرية من القرى. ومع ذلك، لا يزال هناك أفراد لم يتعرفوا على أهمية (SWKK) ووجود مشكلات إدارية تتضمن جمع وتوزيع فوائد (SWKK). ويرى أن هذه الحالة أصبحت تحديا لإدارة (SWKK) ويجب الاهتمام بها والتعامل معها بشكل جيد. وهذا يدل على أن التمكين في تنفيذ (SWKK) من جانب الحوكمة والدعاية يحتاج إلى التحسين من حين لآخر. لذلك يركز هذا البحث على ثلاثة أهداف رئيسية تشكل أساسا له وهي معرفة مفهوم إدارة (SWKK) في مؤسسة المساجد في ولاية سيلانجور، وتحديد القضايا التي تنشأ في حوكمة (SWKK) وتحليل الطريقة قواعد المقاصد الشرعية لحوكمة (SWKK). استخدم في هذا البحث تصميم بحث نوعي وكمي، يعتمد كل منهما على المصادر المكتبية والمقابلات والاستبيانات. ونتيجة ذلك، من الواضح أن (SWKK) يفيد المسلمين كثيرا من خلال الادخار القائم على مفهوم التبرع - التكافلي. وبعد ذلك، قد شارك ما مجموعه 385 مشاركا في استطلاع للأسئلة حول (SWKK) في قضية تمكين (SWKK) وترشيحه. من خلال هذا البحث، يمكن تسليط الضوء على القضايا والتحديات التي تواجه تنفيذ (SWKK). فيجب بذل الجهود لتحسين نموذج الحوكمة الحالية لـ (SWKK) الذي يتضمن جوانب الإدارة والتوزيع لإنشاء نموذج قوي وشامل يعتمد على المقاصد الشرعية. إن المغزى من هذا البحث هو توجيه فهم المجتمع تجاه المقاصد الشرعية على أنه يمكن تطبيقها كأداة الاستنباط لتوضيح العلاقة بين (SWKK) وبينها. لذلك يأمل الباحث أن يكون هذا البحث مرجعا ودليلا للمجتمع، وخاصة للعاملين في مجال إدارة وحوكمة (SWKK) وأن يبلغ مدى إفادته الساحة العالمية.

SENARAI KANDUNGAN

KANDUNGAN	MUKA SURAT
DEKLARASI PENGARANG	ii
PENGHARGAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
المخلص	vi
SENARAI KANDUNGAN	vii
SENARAI JADUAL	x
SENARAI RAJAH	xi
SENARAI LAMPIRAN	xiii
SENARAI PERUNDANGAN	xiv
SENARAI TRANSLITERASI	xv
SENARAI SINGKATAN	xvi
BAB 1 PENGENALAN	
1.1 Pengenalan	1
1.2 Latar Belakang Kajian	5
1.3 Permasalahan Kajian	7
1.4 Persoalan Kajian	9
1.5 Objektif Kajian	9
1.6 Metodologi Kajian	10
1.6.1 Kaedah Pengumpulan Data	11
1.6.1.1 Kajian Kepustakaan	11
1.6.1.2 Temu Bual	12
1.6.1.3 Soal Selidik	14
1.6.2 Analisis Data	18
1.6.2.1 Pendekatan Induktif	18
1.6.2.2 Pendekatan Deduktif	19
1.7 Kajian Lepas	20
1.7.1 Konsep Skim Wang Khairat Kematian (SWKK) di Malaysia	20
1.7.2 Cabaran terhadap Pengurusan Skim Wang Khairat Kematian (SWKK)	26

1.7.3	Konsep <i>Maqāsid Shari'ah</i> dan Peranannya Dalam Konteks Tadbir Urus	29
1.8	Kepentingan Kajian	34
1.8.1	Kepentingan kepada Masyarakat	34
1.8.2	Kepentingan kepada Kerajaan	34
1.8.3	Kepentingan kepada Literatur Akademik	35
1.9	Skop dan Limitasi Kajian	36
1.10	Kesimpulan	37
BAB 2	KONSEP PENGURUSAN SKIM WANG KHAIRAT KEMATIAN (SWKK)	
2.1	Pengenalan	38
2.2	Sistem Pengurusan SWKK	40
2.2.1	Elemen Asas SWKK	41
2.2.2	Sistem Lama dan Sistem Baru	42
2.3	Sumber Pensyariatan SWKK	43
2.4	Rukun SWKK	46
2.5	Syarat SWKK	48
2.6	Pandangan Pakar Syariah di Malaysia terhadap SWKK	58
2.7	Keistimewaan SWKK	61
2.8	Konsep Asas Tadbir Urus SWKK di Institusi Masjid Negeri Selangor	63
2.8.1	Tadbir Urus SWKK di Masjid (Kategori Diraja)	66
2.8.2	Tadbir Urus SWKK di Masjid (Kategori Pengurusan)	68
2.8.3	Tadbir Urus SWKK di Masjid (Kategori Daerah)	69
2.8.4	Tadbir Urus SWKK di Masjid (Kategori Kariah)	71
2.8.5	Tadbir Urus SWKK di Masjid (Kategori Institusi)	72
2.9	Kesimpulan	73
BAB 3	ISU-ISU BERBANGKIT DALAM SKIM WANG KHAIRAT KEMATIAN (SWKK)	
3.1	Pengenalan	76
3.2	Dasar Tadbir urus SWKK	76
3.3	SWKK menurut Perspektif Masyarakat	77
3.3.1	Bahagian Kaji Selidik	78

3.3.1.1	Bahagian A: Demografi Responden	79
3.3.1.2	Bahagian B: Isu-isu terhadap SWKK	87
3.4	Kesimpulan	119
BAB 4	ANALISIS <i>MAQĀSHID SHARĪAH</i> TERHADAP SKIM WANG KHAIRAT KEMATIAN (SWKK)	
4.1	Pengenalan	121
4.2	Definisi <i>Maqāshid Sharīah</i>	122
4.2.1	Maṣlahah	124
4.3	Kaedah dan Bahagian <i>Maqāshid Sharīah</i>	128
4.3.1	Tingkatan <i>Maqāshid Sharīah</i>	132
4.3.1.1	Kategori <i>Darūriyyāt</i>	134
4.3.1.2	Kategori <i>Hājiyāt</i>	135
4.3.1.3	Kategori <i>Taḥsiniyyāt</i>	136
4.4	Peranan <i>Maqāshid Sharīah</i> dalam Aplikasi SWKK	136
4.4.1	<i>Maqāshid Sharīah</i> dan SWKK	137
4.4.1.1	<i>Hifz Dīn</i> (Penjagaan Agama)	139
4.4.1.2	<i>Hifz Māl</i> (Penjagaan Harta)	146
4.5	Kesimpulan	149
BAB 5	PENUTUP	
5.1	Pengenalan	152
5.2	Rumusan terhadap Hasil Kajian	152
5.2.1	Ringkasan dan Perbincangan (Objektif Kajian 1)	152
5.2.2	Ringkasan dan Perbincangan (Objektif Kajian 2)	154
5.2.3	Ringkasan dan Perbincangan (Objektif Kajian 3)	155
5.3	Implikasi Kajian	157
5.4	Cadangan Penyelidikan Masa Depan	158
5.5	Kesimpulan	160
	RUJUKAN	161
	LAMPIRAN	176

SENARAI JADUAL

Jadual		Muka Surat
Jadual 1.1:	Butiran Informan Temu Bual	13
Jadual 1.2:	Jadual saiz sampel Krejcie dan Morgan (1970)	16
Jadual 2.1:	Dalil Pensyariatan SWKK	44
Jadual 2.2:	Peruntukan Undang-Undang Pungutan Khairat di Negeri Selangor	63
Jadual 5.1:	Jadual Tingkatan <i>Maqāṣid Sharī'ah</i> dengan SWKK	156
Jadual 5.2:	Kaitan SWKK dengan prinsip <i>Maqāṣid Sharī'ah</i>	156

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

SENARAI RAJAH

Rajah		Muka Surat
Rajah 1.1:	Peruntukan Undang-Undang Syariah di Malaysia Berkaitan Pungutan Khairat	22
Rajah 2.1:	Elemen Asas SWKK	41
Rajah 3.1:	Soalan 1	79
Rajah 3.2:	Soalan 2	80
Rajah 3.3:	Soalan 3	81
Rajah 3.4:	Soalan 4	82
Rajah 3.5:	Soalan 5	83
Rajah 3.6:	Soalan 6	84
Rajah 3.7:	Soalan 7	85
Rajah 3.8:	Soalan 8	86
Rajah 3.9:	Soalan 9	87
Rajah 3.10:	Soalan 10	88
Rajah 3.11:	Soalan 11	90
Rajah 3.12:	Soalan 12	91
Rajah 3.13:	Soalan 13	92
Rajah 3.14:	Soalan 14	93
Rajah 3.15:	Soalan 15	94
Rajah 3.16:	Soalan 16	95
Rajah 3.17:	Soalan 17	97
Rajah 3.18:	Soalan 18	97
Rajah 3.19:	Soalan 19	99
Rajah 3.20:	Soalan 20	100

Rajah 3.21:	Soalan 21	101
Rajah 3.22:	Soalan 22	102
Rajah 3.23:	Soalan 23	104
Rajah 3.24:	Isu-Isu SWKK	105
Rajah 3.25:	Soalan 24	109
Rajah 3.26:	Cadangan Penambahbaikan SWKK	110
Rajah 4.1:	Asas-asas pembentukan <i>maṣlahah</i>	126
Rajah 4.2:	Tingkatan <i>Maqāṣid Sharī'ah</i> dengan SWKK	133
Rajah 4.3:	Hubungan & tadbir urus SWKK berdasarkan <i>Maqāṣid Sharī'ah</i>	151

UNIVERSITI SAINS ISLAM MALAYSIA
جامعة العلوم الإسلامية
ISLAMIC SCIENCE UNIVERSITY OF MALAYSIA

SENARAI LAMPIRAN

Lampiran		Muka Surat
Lampiran 1:	Gambar Temu Bual Bersama Informan	176
Lampiran 2:	Contoh Surat Permohonan Temu Bual	182
Lampiran 3:	Soalan Temu Bual: Institusi Masjid	184
Lampiran 4:	Soalan Temu Bual: Pensyarah	188
Lampiran 5:	Soalan Kaji Selidik (Google Form)	190
Lampiran 6:	Sijil Semakan Pruf	202

SENARAI PERUNDANGAN

Statutori

Malaysia. *Akta Pentadbiran Undang-Undang Islam (Wilayah-Wilayah Persekutuan) 1993*. Seksyen 84 (1). Bahagian VIII - Pungutan Khairat. (Akta 505).

Perak. *Enakmen 11 Pentadbiran Agama Islam (Negeri Perak) 1965*. Seksyen 108 (1). Bahagian IV - Kewangan Amanah Khairat.

Selangor. *Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) 1952*. Seksyen 105 (1). Bahagian Keempat - Hal Ehwal Yang Amanah. (Pindaan 88).

Undang-Undang Bagi badan Khairat Kematian Masjid Kota Damansara. 2019.

Undang-Undang Malaysia. 2008. *Akta 312: Akta Takaful 1984* (Pindaan 2018).



SENARAI TRANSLITERASI

‘	ع
b	ب
t	ت
th	ث
j	ج
h	ح
kh	خ
d	د
dh	ذ
r	ر
z	ز
s	س
sh	ش
ṣ	ص
ḍ	ض
ṭ	ط
ẓ	ظ
c	ع

SENARAI SINGKATAN

SWKK	Skim Wang Khairat Kematian
JAIN	Jabatan Agama Islam Negeri
JAIS	Jabatan Agama Islam Selangor
JAKIM	Jabatan Kemajuan Islam Malaysia
S.W.T	Subhanahu Wa Ta'ala
S.A.W.	Sallallahu 'Alaihi Wasallam
t.p.	tiada pengarang
t.th.	tiada tahun
cet.	cetakan
hlm.	halaman
sunt.	suntingan
ptrj.	penterjemah

